

社会保护与性工作



性工作者明智指南





NSWP致力于帮助全球性工作者的发声，连接维护女性、男性和跨性别性工作者权利的区域网络。NSWP倡导性工作者应当享有免于虐待和歧视的权利，获得以权利为基础的健康和社会服务。

全球性工作项目网络致力于强调和分享性工作者和性工作者领导机构的知识、战略和经验。明智指南是文献研究和向NSWP的全球成员征询意见的结果，包括来自一些成员的个案研究。

“性工作者”一词反映了性工作者社群内部巨大的多样性，包括但不限于：女性、男性和跨性别性工作者；女同性恋、男同性恋和双性恋性工作者；异性恋男性性工作者；感染艾滋病和其他疾病的性工作；使用毒品的性工作者；年轻的成年性工作者（年龄在18-29岁之间）；有证件和没有证件的流动性工作者，以及流离失所者和难民；生活在城市和农村地区的性工作者；残障性工作者；以及被拘留或监禁的性工作者。

目录

介绍	2
性工作者的社会保护可及性	3
刑事定罪与法律障碍	4
缺乏对性工作工作的认可	5
污名与歧视	6
COVID-19大流行和应急考量	6
支撑社会保护的人权框架和机制	7
《世界人权宣言》(1948)	7
经济社会文化权利国际公约 (1966)	8
其他联合国人权公约	10
人权理事会	11
联合国可持续发展目标	12
区域人权文件与社会保护	13
国际劳工和社会保护标准	14
国际劳工组织《社会保护最低标准建议》(第202号)	15
体面工作议程	15
倡导策略	16
面向性工作者的社会保护的最佳实践	17
性工作免除定罪	17
扩展国家社会保护框架	17
性工作主导社会保护项目	18
面向性工作权利组织、政策制定者和盟友的建议	20
结论	21

介绍

“社会保护”是指旨在预防和处理对人们福祉产生负面影响的情况的措施，以及减少脆弱性和促进社会和经济稳定的措施。社会保护是联合国核心人权文件所载的一项基本人权。社会保护制度还支持实现其他人权，例如适足生活水准权、住房权、教育权，包括性与生殖健康在内的可达到的最高健康标准权。

社会保护机制包括财政和社会援助等措施；健康、社会保障和失业保险；以及旨在减少与失业、残疾、疾病和老年有关的脆弱性的福利项目。它们还可以包括劳动市场干预，如职业培训和求职服务，以及最低工资和安全工作环境等旨在促进就业、经济赋权和保护工人的政策。社会保护机制可以通过促进个人获得卫生服务、教育和住房来进一步解决脆弱性问题。

性工作者经常被视为需要保护，因为人们普遍误解性工作者是人口贩运和剥削的“受害者”。与此同时，大多数州的社会保护机制不包括性工作者，即使包括性工作者，这些机制也没有解决他们的需求，只是声称“保护”性工作者免受自身伤害，同时侵犯他们的人权，破坏他们的能动性和身体自主权。COVID-19大流行只会进一步暴露限制性工作者获得社会保护并加剧脆弱性的体制、社会和经济障碍。

本明智指南探讨了阻碍性工作者获得社会保护措施的制度性障碍，提供了性工作者人权如何受到侵犯的例子。这些调查结果来自于与NSWP成员进行的社区咨询，以及与联合国机构代表进行的关键线人访谈。本指南还概述了支撑社会保护的国际人权框架，并解释了性工作者主导组织如何利用这些框架来促进性工作者人权。最后，本指南探讨了促进性工作者获得社会保护的良好做法，并为性工作者主导组织、政策制定者和盟友提供了建议。

性工作者的社会保护可及性

“社会保护”一词包括一系列旨在减少脆弱性和促进福祉的公共服务、保险、辅助措施和政策。

从广义上讲，社会保护措施分为三类：

- 1 社会保障和劳动力市场政策**——这些计划通常是基于贡献和就业的，工人和雇主必须向他们支付费用才能获得福利和服务。它们可以包括社会保障福利和保险（包括养老金），在疾病、残疾、工作场所事故、失业、生育和陪产假或老年时提供保护。它们还可以包括旨在促进就业和经济赋权以及保护工人的劳动力市场政策。这些政策和干预措施可能包括职业培训和求职服务，以及确定最低工资和安全工作条件的政策。
- 2 社会安全网和援助**——这些措施可以包括转移现金或物品、代金券、住房和教育补贴、紧急援助措施以及非缴费型社会养老金，以减少贫困和脆弱性。
- 3 社会服务**——这些服务可以包括健康、教育、营养、失业、孕产和寡鰥福利。¹

虽然几乎每个国家都有社会保护制度，但这些制度的范围、覆盖面和有效性差异很大。世界上只有29%的人口能够获得充分的社会保护，只有26个国家承认关键人群（男同性恋者和其他男男性行为者、毒品使用者、性工作者、跨性别和性别多元的人以及囚犯和其他被监禁者）被承认为社会保护对象。²

性工作者绝大多数被排除在国家社会保护体系之外，侵犯了他们的基本人权。除了种族歧视、污名和歧视之外，不承认性工作为工作，更加剧了性工作者遭到的排斥，助长了经济不安全感。对于面临基于移民身份、性别认同、性取向、种族、艾滋病毒状况、毒品使用或有前科等交叉压迫的性工作者来说，这些障碍成倍增加。

1 联合国艾滋病规划署，2018，《社会保护：终结艾滋病的快速通道承诺——面向决策者以及艾滋病毒感染者、面临艾滋病毒风险或受其影响的人的指南》。

2 联合国艾滋病规划署，2021，《2021-2026年全球艾滋病战略——终止不平等，终结艾滋病》第84页。

刑事定罪与法律障碍

将性工作刑事定罪是获得社会保护的最重大制度性障碍之一，同时加剧了性工作者的社会和经济边缘化。刑事定罪在几个关键方面阻碍了性工作者获得社会保护。

个人经常被要求披露他们的职业以获得国家的社会保护措施。然而，向政府当局披露性工作者身份可能会产生严重的法律后果，包括逮捕、拘留、失去子女监护权，以及移民性工作者被驱逐出境。

“一名（性工作者）在向社会服务机构寻求帮助后，孩子被带走。她无家可归，并被两个年幼的孩子压得喘不过气来。她希望获得紧急住房、食物和心理健康援助。相反，他们立即带走了她的孩子，迄今为止一直无法与他们团聚。这种情况已经持续了7年。”

性工作者外展项目，TUCSON，美国

如果性工作者主张自己是“失业者”，他们的财务细节可能受到州当局的审查，以确定是否有资格获得保险、服务或福利。一些性工作者也可能将自己登记为其他职业的“自雇人士”，以避免被发现。然而，捏造有关个人收入或缺乏收入的细节可能会使性工作者面临进一步的法律处罚。

即使在性工作者可以获得社会保护的国家（例如通过免除定罪或合法化对性工作进行监管的国家），也只有确认合法居住和登记的文件才能做到这一点。因此，许多移徙性工作者被排除在社会保护机制之外。种族主义、污名和歧视进一步限制了移徙性工作者获得关键信息和服务的机会，这些信息和服​​务可能使其居留身份正规化并获得社会保护福利。

“移徙性工作者尤其受到歧视和误导，因为当局不希望他们获得社会保护措施，特别是任何可能促进居留权或通过工作规范化的权利，迄今为止，这在实践中仍然是不可能的，尽管理论上是可能的。”

STRASS，法国

其他性工作者群体在获得社会保护方面面临额外的法律障碍，可能基于他们的性别身份或表达、性取向、毒品使用、艾滋病毒感染状况和前科。跨性别和性别多元的性工作者，除了遭受更严重的污名和歧视外，可能缺乏准确反映其性别的必要身份或登记文件。使用毒品的性工作者可能由于药物检测或戒断要求而避免寻求国家社会保护机制，而有犯罪记录的性工作者可能被断然剥夺获得某些形式的社会保护的权​​利，例如住房或教育援助。

缺乏对性工作是工作的认可

除了刑事定罪外，性工作不被承认为工作阻碍了性工作者被承认为正式工人，将他们排除在向其他工人提供的基于就业的社会保护福利之外。作为“非正规经济”中的工人，性工作者无法获得病假、失业保险、育儿假、工伤保险或赔偿等福利。

虽然正规经济中的工人可以通过雇主获得健康保险，但在许多国家，性工作者很难获得健康保险。即使在性工作者可以通过登记为自由职业者或自雇者获得健康保险的国家，保险费率也往往高于正式就业者。当性工作者试图申请医疗保险时，他们可能会受到保险公司的歧视。³ 无法充分获得健康保险，加上缺乏带薪病假，加剧了性工作者对健康状况不佳和经济困难的脆弱性，因为性工作者可能被迫在失去收入或带病工作之间做选择。

性工作不被承认为工作也意味着性工作者无法从其他工作者享有的劳动保护中受益，这增加了她们遭受剥削和虐待的脆弱性，同时剥夺了她们的获得改善其健康、经济安全和福祉的措施的机会。

“如果（性工作被认为是工作），人们可以拥有更好的生活质量，身体，情绪和经济，家人有更多福祉，更高的工作质量。”

COLECTIVO SERES A.C., 墨西哥

在性工作与贩运和剥削混为一谈的推动下，性工作者普遍被描绘成“受害者”，而不是工人，使旨在“保护”性工作者免受自身伤害的有害和误导措施长期存在。这些方案包括“突袭和营救”干预和强迫“康复”或“推出”方案，这些方案都不是基于权利的。⁴

3 NSW, 2020, [性工作者明智指南：体面工作](#)

4 NSW, 2019, [简报：社会保护](#)

污名与歧视

污名和歧视严重影响了性工作者获得社会保护的机会，助长了从个人到机构层面的错误信息。因此，许多性工作者将污名内化，认为他们无权享受与其他人相同的社会保护福利。这种错误的信念也可能延伸到负责支持性工作者的组织和机构。

“对性工作刑事定罪和随之而来的污名意味着性工作者往往认为他们没有与其他人相同的社会保护权利。即使是与性工作者合作的著名艾滋病毒组织也不认为性工作者可以申请保护。”

EMPOWER, 泰国

试图获得国家社会保护服务的性工作者反映，当外出或职业被披露时，他们受到公务员和服务提供者恶劣的对待，甚至拒绝提供服务。这种污名和歧视，加上移民身份、性取向和性别身份、种族、艾滋病毒感染和毒品使用等因素，对需要支持的性工作者起到了强大的威慑作用。

“一位性工作者申请了社会保障，但她被办事员认出，并被告知他们知道她靠什么生活，她一定收入很好，所以她不需要社会保障。”

性工作者，北马其顿

污名和歧视将社会上最受刑事定罪和边缘化的个人排除在外，从而使脆弱性恶性循环，而社会保护机制正是为支持这些人。

COVID-19大流行和应急考量

COVID-19大流行进一步暴露了制度、社会和经济障碍，这些障碍限制了性工作者获得社会保护，增加了刑事定罪和骚扰，并加剧了脆弱性。由于刑事定罪和缺乏对性工作是工作的认可，在大流行期间，由于通常需要工作经历的详细信息或收入损失证明，许多性工作者无法获得政府支持。⁵ 导致许多性工作者得不到保护，被排除在国家社会保护机制和政府紧急措施之外。⁶

“他们没有给我们所需的帮助，我们没有吃的，我们没有钱支付住房费用，他们不让我们工作。”⁷

性工作者主导组织，萨尔瓦多

一些将性工作者纳入应急计划的尝试遭到了强烈反对。2020年，阿根廷社会发展部启动了“ReNaTEP”，这是一个为非正规工人提供包括大流行应急基金在内社会福利的在线登记处。⁸ 最初，性工作者被列为该计划中的工作者类，在计划启动后的头五个小时内，有800多名性工作者申请支持。然而，在原教旨女权主义者和废娼主义团体的压力下，“性工作者”类别从登记处中删除，这证明了刑事定罪、污名和歧视带来持续挑战。

5 NSWSP, 2021, [COVID-19与性工作者/性工作者主导组织](#)

6 联合国艾滋病规划署和NSWP, 2020年, [《COVID-19抗击工作不得落下性工作者》](#)

7 NSWSP, 2020, [COVID-19影响调查—拉丁美洲](#)

8 [“ReNaTEP”](#), 阿根廷社会发展部。

支撑社会保护的人权框架和机制

社会保护是主要国际和区域人权文件所载的一项基本人权，也与实现其他人权有关，例如适足生活水准权、住房权、教育权和享有能达到的最高健康标准的权利。本节概述了可用于倡导性工作者社会保护权的主要人权文件和机制，以及倡导和参与的战略。

《世界人权宣言》(1948)

《世界人权宣言》规定了所有后续人权条约所依据的基本人权。⁹ 至关重要的是，它指出，人人生而自由，地位和权利平等。《世界人权宣言》将社会保护权纳入若干条款，强调了社会保护与其他核心人权之间的交集，包括在公正和有利条件下工作的权利以及适足生活水准权。

有关条款

- **第22条**：享有社会保障的权利，以及享有尊严和人格自由发展所必需的经济、社会和文化权利的权利。
- **第23条**：有权工作、自由选择职业、享受公正和合适的工作条件并享受免于失业的保障；有权获得公正和有利的报酬，以确保人的尊严，并在必要时通过其他社会保护手段；为维护其利益而组织和参加工会的权利。
- **第25条**：享有维持健康和福利所需的生活水准的权利，包括食物、衣着、住房、医疗和必要的社会服务；在遭到失业、疾病、残废、守寡、衰老或在其他不能控制的情况下丧失谋生能力时，有权享受保障；对母亲和儿童给予特别照顾和援助，包括对非婚生子女的平等社会保护。

9 联合国大会，1948，《世界人权宣言》

倡导策略

虽然《世界人权宣言》没有执行或遵守机制，但与许多其他国际人权条约不同，它作为当代人权法的创始文件仍然具有象征意义。性工作者权利活动家在倡导工作中参考《世界人权宣言》可能是有用的，尽管影响可能有限。无论如何，重要的是要承认《世界人权宣言》如何为促进社会保护权并将其作为更广泛的经济、社会和文化权利的一部分奠定了基础。社会保护与就业、适足生活水准和人的尊严之间的联系在国际和区域两级的核心人权公约和劳工标准中重复出现。

经济社会文化权利国际公约 (1966)

《经济、社会、文化权利国际公约》(ICESCR) 最明确地阐述了社会保护权。¹⁰《经济、社会、文化权利国际公约》于1966年由联合国大会通过，并于1976年生效。它包含经济、社会和文化生活领域的多项权利，其中许多可用于倡导性工作者的权利。《经济、社会、文化权利国际公约》的许多条款都规定了社会保护权，包括与工作、适足生活水准、健康和教育有关的条款。

有关条款

- **第6条**：人人应有机会凭本人自由选择或接受之工作谋生之权利，并将采取适当步骤保障之，包括技术和职业指导和培训，以及在保障个人自由的条件下实现充分生产性就业的政策和技巧。
- **第7条**：有权享有公正和有利的工作条件，确保公平和平等的报酬、本人和家人的体面生活以及安全健康的工作环境。
- **第8条第1款(a)项**：为促进和保护经济和社会利益而组织和加入工会的权利。

¹⁰ 联合国大会，1966，《经济社会文化权利国际盟约（亦称“经济、社会及文化权利国际公约”）》

- **第9条**：享有社会保障的权利，包括社会保险。
- **第10条**：家庭有权得到尽可能广泛的保护和援助，包括对分娩前后母亲的特别保护。职业母亲有权享受带薪休假或享有适当社会保障福利的休假。各国必须向儿童和青少年提供保护和援助，不得因出身或其他条件而受到歧视。
- **第11条**：享有适足生活水准，包括适足衣食住的权利。
- **第12条**：享有能达到的最高标准的身心健康的权利，包括缔约国为减少死产和婴儿死亡率而采取的措施；改善环境和工业卫生；预防、治疗和控制流行病、地方病、职业病和其他疾病；创造条件，确保在生病时提供一切医疗服务和照顾。
- **第13条第1款**：人人有受教育的权利，教育应旨在充分发展人的个性和尊严感，并应加强对人权和基本自由的尊重。

倡导策略

经济、社会和文化权利委员会（CESCR）是负责监督《经济、社会、文化权利国际公约》遵守情况的机构，并发布一般性意见、结论性意见和建议，以解决其关切的问题。多年来，经济、社会和文化权利委员会发表了许多声明，重申和澄清了各国维护社会保护权的义务，包括关于工作权的第18号一般性意见，¹¹ 关于社会保障权的第19号，¹² 关于享有公正和良好工作条件权利的第23号。¹³

性工作者主导组织可以在不同阶段与CESCR接触。性工作者主导组织可以在国家审议过程中参与，准备和提交关于各州执行《公约》进展情况的影子报告。提交材料可以由各组织单独提交，也可以作为民间社会联盟的一部分联合提交。

通过与CESCR合作，有助于性工作者主导组织影响委员会提出与社会保护相关的肯定权利的结论性意见和建议。2016年，俄罗斯NSWP成员组织银玫瑰向委员会提交了一份影子报告，记录了刑事定罪和警察突击搜查对性工作者生活和工作条件，对暴力伤害、艾滋病毒和性传播感染的脆弱性。¹⁴ 银玫瑰向日内瓦的委员会提交了报告。

11 联合国经济、社会和文化权利委员会，2006，第18号一般性意见：工作权（《经济、社会、文化权利国际公约》第六条）。

12 联合国经济、社会和文化权利委员会，2008，第19号一般性意见：社会保障权（第9条）。

13 联合国经济、社会和文化权利委员会，2016，第23号一般性意见：享有公正和良好工作条件的权利（2016年）（《经济、社会、文化权利国际公约》第7条）。

14 银玫瑰，2016，向经济、社会、文化权利委员会提交的关于俄罗斯联邦执行《经济、社会、文化权利国际公约》有关性工作者情况的呈件。

在这次干预之后，委员会在2017年关于俄罗斯结论性意见中对“缔约国的社会保障制度没有完全涵盖各种人群，特别是……性工作者”，建议他们发展“一个普遍的社会保障体系，以期为其所有人口阶层提供全面覆盖。”¹⁵ 这些结论性意见不仅强调了各国将性工作者纳入社会保护机制的义务，而且表明CESCR乐于接受性工作者主导组织提出的观点。

性工作者主导组织也可以开展后续宣传，呼吁各国落实CESCR肯定性工作者权利的建议。他们可以参与媒体宣传，倡导有关的结论性意见。性工作者主导组织也可以利用肯定人权的建议和结论性意见，与其他利益相关方（包括来自其他运动和部门的民间社会组织、捐助者、工会和国家人权组织）合作进行联合倡导。

其他联合国人权公约

社会保护权也已载入其他一些联合国人权文件，可用于倡导性工作者及其家人的权利。专门的联合国条约机构监督大多数公约的实施情况，为民间社会的参与提供机会是其审查过程的一部分。有关联合国条约机构及其工作方法的更多信息，请访问联合国人权事务高级专员办事处（人权高专办）条约机构网站。¹⁶

下列国际人权文件载有确认和保护享有社会保护的人权的条款：

- 《关于难民地位的公约》（1951）和《关于无国籍人地位的公约》（1954）：**第24条**
- 《消除一切形式种族歧视公约》（1965）：**第5条(e)款第(四)目**
- 《消除对妇女一切形式歧视公约》（1979）：**第11(1)(e)条和第11(2)(b)条**。
- 《儿童权利公约》（1989年）：**第26条、第27(1)条、第27(2)和(3)条**。
- 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》（1990）：**第27条、第54条**。
- 《残疾人权利公约》（2006）：**第28条**。
- 《土著人民权利宣言》（2007年）：**第21(1)条**。

¹⁵ 联合国经济、社会和文化权利委员会，2017，关于俄罗斯联邦第六次定期报告的结论性意见，第36和37段。

¹⁶ “条约机构。”联合国人权事务高级专员办事处。

人权理事会

联合国系统还通过人权理事会（HRC）处理社会保护问题，人权理事会是负责促进尊重和保护人权和自由的主要机构。自2006年以来，人权理事会通过了数十项提及社会保护和劳动保障的决议，包括关于工作权（人权理事会第37/16号决议）¹⁷、消除对妇女和女童一切形式歧视（人权理事会第38/1号决议）¹⁸ 以及与艾滋病毒和艾滋病有关的人权（人权理事会第38/8号决议）¹⁹。这些决议强调了社会保护作为人权促进者的中心地位，同时突出了执行方面的重大差距。

倡导策略

作为普遍定期审议（UPR）程序的一部分，性工作者主导组织可以通过提交关于其国家具体侵犯人权行为的报告来与人权理事会接触，也可向特别报告员提交意见。

普遍定期审议

普遍定期审议是联合国人权理事会用来审查所有联合国成员国人权记录的程序。所有联合国成员国每五年接受一次审查，在此期间，非政府组织可以提交关于各国遵守人权规范（包括社会保护）的影子报告。在2010年，性工作者主导组织最佳实践政策项目（BPPP）、Desiree联盟和纽约市性工作者外展项目向人权理事会提交了一份报告，作为美国第九次普遍定期审议会议的一部分。报告强调了刑事定罪和污名的负面影响，包括对性工作者接受教育、国家资助的社会服务和公共援助以及公共住房和住房援助的负面影响。²⁰代表们在日内瓦人权理事会发言。因此，乌拉圭代表向美国提出了第86号建议，以“开展意识提升运动，打击对性少数的刻板印象和暴力，并确保其获得公共服务，同时注意性工作者对暴力和侵犯人权行为的脆弱性。”²¹

2011年，美国通过了第86号建议，指出“任何人都不应因性取向或卖淫者身份而在获得公共服务方面面临暴力或歧视。”²² 接受第86号建议使美国有义务加强对性工作者的人权保护，同时重申性工作者主导组织有能力通过参与普遍定期审议进程在国家层面促进积极变革。

民间社会向普遍定期审议提议和呈件的准则可在人权高专办网站上找到。²³

17 联合国大会人权理事会，2018，[人权理事会2018年3月22日通过的决议—工作权](#)

18 联合国大会人权理事会，2018，[人权理事会2018年7月5日通过的决议—消除对妇女和女童一切形式的歧视](#)

19 联合国大会人权理事会，2018，[人权理事会2018年7月5日通过的决议—与艾滋病毒和艾滋病有关的人权](#)

20 美国性工作者权利活动人士呼吁联合国追究美国政府责任，NSWP.

21 联合国大会，2011年，[普遍定期审议工作组报告—美国](#)

22 联合国承认的人权问题，最佳实践政策项目。

23 [第四次普遍定期审议周期：“其他利益相关方”对普遍定期审议的贡献和参与](#)，联合国人权理事会。

联合国特别报告员

联合国特别报告员，也称为人权理事会特别程序，是就人权问题进行报告和建议的独立专家。联合国特别报告员进行国别访问并编写专题研究报告。性工作者主导组织可以与特别报告员接触，向特别报告员提供关于侵犯人权行为的信息和分析，以响应提交意见的呼吁，然后帮助传播他们的调查结果。可以协助后续活动，帮助制定和执行国家人权教育政策和方案。性工作者主导组织和性工作者权利倡导者可以在日内瓦和纽约以及实地访问期间与报告员会面。

特别报告员经常在其官方报告中肯定性工作者的权利，这是性工作者主导组织及其盟友的贡献的结果。近年来，NSWP在向包括卫生问题特别报告员和住房问题特别报告员在内的特别报告员提交的多份文件中提出了性工作者的社会保护问题。鉴于社会保护、健康、就业权利、住房、教育和应急措施（如国家对COVID-19大流行的反应）之间可以建立许多联系，因此有很多机会通过联合国特别程序倡导性工作者的社会保护权。

24 目标1: 在全世界消除一切形式的贫困, 联合国经济和社会事务部

25 目标3: 确保健康的生活方式, 促进各年龄段人群的福祉, 联合国经济和社会事务部

26 目标8: 促进持久、包容和可持续经济增长, 促进充分的生产性就业和人人获得体面工作, 联合国经济和社会事务部

27 NSWP, 2020, 全民健康覆盖: 把最后一英里放在首位

联合国可持续发展目标

联合国所有会员国于2015年通过的《2030年可持续发展议程》概述了17个可持续发展目标(SDGs), 呼吁各国消除贫困, 减少不平等, 改善健康和教育, 促进经济增长。这些可持续发展目标包含与社会保护相关的若干具体目标, 包括:

- **子目标1.3:** 为所有人实施适合本国国情的社会保护制度和措施, 包括社会保护底线, 到2030年实现²⁴对穷人和弱势群体的实质性覆盖
- **子目标3.8:** 实现全民健康覆盖, 包括财务风险保护, 获得优质基本卫生保健服务, 人人享有安全、有效、优质和负担得起的基本药物和疫苗²⁵
- **子目标8.8:** 保护劳工权利, 为所有工人, 包括移徙工人, 特别是移徙妇女和就业不稳定者, 促进安全和有保障的工作环境²⁶

性工作者主导组织及其盟友可以利用政府对实现可持续发展目标的承诺, 加强其²⁷在社会保护领域的倡导。可以参考子目标1.3、3.8和8.8, 问责政扩大国家社会保护体系的覆盖面, 将性工作者包括在内, 促进全民健康覆盖, 并确保所有工人享有安全和健康的工作环境。有关全民健康覆盖所面临的挑战以及性工作者为倡导全民健康覆盖可以采取的步骤的更多信息, 可以在NSWP的简报文件《全民健康覆盖: 把最后一英里放在首位》中找到。²⁷

区域人权文件与社会保护

社会保护权也载入许多区域人权文件，可用于支持区域和国家一级的倡导工作。

非洲与中东

- 《非洲人权和人民权利宪章》(1981)：虽然没有与社会保障有关的具体规定，但**第16条**保护健康权，**第18(4)条**确保老年人和残疾人获得特别保护措施的权利。²⁸
- 《阿拉伯人权宪章》(2004)：**第36条**规定，各国应确保每个公民享有社会保障的权利，包括社会保险。²⁹

美国（包括北美和加勒比海和拉丁美洲）

- 《美洲人的权利和义务宣言》(1948)：**第16条**承认人人享有社会保障的权利。³⁰
- 《美洲人权公约经济、社会、文化权利附加议定书》(1988)：包含关于社会保障权的**第9条**和关于健康权的**第10条**的规定³¹
- 《美洲保护老年人人权公约》(2015)：包含**第17条**社会保障权的规定³²

亚太

- 《东盟人权宣言》(2012)：包含**第28条**关于适足生活水准权和**第30条**关于社会保障权的规定³³

欧洲中亚

- 《欧洲社会宪章》(1961)：**第12条**要求各国建立或维持社会保障制度；**第13条**承认获得社会和医疗援助的权利；**第16条**规定了家庭津贴。³⁴
- 《欧洲联盟基本权利宪章》(2000)：**第34条**承认有权享受社会保障福利和社会服务，在包括生育、疾病、工业事故、受抚养人或年老、失业和其他情况下提供保护。**第35条**规定，人人享有预防性保健服务。³⁵
- 《独立国家联合体人权和基本自由公约》(1995年)：**第15条**呼吁各国采取措施保护健康；**第16条**确保享有社会保障，包括社会保险的权利。³⁶

28 非洲统一组织，1981，《非洲人权和人民权利宪章》

29 阿拉伯国家联盟，2004，《阿拉伯人权宪章》

30 美洲国家组织，1948，《美洲人的权利和义务宣言》

31 美洲国家组织，1988，《美洲人权公约经济、社会、文化权利附加议定书《萨尔瓦多议定书》》

32 美洲国家组织，2015，《美洲保护老年人人权公约 (A-70)》。

33 东南亚国家联盟，2012，《东盟人权宣言》

34 欧洲委员会，1961，《欧洲社会宪章》。

35 欧洲议会，2000，《欧洲联盟基本权利宪章》

36 独立国家联合体，1995，《独立国家联合体人权与基本自由公约》

国际劳工和社会保护标准

社会保护权与劳动权利密切相关，因为国际和国家劳动法界定了许多形式的社会保护。国际劳工组织（ILO）是负责通过国际劳工标准和指南促进社会和经济正义的联合国机构。尽管国际劳工组织没有呼吁性工作免除定罪，但他们特别承认性工作者是“非正规经济”的一部分，正如起草委员会关于艾滋病毒和艾滋病以及劳动世界的第200号建议的会议记录³⁷所指出的那样。³⁸ 因此，国际劳工组织涵盖正规和非正规工人的指南也适用于性工作者。

国际劳工组织通过了许多公约，确认社会保护权是劳工权利框架的一部分，并明确了国家提供和维持社会保障标准、促进平等待遇和为雇员及其家庭提供福利的义务。这些公约包括：

- 1952年《社会保障（最低标准）公约》（第102号）
- 1962年《（社会保障）同等待遇公约》（第118号）
- 1982年《维护社会保障权利公约》（第157号）和1983年《维护社会保障权利建议》（第167号）
- 1964年《工伤事故和职业病津贴公约》（第121号）
- 1967年《残疾、老年和遗属津贴公约》（第128号）

为了解决劳工权利和社会保护方面持续存在的的不平等现象，包括在非正规经济部门工作的人，国际劳工组织还发布了《社会保护最低标准建议》（第202号），并制定了体面工作议程。这些标准对于促进承认性工作是工作和倡导性工作者享有安全、健康和公平工作条件的基本权利特别相关。

³⁷ 国际劳工组织，2010，议程第五个项目：艾滋病毒/艾滋病与劳动世界——艾滋病毒/艾滋病委员会的报告

³⁸ 国际劳工组织，2010，第200号建议：关于艾滋病毒和艾滋病以及劳动世界的建议

国际劳工组织《社会保护最低标准建议》(第202号)

国际劳工组织的《社会保护最低标准建议书》(第202号)是第一份为减少社会保护不平等提供指导的国际文书。本指南也适用于非正规工人,包括性工作者。第202号建议呼吁各国实施一套基本社会保障,即“社会保护底线”,作为其国家保障体系的一部分,以防止和减少贫困、脆弱性和排斥。这些社会保护底线必须包括:

- 基本保健(包括产妇保健)可及性
- 儿童基本收入保障可及性
- 无法赚取足够收入的劳动适龄人口的基本收入保障可及性
- 老年人的基本收入保障可及性

该建议还呼吁各国将社会保障福利扩大到尽可能多的人,包括“减少非正规就业”和支持人们从非正规就业向正规就业的过渡。³⁹可以利用这一建议来支持承认性工作为工作和性工作免除定罪的倡导,这将使性工作者能够加入正规经济,并增加他们获得社会保护机制的机会。

第202号建议书所载的原则得到了包括人权理事会在内的其他联合国人权机构的重申,人权理事会敦促各国实施社会保护底线,作为全面社会保护体系的一部分,以实现经济、社会和文化权利。⁴⁰

体面工作议程

2015年,国际劳工组织制定了体面工作议程,提出解决正规和非正规工作的不稳定问题的方法。体面工作议程包括四大支柱:创造就业、社会保护、工作权利和社会对话。⁴¹体面工作及其四大支柱已成为《2030年可持续发展议程》的组成部分,体面劳动的关键方面已纳入许多可持续发展目标的子目标。尽管性工作者有权享有与其他工作者相同的权利和保护,但他们尚未被明确纳入国际劳工组织的体面工作议程。尽管如此,性工作者权利的倡导者仍然可以利用这个框架来支持他们实现劳动权利和增加获得社会保护的机会的呼吁。随着全球性工作者权利运动倡导承认性工作是工作,重新强调体面工作的标准必须适用于性工作者变得越来越重要。更多信息可以在NSWP的《性工作者明智指南:体面工作》中找到。⁴²

39 国际劳工组织, 2012, [社会保护底线建议\(第202号\)](#)

40 联合国大会人权理事会, 2015, [关于在所有国家实现经济、社会和文化权利问题的第28/12号决议](#)

41 “体面工作”, 国际劳工组织。

42 NSWP, 2020, [性工作者明智指南: 体面工作](#)

倡导策略

作为一个与各国政府合作的国际机构，国际劳工组织在影响基于权利的性工作政策方面发挥着关键作用。因此，为了有效地支持将性工作者纳入国家层面的社会保护机制和其他体面工作政策，性工作者主导组织需要倡导国际劳工组织明确承认性工作是一种工作形式，不应被刑事定罪。这可以在国家、区域和全球层面，通过性工作者主导组织积极主动的参与以及与劳工运动和工会建立联盟来促进。无论国际劳工组织是否承认成工作是正式工作，他们都应该支持性工作者主导组织根据其体面工作的四大支柱促进性工作者的社会保护的努。

性工作者主导组织也可以参考国际劳工组织的国际劳工公约、建议和框架，以支持他们在国家层面倡导社会保护。作为其中的一部分，性工作者主导组织应该熟悉各自国家的国家劳动和社会保护政策，这些政策可以与国际劳工组织的标准交叉参考，以使政府获得认可。

面向性工作者的社会保护的最佳实践

性工作免除定罪

为了促进性工作者平等获得全面的社会保护，必须解决制度性障碍。政府必须承认性工作是工作，性工作的所有方面都必须全面免除定罪，包括买卖、广告和第三方参与。在性工作免除定罪的司法管辖区，如新西兰，性工作者享有与其他工人相同的社会保障福利，并受到职业健康和安全的保护。⁴³ 在COVID-19大流行期间，新西兰的性工作者反映，他们能够便捷地获得政府对工人的紧急工资补贴以及求职者福利，在失业或改变职业时为他们提供更大的灵活性。⁴⁴

在性工作被刑事定罪的大多数国家，COVID-19大流行只是暴露并加剧了阻碍性工作者获得社会保护的深层制度性障碍。然而，在一些国家，它也起到了政策变化的催化剂作用。在比利时，性工作者在疫情期间无法工作或领取失业救济金，站在外面领取食物的形象震惊了政策制定者和公众。因此，2022年3月，比利时议会通过了一项历史性的投票，将性工作免除定罪。这一胜利得益于多年的倡导和性工作者被排除在社会保护之外的空前可见度。⁴⁵

“比利时的生活水平很高，因为有一个巨大的社会安全网……因此，人们实际上非常震惊看到性工作者没有政府支持，而其他所有领域都有……人们可以看到街上性工作者排队等待（食物分发），这种能见度非常重要。”⁴⁶

DAAN BAUWENS, UTSOPI执行主任，比利时

这一转变是一项重大成就，突显了社会保护作为性工作者权利倡导的焦点的力量和重要性。

扩展国家社会保护框架

即使性工作仍然被刑事定罪，政府仍然可以采取措​​施促进性工作者和其他非正规工人获得社会保护的权​​利。这将需要将现有国家社会保护机制的覆盖​​面扩大到以前被排除在外的群体，并调整政策以适应不同形式的就业，包括非正规部门的就业。以这种方式维护性工作者获得社会保护的权​​利，不仅会促进社会和经济安全，而且还会加强对性是工作的承认，支持性工作者争取其他劳工权利和保护​​的斗争。

“在许多非正规部门规模较大的国家，不同类型的社会保障福利是工人能够被承认为工人的手段之一。这些福利应被视为应享权利，非常重要，特别是对性工作者而言，因为一旦她们能够获得这些福利，那么她们就可以扩大这些福利，继续争取其他工人权利。”

IGOR BOSCH, 自由工作项目首席技术顾问，国际劳工组织

43 NSW, 2020, [性工作​​者明智指南: 体面工作](#)

44 Anna Louie Sussman, 《不必为一分钱而战: 新西兰安全网帮助封锁中的性工作者》, 《卫报》, 2020年4月28日。

45 Joanna Gill, [COVID-19如何帮助比利时的性工作者创造历史](#), 托马斯路透基金会, 2022年5月31日。

46 Marin Scarlett, [对话Daan and Laïs, Utsopi的执行主任与联合主席, 欧洲性工作者权利联盟](#), 2022年4月4日。

COVID-19大流行也为一些政府扩大其社会福利系统提供了机会和动力。疫情暴露的脆弱性促使各国政府为非正规工人提供紧急援助，无论是否明确提及性工作者。在阿根廷等国家，提到性工作引起了原教旨女权主义者和废娼主义团体的强烈反对，而在另一些国家，性工作者在国家社会保护框架内获得了持久的认可。

在印度，2020年9月，有报道称性工作者在COVID-19封锁期间因收入损失且无法获得社会保护机制而挨饿，最高法院命令邦和地方政府向性工作者提供配给卡，即使他们缺乏通常需要的正式身份证明。随后到2021年12月，邦和地方政府被命令允许性工作者在印度的生物识别身份系统中注册，以进一步方便他们获得配给卡。这些措施不仅增加了性工作者在疫情期间获得基本支持的机会，而且促进了对性工作者权利的进一步承认和身份的规范化。2022年，印度最高法院将性工作定义为一种职业，重申了疫情期间引入的健康和劳动保护。⁴⁷ 虽然这些措施未能确保性工作者获得全面的社会保护权利，并且已经引起了强烈反对，⁴⁸ 但它们是解决制度性障碍和承认性工作者是权利持有者的重要一步。

性工作者主导社会保护项目

性工作者主导组织通过提供服务、案例管理、提供与国家支持的联系、倡导，在增加社群获得社会保护的机会方面发挥着不可或缺的作用。多年来，性工作者主导组织直接向社群提供卫生和社会服务，以解决公共医疗保健和社会服务方面的重大空缺。此类干预措施的例子包括社群主导的针对性工作者的艾滋病毒和性传播感染项目，为性工作者及其家人提供住房和教育支持，以及经济赋权项目。

在泰国清迈，性工作者主导组织Empower创立了Can Do Bar，这是一家性工作者拥有和经营的酒吧，根据《泰国劳动保护法》运营。性工作者在国家社会保障机制中登记，还可以接受工作和技能培训，以促进他们的经济赋权。尽管多年来一直被告知性工作者不能加入社会保障体系，但Empower还是设法为所有酒吧的工人获得了社会保障，包括失业救济金，养老金，产假和其他基本劳动权利。此后，Can Do Bar成为泰国其他酒吧的工作模式，其中一些酒吧已经为工人实施了社会保障。⁴⁹

47 Miriam Berger, 印度的性工作者赢得了新的权利,但仍然害怕警察的暴力,《华盛顿邮报》,2022年5月30日。

48 “印度性工作者庆祝最高法院裁决承认性工作是“职业””,NSWP,2022年6月1日。

49 NSWP,2020,性工作者的经济赋权

性工作者主导组织还与包括政策制定者、非政府组织和服务提供机构在内的不同利益相关方合作，增加性工作者获得社会保护措施的机会。在法国，医疗保险是强制性的，许多健康保险公司歧视性工作者并拒绝他们投保。为了解决这个问题，STRASS与一家小型健康保险公司合作，为性工作者建立了一个负担得起的保险计划，该计划将保证匿名性，并且不要求申请人披露其职业。STRASS还通过该公司协商了一个病假工资基金，提供性工作者在长期患病时的收入或发生事故时的住院费用。为性工作者建立养老金制度的工作也已开始。⁵⁰

性工作者主导组织也展示了它们在危机时期有效满足社群需求的能力。在COVID-19大流行期间，性工作者被排除在紧急救济措施和国家社会保护机制之外。性工作者主导组织迅速动员起来。疫情期间，性工作者主导的应急措施包括为有需要的社群成员设立互助基金、提供食品包、卫生用品包、基本药品和其他商品；以及为无家可归的性工作者提供住房。⁵¹

“在COVID-19期间...许多(性工作者)都挨饿, 但被性工作者主导组织拯救, 这些组织从捐助者那里筹集资金来支持他们。”

乌干达性工作主导组织网络, 乌干达

最后，性工作者主导组织直接向地方和国家政府倡导政策改变，增加性工作者获得社会保护的机会。在新西兰和澳大利亚部分地区，由于性工作者主导组织的倡导，性工作已被免除定罪，性工作者也能够制定在工作场所法规方面与政府一起发挥积极作用。⁵² 虽然这一进程往往缓慢且充满挑战，但它是促进系统性变革的重要长期战略。

“性工作者没有任何法律保障的社会福利, 因此在瓜纳华托州, 我们正在努力工作, 以使立法者采取补偿措施, 并在当地宪法中保障他们的权利。”

COLECTIVO SERES A.C., 墨西哥

50 NSW, 2020, [性工作者明智指南: 体面工作](#)

51 NSW, 2022, [性工作者明智指南: 社群主导的COVID-19抗击工作](#)

52 NSW, 2020, [性工作者明智指南: 免除定罪](#)

面向性工作者权利组织、 政策制定者和盟友的建议

- 承认性工作在工作。当性工作不被承认为合法工作形式时，性工作者就无法获得其他工作者获得的所有社会保护福利和劳动保护。
- 政府、政策制定者和民间社会倡导者必须积极努力，使性工作全面免除定罪，包括性工作者、客户和第三方，因为刑事定罪严重阻碍了性工作者获得社会保护福利和劳工权利。
- 解决阻碍性工作者获得各级社会保护服务的广泛污名和歧视。
- 扩大国家立法和政策，明确将性工作者和其他“非正规”工作者纳入社会保护机制和劳工权利框架。
- 投资于社群能力建设，以提高性工作者对人权和劳动框架的认识，以及国家层面的社会保护权利，这些框架是社会保护的基础。这些知识不仅将加强倡导，而且将使性工作者能够获得他们可以利用的社会保护机制。
- 开展社群主导的研究，收集有关性工作者被排除在社会保护机制之外的数据。这些证据可用于问责政府，并加强国家和国际层面的倡导，包括通过向国际公约机构提交报告和作为联合国特别程序的一部分。
- 促进性工作者被有效纳入社会保护机制的设计和 implementation，以确保其对性工作者可及并满足性工作者的需求。
- 促进性工作者被有效纳入危机准备和应急计划。确保未来危机、紧急情况和流行病的计划包括对有需要的性工作者的经济和其他支持，无论其就业或移民身份如何。
- 为性工作者主导组织增加灵活资金，以在未来发生危机和紧急情况时实施应急响应和其他社会保护措施。
- 建立和加强与志同道合的组织和运动的联盟，包括关键人群主导组织和网络、劳工运动和工会、移民权利组织和其他人权利益相关方，共同解决阻碍获得社会保护福利的制度和政策障碍。

结论

社会保护是一项基本人权，与性工作者权利运动的目标密切相关：全面免除定罪，承认性工作为工作，以及促进获得健康和人权。COVID-19大流行进一步暴露了性工作者被排除在国家社会保护和应急措施之外的破坏性后果。出于这个原因，对于性工作者主导组织来说，倡导将性工作者纳入国家社会保护机制和应急响应从未像现在这样重要和适时。除了继续倡导解决制度性障碍外，性工作者主导组织还需要参与社群能力建设，以提高对人权和劳工框架的认识，同时收集有关性工作者被排除在社会保护机制之外的数据。这些努力将使人们更加关注性工作者普遍遭受的污名和歧视，以及他们被国家社会保护机制排斥及其后果。



nswp

全球性工作项目网络
促进健康和人权

团结行动

在艾滋病疫情出现以前，性工作就已经组织起来了。NSWP是全球性工作领导者组织的网络，在五个地区有强有力的区域和国家网络：非洲；亚洲太平洋；非洲（包括东欧和中亚）；拉丁美洲；以及北美和加勒比。

NSWP在英国苏格兰设有全球秘书处，开展倡导、能力建设和沟通宣传。NSWP的成员是在当地、国家或区域层面的，由性工作领导者组织和网络，致力于为性工作发声。



nswp 全球性工作项目网络
促进健康和人权

Mitchell House 5/5 Mitchell Street Edinburgh Scotland UK EH6 7BD
+44 131 553 2555 secretariat@nswp.org www.nswp.org
NSWP is a private not-for-profit limited company. Company No. SC349355



Love
Alliance
Together for health and human rights



ROBERT
CARR
FUND
for civil society
networks