



nswp Global Network of Sex Work Projects
Promoting Health and Human Rights

NOTA INFORMATIVA:

Expansión de la Ley Mordaza Global de EEUU:

El 13 de enero de 2017 el presidente estadounidense anunció la reintroducción y expansión de la 'Política de la Ciudad de México', también conocida como la Ley Mordaza Global, una política que prohíbe la entrega de fondos de salud mundial provenientes de EEUU a organizaciones no gubernamentales fuera de EEUU que realicen abortos, activamente diseminen información sobre ellos o que promuevan su despenalización.

El 15 de mayo de 2017 la administración estadounidense convocó una conferencia de prensa para inaugurar la expandida 'Política de la Ciudad de México', la cual se ha rebautizado como el 'Plan Protegiendo la Vida en la Asistencia de Salud Global'.

Datos clave:

- El gobierno estadounidense es el donante que más ha contribuido a la salud dentro de la cooperación global para el desarrollo y donó el 31.9% de toda la ayuda para desarrollo entre 1990 y 2016¹. En 2016 el gobierno estadounidense contribuyó el 70.4% de toda la ayuda al desarrollo marcado para el VIH/Sida².
- La Ley Mordaza Global se refiere a una cláusula en los contratos de cooperación para el desarrollo del gobierno de EEUU. Esta cláusula le prohíbe a la organización destinataria participar en actividades relacionadas con el aborto aun cuando utilizan otras fuentes para realizarlas.
- Desde el 15 de mayo de 2017 la Ley Mordaza Global ahora aplica a aproximadamente \$8.8 mil millones USD de los \$9.3 mil millones USD en total de la cooperación estadounidense para el desarrollo en 2017, incluyendo fondos para PEPFAR. Anteriormente esta política solo se aplicaba a los \$600 millones USD de la ayuda para el desarrollo asignados a la planificación familiar.
- La Ley Mordaza Global **no afecta** a los gobiernos extranjeros, organizaciones estadounidenses, organizaciones públicas internacionales (en ejemplo, agencias de la ONU incluyendo a ONUSIDA y la OMS) y alianzas multilaterales con otros gobiernos donantes (por ejemplo, el Fondo Mundial), incluyendo sub financiamientos que provienen de estas organizaciones³.

¹ Institute for Health Metrics and Evaluation (IHME), 2017, "Financing Global Health 2016: Development Assistance, Public and Private Health Spending for the Pursuit of Universal Health Coverage", p. 45 disponible en:

http://www.healthdata.org/sites/default/files/files/policy_report/FGH/2017/IHME_FGH2016_Technical-Report.pdf.

² Ibid. 21, 45

³ Departamento de Estado de EEUU 2017, "Background Briefing: Senior Administration Officials on Protecting Life in Global Health Assistance" disponible en <https://www.state.gov/r/pa/prs/ps/2017/05/270879.htm> (Acceso: 21 de mayo de 2017)

NSWP | The Matrix, 62 Newhaven Road | Edinburgh EH6 5QB | Scotland UK
secretariat@nswp.org | +44 (0)131 553 2555 | www.nswp.org

NSWP is a private not-for-profit limited company. Company No. SC349355

- Sin embargo, la Ley Mordaza Global **sí afecta** organizaciones no gubernamentales internacionales, regionales y nacionales (por ejemplo, la Alianza Internacional contra el VIH/Sida) con sede fuera de Estados Unidos. También afecta a los sub receptores de los fondos de cooperación para el desarrollo asignados a organizaciones estadounidenses (por ejemplo, socios de país de origen estadounidenses como FHI 360, quien recibe fondos de USAID).
- Se harán algunas excepciones a esta política, pero estas serán extremadamente escasas⁴.
- La cláusula de subsidios de la Ley Mordaza Global no se aplicará a fondos que ya hayan sido entregados. Esta estipulación se agregará a cualquier nuevo subsidio, acuerdo de cooperación y contrato, como también a las renovaciones y enmiendas de los acuerdos de financiamiento a partir del 15 de mayo de 2017⁵.
- El gobierno de EEUU evaluará esta política durante los próximos seis meses.

Antecedentes: Financiamiento del gobierno estadounidense para el aborto y la Ley Mordaza Global

La Ley Mordaza Global fue introducida en 1984 por el presidente estadounidense Ronald Reagan y ha estado vigente durante 17 de los últimos 32 años. Ahora se aplicará a la mayoría de formas de cooperación para el desarrollo asignada a la salud entregados a organizaciones no gubernamentales que trabajan fuera de EEUU. Cuando la Ley Mordaza Global estuvo inactiva, EEUU tampoco financiaba el aborto o la abogacía por el aborto legal, pero sí les permitía a las organizaciones no gubernamentales financiadas por los EEUU utilizar otros fondos para realizar este trabajo.

Existen varias leyes estadounidenses que prohíben el uso de fondos del gobierno de EEUU para fines relacionados con el aborto. Estas actividades incluyen practicar un aborto o motivar a otras personas a que busquen el aborto (Enmienda Helms de 1973), emprender investigaciones biomédicas sobre procedimientos relacionados con el aborto (Enmienda Biden de 1981) y realizar abogacía a favor o en contra del aborto (Enmienda Siljander de 1981)⁶.

La Ley Mordaza Global es una de dos políticas que afectan la elegibilidad de una organización para acceder a ciertos tipos de financiamiento a través del gobierno estadounidense. La segunda es la Enmienda Kemp-Kasten de 1985 que prohíbe entregar fondos de cooperación para el desarrollo a cualquier organización o programa que apoye o se involucre con el manejo de programas vinculados a abortos coercitivos o a la esterilización, **a ser determinado por el presidente**⁷. Bajo presidencias conservadoras (del Partido Republicano), incluyendo la actual presidencia de Trump, esta enmienda se utiliza para retener las contribuciones de EEUU al Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA), uno de los donantes principales a los métodos anticonceptivos a nivel mundial⁸. **Solo** se había utilizado para retener fondos del UNFPA.

Tipos de actividades prohibidas y permitidas bajo la Ley Mordaza Global⁹

Mientras un receptor reciba fondos de desarrollo de EEUU, la Ley Mordaza Global requiere que los contratos incluyan cláusulas específicas que les prohíban a las organizaciones (aun cuando sea con fondos de otros donantes) hacer lo siguiente:

⁴ Ibid.

⁵ Ibid.

⁶ Fundación Familia Kaiser, 2016, "Fact Sheet: The US Government and International Family Planning & Reproductive Health: Statutory Requirements and Policies" disponible en <http://kff.org/global-health-policy/fact-sheet/the-u-s-government-and-international-family-planning-reproductive-health-statutory-requirements-and-policies/> (Acceso: 22 de mayo de 2017)

⁷ Ibid.

⁸ Fundación Familia Kaiser, 2017, "UNFPA Funding & Kemp-Kasten: An Explainer" disponible en: <http://kff.org/global-health-policy/fact-sheet/unfpa-funding-kemp-kasten-an-explainer/> (Acceso: 22 de mayo de 2017)

⁹ Fundación Familia Kaiser, 2017, "The Mexico City Policy: An Explainer;" Departamento de Estado de EEUU, 2017, "Background Briefing: Senior Administration Officials on Protecting Life in Global Health Assistance" USAID, 2017, "Standard Provisions for US Nongovernmental Organizations Mandatory Reference for ADS 303" 75-84 disponible en: <https://www.usaid.gov/ads/policy/300/303mag>; USAID, 2017 "ADS Reference 303mab "Standard Provisions for Non-US Nongovernmental Organizations: A Mandatory Reference for ADS Chapter 303" 83-92 disponible en: <https://www.usaid.gov/ads/policy/300/303mab>



- Abogar por la desregulación de las leyes de aborto o por mantener el aborto como una actividad legal de planificación familiar.
- Realizar abortos que no sean por casos de violación o incesto o que amenacen la vida de la persona embarazada. Abortos que promuevan la salud mental o física no son permitidos al menos que la vida de la persona embarazada esté en peligro.
- Compartir información sobre el aborto con cualquier persona que no esté a) embarazada y b) buscando un aborto legal, si es que solicite información al respecto; o c) la víctima de violación o incesto o si su vida corre peligro por el embarazo.
- Dar fondos, bienes o servicios a organizaciones no gubernamentales fuera de EEUU si se involucran en actividades prohibidas durante el periodo en que reciben fondos, bienes o servicios.

La estipulación de la Ley Mordaza Global *no les prohíbe* a las organizaciones afectadas que reciben fondos de:

- Usar fondos de cooperación para el desarrollo de EEUU para comprar, distribuir o compartir información sobre anticonceptivos, incluyendo anticonceptivos de emergencia (pastilla del día después)¹⁰.
- Treating illnesses or injuries resulting from legal and illegal abortions.
- Darle tratamiento a condiciones o lesiones que resulten de abortos legales e ilegales¹¹.
- Comprar bienes o servicios de organizaciones no gubernamentales fuera de EEUU que se involucren en actividades prohibidas.
- Permitir que individuos de organizaciones involucradas en actividades prohibidas asistan a capacitaciones generales.
- Abogar por la legalización del aborto en casos de incesto o violación o cuando el embarazo amenaza la vida del individuo en lugares donde esto esté penalizado.

Efectos y alcance

Dada la vasta contribución del gobierno estadounidense a la ayuda de salud mundial, las organizaciones no gubernamentales fuera de EEUU que se involucren en actividades relacionadas con el aborto ahora serán inelegibles para recibir gran parte de toda la cooperación para el desarrollo asignada a la salud a nivel mundial.

Se desconoce la cantidad exacta de financiamiento que será afectada y también la cantidad de organizaciones que actualmente reciben fondos y que participan en actividades prohibidas por La Ley Mordaza Global. Algunos datos indican que:

- En 2016, las ONG internacionales recibieron \$792.0 millones en fondos de cooperación para el desarrollo del gobierno estadounidense¹². Esta cifra no incluye los receptores primarios ni sub receptores a oenegés dentro del país.
- Se les prohibirá a las organizaciones no gubernamentales fuera de los EEUU que reciben **cualquier** cantidad de financiamiento del gobierno estadounidense de utilizar **cualquier tipo de financiamiento** para actividades relacionadas con el aborto.
- 37 de los 64 países que reciben ayuda para el desarrollo de los EEUU permiten el aborto legal en por lo menos un caso que no es permitido por La Ley Mordaza Global¹³.

¹⁰ Population Action International, 2002, "Emergency Contraception and the Global Gag Rule: An Unofficial Guide" disponible en: http://pai.org/wp-content/uploads/2012/01/EC_GGR.pdf (Acceso: 21 de mayo de 2017)

¹¹ "Background Briefing: Senior Administration Officials on Protecting Life in Global Health Assistance" USAID, 2017

¹² IHME, 2017, "Financing Global Health 2016: Development Assistance, Public and Private Health Spending for the Pursuit of Universal Health Coverage", p. 23

¹³ Fundación Familia Kaiser, 2017, "What Is the Scope of the Mexico City Policy: Assessing Abortion Laws in Countries That Receive US Global Health Assistance" disponible en: <http://kff.org/global-health-policy/issue-brief/what-is-the-scope-of-the-mexico-city-policy-assessing-abortion-laws-in-countries-that-receive-u-s-global-health-assistance/> (Acceso: 22 de mayo de 2017)



El financiamiento para organizaciones que ofrecen y abogan por servicios integrales de VIH y salud sexual y reproductiva, incluyendo el aborto, será la más afectada por la restitución y expansión de la Ley Mordaza Global. Estas organizaciones usualmente son proveedores clave que trabajan sin prejuicios para brindarle servicios de salud reproductiva a comunidades de personas que ejercen el trabajo sexual y son fuertes aliados del movimiento en pro de los derechos de estas mismas.

Por lo tanto, aunque la Ley Mordaza Global no prohíba el apoyo a personas que ejercen el trabajo sexual o la oferta de anticonceptivos ni tampoco la consejería y servicios de planificación familiar, reducirá drásticamente el financiamiento y la capacidad de los principales proveedores de salud para personas que ejercen el trabajo sexual, interrumpiendo relaciones de servicio ya existentes como también el acceso de las personas que ejercen el trabajo sexual a servicios esenciales.

Se anticipa que la restitución y expansión de la Ley Mordaza Global también incrementará los embarazos no deseados, abortos peligrosos y las muertes por abortos inseguros. La Fundación Marie Stopes calcula que la expansión de la Ley Mordaza Global pudiera resultar en 6.5 millones de embarazos indeseados, 2.1 millones de abortos inseguros y 21,7000 muertes maternas¹⁴. Las personas que ejercen el trabajo sexual serán afectadas desproporcionalmente por estas medidas.

Otras amenazas: Grandes recortes a la ayuda estadounidense para el desarrollo asignada a la salud

Aparte de la Ley Mordaza Global, se anticipa que el gobierno estadounidense implemente amplios recortes presupuestarios, incluyendo recortes a la ayuda del desarrollo en general y recortes específicos a organizaciones que se exentan de la Ley Mordaza Global, como el Fondo Mundial y entes de la ONU. El borrador de presupuesto del gobierno estadounidense ya incluye una reducción de \$2 mil millones en ayuda para el desarrollo, incluyendo una reducción de \$222 millones de fondos para el Fondo Mundial en 2018, la eliminación de la ayuda del gobierno estadounidense para la planificación familiar a nivel mundial y una drástica reducción de programas integrales de VIH en todos menos 12 países de PEPFAR¹⁵.

Estos recortes presupuestarios tendrán efectos devastadores para las personas que ejercen el trabajo sexual y otras poblaciones clave y para la programación de VIH que la Organización Mundial de la Salud, ONUSIDA y el Fondo Mundial considera necesaria para darle fin a la epidemia del Sida.

Revertirán el progreso limitado que se ha alcanzado para reducir barreras estructurales que limitan el acceso de personas que ejercen el trabajo sexual y otras poblaciones clave a la justicia y a servicios de salud.

Aquí algunos esfuerzos por reducir el impacto de la expansión de la Ley Mordaza Global y recortes a la ayuda para el desarrollo de EEUU:

- **Acta Mundial HER:** En los EEUU, activistas está presionando por la aprobación de un proyecto de ley que eliminaría la Ley Mordaza Global permanentemente, permitiendo que los receptores de fondos de desarrollo provenientes de EEUU utilicen fondos de otros donantes para involucrarse en actividades relacionadas con el aborto¹⁶.
- **She Decides Fund [Fondo 'Ella Decide']:** Otros gobiernos han creado un fondo para llenar los vacíos creados por la expansión de la Ley Mordaza Global, el cual apoyaría la educación sexual, métodos anticonceptivos, cuidados obstétricos, exámenes y tratamiento de VIH y abortos seguros. Este fondo ha recaudado más de \$300 millones de gobiernos y fondos privados desde abril de 2017¹⁷.

¹⁴ Marie Stopes International, 2017, "Re-enactment of the Mexico City Policy (2017)", disponible en: <https://mariestopes.org/news/2017/1/re-enactment-of-the-mexico-city-policy/>.

¹⁵ "Major Savings and Reforms Budget of the US Government Fiscal Year 2018" disponible en: <https://www.whitehouse.gov/sites/whitehouse.gov/files/omb/budget/fy2018/msar.pdf> (Acceso: 26 de mayo de 2017)

¹⁶ Center for Health and Gender Equity, 2017, "Fact Sheet: Global Health, Empowerment and Rights (HER) Act [S.210; H.R.671]" disponible en: http://www.genderhealth.org/files/uploads/change/publications/Global_HER_Act_Fact_Sheet_April_2017_2.pdf (Acceso: 22 de mayo de 2017)

¹⁷ "The Global Gag Rule and the She Decides fund," Non Profit Quarterly Acceso: 22 de mayo de 2017 en: <https://nonprofitquarterly.org/2017/04/14/global-gag-rule-decides-fund/>