

简报：

## 社会保护

全球性工作者被排斥在支持经济保障和独立的财务制度、住房、公共服务之外。她们面临着住房歧视，难以获得房产所有权。和其他非正式领域的工人一样，他们被排斥在劳工保护之外，没有工作相关应有的待遇，如带薪病假或产假。在很多国家他们没有权利组织结社。刑事定罪、歧视与污名、不承认性工作为工作，这都加剧了性工作者的社会排斥，助长了经济边缘化。

性工作者通常被视为需要保护的。但大多数“社会保障”项目都没有解决他们的需求，而是旨在“保护”性工作者不受自身伤害。这种项目经常有强制“搜查拯救”的干预活动，保护性拘留和康复。<sup>1</sup>康复一般要求性工作者停止性工作，去接受其他女性化技能的无薪培训，如缝纫、做肥皂等，没有报酬维生。有的项目包含微型企业创业，但都因无法提供足够的启动资金或商业培训而无法让性工作者建立可持续的收入来源。*这些面向性工作者的主流“社会保护”方式造成了她们的经济不安全和社会边缘化，而不是减少或预防她们所面临的威胁。*

社会保护制度不应当“保护”性工作者不受自身伤害，而是应当咨询性工作者，了解需求，像其他社会保护制度那样，去预防和减少贫困、脆弱和边缘化。为此，必须解决那些由性工作者每日面对的污名、歧视和社会排斥所带来的脆弱性。

本简报介绍了面向性工作者的社会保护制度必须处理的关键问题。简报强调了刑事定罪是如何造成性工作者的社会边缘化和加剧她们的脆弱性。简报描述了性工作者主导团体组织在培育适当的面向性工作者的社会保护的工作中的作用。简报强调，*政策项目必须以支持性工作者人权和推动他们自主能动性为目标，而不是“保护”她们不受自身伤害。*

### 经济安全的主要阻碍

#### 缺乏身份证件

一些性工作者缺少身份证件<sup>2</sup>，导致她们无法获取社会保护项目，如医疗保险、福利或社会保障，及其子女的教育和社会保护。这也阻碍了她们正规租房、拥有财产和得到银行账户或贷款。

*在埃塞俄比亚，身份证是获取银行账户和政府服务所必需的。很多埃塞俄比亚性工作者从农村到城市，缺乏身份证件。埃塞俄比亚的 NIKAT 慈善基金会与妇女组织及国家银行合作解决这个问题。*

<sup>1</sup> NSWP, 2015, 《总结：经济赋权简报》

<sup>2</sup> UNDP, UNFPA 和 UNAIDS, 2012, 《亚太地区性工作与法律》

## 金融服务排斥

“在我们经济赋权项目中，我们鼓励每个人去开立银行账户和存款……一开始很多人把钱藏在床垫下面，因为她们害怕银行和开户手续。通过我们的项目，有一些性工作工作者能买土地和建造自己的房子。”

——Daisy Nakato, 执行主任,  
人权倡导妇女组织网络  
(WONETHA), 乌干达

制裁。在另一些国家，很多性工作工作者缺乏开立银行账户或信用账户所必要的文件；这可能是护照、选民证、租房合同或水电费单。

这种排斥阻止了性工作工作者储蓄、借贷、退休计划和保险，极大增加了性工作工作者对剥削、贫困和犯罪的脆弱性。这导致性工作工作者只能用现金，容易被偷窃被废除。有的人将收入给未授权的金融机构、第三方或亲人保存，而这些人可能占她们便宜，保管不当甚至偷她们钱。由于无法得到正常利率的银行贷款，性工作工作者只能依赖不正规的高利贷，从而债务缠身。无法获得金融服务，也是一些国家性工作

工作者在获取金融服务时面临重重阻碍。全球范围内，她们被金融机构歧视，无法开立账户或申请贷款。<sup>34</sup>如果一个性工作工作者的职业为人所知，她们的账户就可能被政府部门冻结或被金融机构取消。<sup>5</sup>在一些国家，尤其是性工作被刑事定罪的国家，银行如持有从犯罪活动中所得的资金则会面临惩罚，可能因没有报告账户持有者疑似从事犯罪活动而被

者被排斥在保护制度外的原因，因为有了银行账户才能获得公共福利，如政府补助汇款或配给证/食品券。

“对性工作刑事定罪明显阻碍了性工作工作者获取正规金融机构服务的能力，只能从老板那里借钱或预支薪水。所有移民都是这样支付旅途费用的。”

——Empower, 泰国

## USHA 集体银行，印度

1995 年以前，加尔各答的性工作工作者被主流银行排斥，依赖于高利贷者，年利率高达 300%，或由老鸨或男友看管她们的收入。

USHA 是由性工作工作者运作的且面向性工作工作者的，现在可以向超过 2 万名会员提供有利息的存款账户和低息贷款。这些服务有助于性工作工作者置业，从高利贷中脱身。从 1995 年到 2011 年，34% 的贷款被用于购买土地、修缮或建造房屋以及创业。12% 被用于偿还高利贷。

USHA 鼓励性工作工作者自给自足、社会保障和经济独立。这使很多人离开性工作，筹备养老，给子女支付学费。

USHA 的会员如果没有其他身份证件，可以用会员证登记选票和领配给券。USHA 也为年老和残疾的性工作工作者提供收入来源。

<sup>3</sup> UNFPA, UNAIDS 和 APNSW, 2012, 《艾滋病病毒与性工作专辑：亚太地区的创新》，86

<sup>4</sup> Kate Doyle, 《银行拒绝为性工作工作者开户：“荒谬”》，Radio New Zealand, 2018 年 7 月 24 日

<sup>5</sup> 《歧视性工作工作者的平台》，幸存者反对 Sesta

## 住房与置业排斥

污名与歧视损害了性工作者获得稳定可负担住房的能力。她们面临来自房东和房贷者的歧视。对明知用于性工作仍出租场所的人进行刑事定罪，这种法律也加剧了住房歧视。<sup>6</sup>刑事定罪也损害性工作者增加收入获取正式租房合约或贷款买房的能力。性工作者无法获得主流的住房，经常被迫依赖于二手租房市场，没有作为租客的正式合约，还要支付高得多的价格。

刑事定罪与合法所有权排斥，双管齐下，让国家能够没收性工作者房产，驱逐她们。在孟加拉与印度尼西亚<sup>7</sup>，在没有咨询社群的情况下，进行大规模的驱逐性工作者和红灯区清除，导致数千性工作者没能安排替代的住房或获得房产赔偿。在印度尼西亚，有的地方提供了替代住房，但没有当地居住证的性工作者什么也得不到，只有“钱和‘回家’车票”。在孟加拉，性工作者网络反映，在驱逐之后，“政府提供了……缝纫机给性工作者，说是‘康复’。他们甚至不屑于了解我们是否会缝纫”。<sup>8</sup>

住房不稳定极大增加了性工作者对性和身体虐待及暴力的脆弱性。这也阻碍了获得金融服务、选民证、公共福利和社会保护制度的能力。因为这些经常需要居住地址。

孟加拉性工作者多次在法庭成功反抗了驱逐，但仍然受到大规模驱逐。2000年，高等法院宣布这是违宪的对生计的剥夺。但在2014年，超过一千名性工作者被从坦盖尔妓院中驱逐。性工作者又提起法律诉讼，法庭判决支持她们。因为她们拥有约60%坦盖尔妓院的土地的房产证。但是判决只给了她们居住的权利，不能在那里工作。尽管获得胜利，其他地方性工作者的家园和工作场所也仍受到威胁。

“雇佣合同或契约义务在司法系统里就是不被承认的空文。1996年的《打击预防卖淫法》和2008年《打击预防人口贩运法》都禁止这类资金转移。这让性工作者进一步被隔离在劳动保护和赔偿之外，雇主不用为员工负责。”

——Empower，泰国

## 工作相关社会保护制度排斥和剥夺劳动权

性工作者和其他非正式领域工作者一样，经常被排斥于社会保护制度之外：安全工作环境的劳动标准、最长工作时间、集体谈判权利和最低工资。<sup>9</sup>她们无法享有和正式领域工人一样的权利，如残障赔偿金、病假或育儿假。在全球范围内，很多社会保护制度，从社会保障和养老金到健康和失业保险，都与雇主相关联，将性工作者和其他非正式劳动者排斥在外。对第三方刑事定罪的法律，以及政府始终不承认性工作是工作，都加大了这些阻碍。<sup>10</sup>在第三方被刑事定罪的地方，性工作者无法获得正规劳动

<sup>6</sup> NSWP, 2017, 《[简报：对第三方去罪化](#)》

<sup>7</sup> NSWP, 2016, 《[印度尼西亚另一个红灯区关闭](#)》

<sup>8</sup> NSWP, 2013, 《[孟加拉性工作者在士绅化中被驱逐：被“康复”](#)》

<sup>9</sup> ILO, 2014, 《[对感染艾滋病毒的劳动者及其家庭的社会保护的可达性及成效：分析报告](#)》

<sup>10</sup> Empower, 2016, 《[走向体面的性工作](#)》

合同所提供的保护。性工作者工会可能被刑事定罪，法庭和政府也可能不承认性工作者有权成立工会。性工作者工会即使得到许可，也经常被排斥在工会大会之外。

## 刑事定罪造成经济无保障

对性工作刑事定罪直接和间接地造成了贫困、脆弱性和社会排斥。直接情况是，性工作者面临来自警方的勒索，有时还必须贿赂他们。她们面临高额行政罚款、保释金、法律费用和法院费用。她们被拘留时没有收入，她们的房屋被当作犯罪收益而没收。

对性工作客人的刑事定罪经常被当作“保护”性工作者的措施，实际造成了经济无保障和边缘化，尤其是对街头性工作者和流动性工作者而言。一项近期在法国的研究显示，近80%的性工作者反映，自2016年四月开始对买性刑事定罪之后，他们的收入降低了，近三分之二的人反映生活质量也下降了。<sup>11</sup>

间接情况是，性工作者因为担心刑事定罪导致的逮捕、拘留和失去房产，而不去寻求银行服务与社会保护。对第三方刑事定罪实质上是对性工作者共同工作以及结社争取更好工作条件进行定罪，使性工作者被排斥在劳动保护之外，助长了污名与歧视。

## 性工作主导组织助力经济安全

性工作主导团体和组织，比如印度的 USHA 合作社发挥了多种作用，使性工作者免于经济边缘化、脆弱性和社会排斥。他们建立了安全替代那些排斥性工作者的公共和私营制度的措施，让性工作者能够与现有的金融机构和资源相联结。

这些团体挑战那些造成性工作经济无保障的法院罚款、警方勒索等措施。他们开展倡导活动，在性工作住房受到威胁时提供法律行动支持。她们揭露警方勒索行为，给性工作提供法律援助，减少刑事定罪造成的社会边缘化。

## 建议

面向性工作者的社会保护制度必须：

- 使性工作能获得身份证件和其他获取公共及私营资源的一系列文件。
- 促进面向性工作者的信用、贷款、储蓄和其他金融服务的无歧视的可及性。
- 解决性工作面临的住房歧视和置业障碍；支持性工作获得正式合法的所有权文件，在性工作面临驱逐或没收房产时提供法律援助。
- 承认性工作是工作，扩展社会保护制度惠及包括性工作者在内的非正式劳动者。提升性工作及其他非正式劳动者对公共社会保护制度（如公共医疗保险和社会保障）的认识和参与。
- 支持和认可性工作团体和工会，将性工作主导组织有效纳入到决策。

---

<sup>11</sup> Médecins du Monde, 2018, 《关于法国 2016 年 4 月 13 日生效的打击“卖淫体系”的法律的影响的研究》

- 提供金融支持，使性工作者主导组织能够开发她们自己的经济赋权项目。这种项目将解决经济无保障和社会边缘化的系统性原因，支持性工作者劳动权，联结性工作者与公共社会保护制度，促进住房、置业、信用、借贷和其他金融服务，辅助替代就业机会等补充措施
- 促进性工作以及客人和第三方的全面去罪化，这是促进性工作经济赋权和社会包容所必需的。

项目支持：



NSWP 弥合差距的联盟伙伴。这个独特的项目致力于解决性工作者、毒品使用者和女同性恋、男同性恋、双性恋和跨性别人士所面临的人权侵害，以及获得艾滋病和健康服务的情况。请登陆 [www.hivgaps.org](http://www.hivgaps.org) 了解更多信息。