

Стратегия Глобального фонда на 2023–2028:

*Борьба с пандемиями и построение более
здорового и справедливого мира*



Краткое пособие для секс-работников



nswp

ГОЛОСА СЕКС-РАБОТНИКОВ

Продвижение здоровья и прав человека

НСВП существует для того, чтобы отстаивать точки зрения секс-работников мира и способствовать взаимодействию региональных сетей, выступающих за права женщин, мужчин трансгендеров, занимающихся секс-работой. Сеть выступает за предоставление социальных и медицинских услуг, основанных на соблюдении прав человека, за свободу от насилия и дискриминации, и за право секс-работников на самоопределение.

Международная сеть проектов по секс-работе использует особую методологию, чтобы рассказать о знаниях, стратегиях и опыте секс-работников и самоорганизаций секс-работников. Краткие пособия составляются на основании анализа литературы (в том числе тематических исследований, проведенных членами) и международной онлайн-консультации с членскими организациями.

Термин «секс-работник» описывает все разнообразие сообщества секс-работников, которое, среди прочих, включает женщин, мужчин и трансгендеров; лесбиянок, геев и бисексуалов; мужчин, которые считают себя гетеросексуальными; секс-работников, живущих с ВИЧ и другими заболеваниями; секс-работников, употребляющих наркотики; молодежь (в возрасте от 18 до 29 лет); мигрантов с документами и без а также беженцев и внутренне перемещенных лиц; секс-работников, живущих в городах и сельской местности; и секс-работников, находящихся под стражей.

Содержание

Введение	3
Контекст	4
Основные положения рамочной стратегии Глобального фонда	6
Взаимодополняющие задачи	7
Эволюционирующая цель: содействовать обеспечению готовности к пандемиям и реагированию на них	10
От рамочной стратегии к стратегическому нарративу	11
Чем новая стратегия отличается от всех предыдущих?	11
Основная цель: ликвидировать СПИД, туберкулез и малярию	13
Взаимодополняющие задачи	15
Другие разделы стратегии	18
Эволюционирующая цель: содействовать обеспечению готовности к пандемиям и реагированию на них	18
Факторы, стимулирующие партнерство: как мы работаем	20
Исполнение стратегии, оценка результатов и призыв к действию	21
Выводы	22

Стратегия Глобального фонда на 2023–2028:

*борьба с пандемиями и построение более
здорового и справедливого мира*

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ВИДЕНИЕ:

Мир, свободный от бремени СПИДа, туберкулеза и малярии,
с более эффективным и более справедливым
медицинским обслуживанием для всех.

МИССИЯ СОГЛАСНО СТРАТЕГИИ:

Привлечь, эффективно использовать и инвестировать
дополнительные ресурсы, чтобы ликвидировать эпидемию ВИЧ,
туберкулез и малярию и способствовать достижению
целей устойчивого развития (ЦУР).

Введение

Стратегия Глобального фонда на 2023–2028¹ -- документ объемом в 70 страниц -- будет определять выбор подходов, принятие решение и инвестиции в ближайшие 6 лет. Этот документ важен, потому что в нем описано, что и как Глобальный фонд будет делать. Стратегия будет определять, как будут распределяться средства в странах, кто и как будет вести программы, и кто и как будет участвовать в принятии решений. Подчеркнутое внимание к лидерству общин в Стратегии, признание экспертизы общин и готовность эти знания использовать, а также акцент на равноправии, гендерном равенстве и правах человека – все это делает стратегию чрезвычайно важным инструментом, который можно использовать, чтобы расширять участие секс-работников в процессах Глобального фонда.

В Кратком пособии мы постарались максимально просто объяснить две составляющие стратегии Глобального фонда:

- 1 Рамки стратегии**, которые представляют собой широкий обзор ситуации, и
- 2 Описательную часть стратегии** -- подробное, всеобъемлющее изложение того, как Глобальный фонд будет стратегию исполнять.

Примечание: текст курсивом -- это комментарии НСВП к тексту стратегии Глобального фонда.

¹ The Global Fund, 2021, "Fighting Pandemics and Building a Healthier and More Equitable World: Global Fund Strategy (2023-2028)."

Контекст

На стратегию Глобального фонда повлияли Цели устойчивого развития до 2030, в частности ЦУР 3 о ликвидации СПИДа, туберкулеза и малярии и достижении всеобщего охвата услугами здравоохранения.²

- Благодаря тому, что Глобальный фонд привел свою стратегию в соответствие с Повесткой устойчивого развития ООН, можно надеяться, что все государства-участники будут ориентироваться на одни и те же цели. Сделать это было нужно еще и по политическим соображениям, потому что Глобальный фонд не может ожидать, что доноры станут давать деньги организации, которая не выполняет международные соглашения. На стратегию Глобального фонда влияют и другие документы и стратегии, в том числе «Глобальная стратегия ЮНЭЙДС по борьбе со СПИДом на 2021–2026: ликвидируем неравенство. Остановим СПИД»;³ «Глобальный план по ликвидации туберкулеза на 2023–2030 гг.» Партнерства по борьбе с туберкулезом;⁴ «Стратегический план партнерства по борьбе с малярией на 2021–25»;⁵ политические декларации ООН о борьбе с ВИЧ и СПИДом (2021),⁶ туберкулезом (2018) и по вопросу всеобщего охвата услугами здравоохранения (2019); руководства ВОЗ по борьбе с ВИЧ, вирусными гепатитами и ИППП, по ликвидации туберкулеза и малярии и по вопросу привлечения к участию людей, живущих с ВИЧ. Все эти документы учитывались при разработке стратегии Глобального фонда, и на них имеет смысл ссылаться, когда вы будете защищать свои интересы.
- Во всех стратегиях подчеркивается, что мир отклонился от курса и не сможет добиться ЦУР о ликвидации ВИЧ, туберкулеза и малярии к 2030 году. В докладе о целях устойчивого развития за 2022 год отмечается, что число новых ВИЧ-инфекций в мире снизилось на 39% в период между 2010 и 2020, что гораздо меньше, чем намеченная Генеральной ассамблеей ООН в 2016 году цель в 75%. В докладе также отмечается, что цели по лечению туберкулеза также достигнуты лишь на половину, а прогресс в борьбе с малярией меньше ожидаемого на 40%.⁷ ЮНЭЙДС отметила, что 65% всех новых инфекций в мире в 2020 году пришлось на долю людей из ключевых групп населения и их половых партнеров,⁸ а в 2021 году этот показатель увеличился до 70%.⁹ В 2020 году, по некоторым оценкам, число новых ВИЧ-инфекций среди ключевых групп населения и их половых партнеров в мире составило 975 000 случаев, что в два раза выше намеченного показателя по всем инфекциям, в том числе показателя в не более, чем 165 000 новых случаев ВИЧ-инфекций среди секс-работников за год.

2 «ЦУР3: Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте», Департамент социальных и экономических вопросов ООН. Цели устойчивого развития.

3 Joint United Nations Programme on HIV/AIDS (UNAIDS), 2021, «Global AIDS Strategy 2021-2026: End Inequalities. End AIDS.»

4 Stop TB Partnership, 2022, «The Global Plan to End TB 2023–2030.»

5 RBM Partnership to End Malaria, United Nations Office for Project Services, 2020, «RBM Partnership Strategic Plan 2021–2025.»

6 United Nations General Assembly, 2021, «Political Declaration on HIV and AIDS: Ending Inequalities and Getting on Track to End AIDS by 2030.»

7 United Nations, 2022, «The Sustainable Development Goals Report 2022.»

8 UNAIDS, 2021, «Global AIDS Update – Confronting inequalities – Lessons for pandemic responses from 40 years of AIDS.»

9 UNAIDS, 2022, «In Danger: UNAIDS Global AIDS Update 2022.»

Кроме того, на прогресс в достижении ЦУР с момента их согласования в 2015 году существенно повлиял COVID-19. Стратегия Глобального фонда на 2023–2028 гг. будет исполняться в странах, где прогрессу препятствует слабость систем охраны здоровья, экономическая нестабильность, а также усиление социального и экономического неравенства, политические волнения и конфликты.

Одновременно усилились структурные препятствия, такие как стигма и дискриминация, гендерное неравенство и системный расизм, вследствие чего секс-работники и другие ключевые группы населения более уязвимы к проблемам со здоровьем и маргинализации.

Рамочная стратегия Глобального фонда на 2023–2028



Основные положения рамочной стратегии Глобального фонда

В Рамочной стратегии Глобального фонда есть несколько важных обязательств, которые могут пригодиться секс-работникам, участвующим в процессах Глобального фонда и добивающимся представительства на важных форумах, таких как СКК.

Основная цель стратегии Глобального фонда на 2023–2028 -- ликвидировать СПИД, туберкулез и малярию. Глобальный фонд недвусмысленно заявил, что будет добиваться этой цели путем «работы с людьми и общинами и обслуживания их потребностей в охране здоровья».

В этом заявлении заложены две важные вещи:

- 1 Во-первых, ликвидация СПИДа, туберкулеза и малярии возможна только при полноценном участии людей и общин живущих с заболеваниями или затронутыми ими, в том числе при *участии секс-работников*.
- 2 Во-вторых, программы должны быть нацелены на удовлетворение потребностей людей и сообществ, живущих с тремя заболеваниями или затронутыми ими, в том числе на удовлетворение потребностей уголовно преследуемых групп населения, таких как секс-работники.

Это обязательство отражено во взаимодополняющих и развивающихся задачах Стратегии, которые, с точки зрения Фонда, чрезвычайно важны, если мы хотим добиться успеха в ликвидации СПИДа, туберкулеза и малярии. И хотя видно, что Глобальный фонд стремится добиться как можно большего участия и как можно более оптимальных результатов, пока не ясно, как эти задачи будут решаться на практике.

Взаимодополняющие задачи — это задачи, совместное решение которых повлияет на три заболевания. К этим задачам относятся:

- Повысить эффективность комплексных систем охраны здоровья, ориентированных на потребности людей;
- Расширить участие и повысить руководящую роль наиболее затронутых сообществ, чтобы никого не оставить без внимания;
- Добиться справедливости в сфере охраны здоровья, гендерного равенства и прав человека.

Эволюционирующая задача:

- Содействовать обеспечению готовности к пандемиям и реагированию на них.

Взаимодополняющие задачи

Повысить эффективность комплексных систем для сохранения здоровья, ориентированных на потребности людей, в целях обеспечения воздействия, жизнеспособности и устойчивости

В рамках решения этой задачи будет продолжаться уже начатая работа по развитию устойчивых систем охраны здоровья и укреплению систем здравоохранения, что включает в себя инвестиции в укрепление систем сообществ и программы под руководством сообществ. В рамках этой задачи Глобальный фонд также сможет изменить способы финансирования и поддержки программ. Среди прочего это подразумевает, что средства Глобального фонда будут использоваться на интеграцию услуг, предоставляемых разными субъектами (общинами, правительством, частным сектором); на то, чтобы программы были ориентированы на потребности людей (например, на создание комплексных служб, где можно в одно место пройти тестирование на ВИЧ, получить услуги по охране СРЗП и психического здоровья и пр.), а также на то, чтобы услуги соответствовали требованиям секс-работников (в отношении места, часов работы, дружелюбности услуг, приоритетов и пр.). Дополнительно в рамках этой задачи будут заниматься развитием лабораторий, цепочек поставок и оптимизацией использования данных и их защитой.

Расширить участие и повысить руководящую роль наиболее затронутых сообществ, чтобы никого не оставить без внимания

Для Глобального фонда – это смелый шаг, однако общинам секс-работников необходимо добиваться, чтобы СКК и Глобальный фонд это обязательство исполняли. Для достижения этой цели Глобальный фонд постарается создать более открытые и благоприятные условия, чтобы общины действительно могли руководить процессами. Работа будет вестись по следующим направлениям:

- Улучшение качества участия общин в работе СКК и в надзоре за программами и в стране, а также в оценке результатов.
- Изменение способов работы Глобального фонда в странах, чтобы общинным организациям с большей готовностью доверяли предоставление услуг, работы в надзорных комитетах и контракты технических консультантов. Добиваться этого будут с помощью распространения руководств, инструментов и поддержки взаимодействия с общинами.

Обе эти задачи дают возможности привлекать секс-работников к участию и добиваться признания навыков и знаний секс-работников, которые можно использовать в борьбе с тремя заболеваниями. Чтобы использовать эти обязательства себе на пользу, нужно связаться с менеджером грантового портфолио и страновой командой, а также с Центром СКК и отделом по развитию СКК. Самоорганизациям секс-работников нужно будет продолжать попытки развивать отношения с СКК и структурами ООН, такими как ЮНЭЙДС и ВОЗ, которые являются техническими партнерами Фонда, а также с другими структурами, например с Национальным советом по СПИДу или влиятельной парламентской группой.

Эти обязательства могут помочь в защите интересов и в том, чтобы заставить Глобальный фонд, СКК и людей, принимающих решения, сдерживать свое слово.

Укрепить справедливость в сфере охраны здоровья, гендерного равенства и прав человека

Это была одной из основных задач в предыдущей стратегии Глобального фонда на 2017–2022 годы, но согласно внутренней оценке, работа в этом направлении велась не слишком удачно, большинство целей достигнуто не было и не удалось добиться даже минимального влияния.

Решение этой задачи остается залогом эффективного реагирования на заболевания. При этом препятствия для ее решения в странах, особенно в отношении уголовно преследуемых групп населения, таких как секс-работники, сохраняются, потому что принцип «ответственности стран» означает, что законы, политика и практика страны обладают большим весом, чем задачи Глобального фонда.

В новую стратегию Глобального фонда на 2023–28 гг были добавлены следующие подзадачи:

- Расширить инвестиции в программы, нацеленные на устранение препятствий к соблюдению прав человека и достижению гендерного равенства;
- Проводить комплексные программы по охране СРЗП женщин и их партнеров;
- Продвигать программы, нацеленные на потребности молодежи.

По словам самого Глобального фонда, планируется «катализировать обновленные обязательства партнеров, чтобы бороться с уголовным преследованием общин, наиболее пострадавших от трех заболеваний, и способствовать развитию благоприятной правовой и политической среды. Мы будем использовать влияние и ресурсы партнеров, чтобы изменить законы, политику и практику, создающие препятствия к эффективному ответу на три заболевания и угрожающие безопасности затронутых групп населения».

Глобальный фонд также взял на себя обязательство «поддерживать инвестиции в адвокацию и в слежение за правовой ситуацией, чтобы вовремя замечать появление вредных законов, политики и практики, в том числе попытки ввести уголовное преследование в отношении секс-работы, сообществ ЛГБТКИ, потребителей наркотиков и за распространение заболевания, принять законы о несовершеннолетних, которые ограничивают доступ к услугам по ВИЧ и охране СРЗП, попытки причинить вред здоровью и правам женщин, запретить признание гендерной идентичности и ввести политику, ограничивающую пространство для гражданского общества».

Однако участию секс-работников в решении этих подзадач будут мешать следующие проблемы:

- *Уголовное преследование всех аспектов секс-работы мешает эффективно бороться с ВИЧ, и до настоящего времени большинство стран, которые могут получать финансирование из Глобального фонда, не торопились декриминализовать секс-работу или финансировать проекты секс-работников.*
- *В некоторых стран законы мешают оказывать услуги по охране здоровья, в том числе услуги молодежи в возрасте до 18 лет без согласия родителя/опекуна и услуги по охране СРЗП.*
- *Молодежь в возрасте до 18 лет, которая предоставляет секс-услуги, в большинстве случаев из-за сложной правовой ситуации помощь не получает, и это несмотря на то, что в международных договорах о правах человека их считают «жертвами коммерческой сексуальной эксплуатации».*
- *Молодые люди опасаются обращаться за услугами, потому что боятся принудительной «реабилитации», произвольных задержаний и/или уголовных обвинений».*

Остается подождать, чтобы увидеть, насколько эффективным будет Глобальный фонд в исполнении обязательства использовать свои дипломатические каналы для влияния на правительства стран. При этом, если Глобальный фонд не будет готов отказывать в финансировании странам, где не ничего не делается для достижения справедливости, равенства и соблюдения прав человека -- а многие страны на это идти не готовы -- его дипломатия не будет иметь практически никакого влияния.

Эволюционирующая цель: содействовать обеспечению готовности к пандемиям и реагированию на них

В стратегии Глобального фонда заложено следующее:

- 1** С учетом того, как COVID-19 повлиял на программы Глобального фонда и международные системы охраны здоровья, планируется принять меры, чтобы Глобальный фонд был в состоянии эффективно реагировать на пандемии.
- 2** Политическое решение позиционировать Глобальный фонд как наиболее эффективный механизм управления финансами и программами в международной системе охраны здоровья и, как следствие, как ключевого игрока в разработке мер готовности к пандемиям и реагированию на них.

Пока не очень понятно, какую пользу эта эволюционирующая задача сможет принести секс-работникам, поскольку подзадачи тут посвящены расширению инвестиций по следующим направлениям: борьба в ВИЧ, туберкулезом и малярией; развитие потенциала в области распознавания пандемий и быстрого реагирования на них; развитие систем слежения за заболеваниями; и улучшение диагностики, цепочек поставок и работы лабораторий. Здесь практически ничего не говорится об инвестициях в ответ под руководством сообществ.

Для секс-работников значение имеют две подзадачи:

- Использовать платформу Глобального фонда для развития солидарности при применении подходов, нацеленных на достижение равноправия, гендерной чувствительности и прав человека.
- Ратовать за участие общин и гражданского общества и их лидерство в планировании готовности к пандемиям и мер реагирования на них, в принятии решений и в контроле результатов.

При этом об усилении инвестиций в ответ на базе сообществ речь не идет, поэтому в настоящее время все это остается обязательствами лишь на бумаге.

Еще две подзадачи касаются того, что Глобальный фонд будет делать, чтобы добиться приоритетных инвестиций в охрану здоровья и всеобщий охват услугами здравоохранения, а также как он партнерства с общинами для ответа на пандемии и и усиления систем охраны здоровья. Ни одна из этих подзадач не касается секс-работников. Первая связана с бюджетным финансированием и инвестициями, а эти решения принимают правительства. Вторая подзадача закладывает нереалистичные ожидания, что секс-работники будут партнерами в укреплении систем охраны здоровья. Данных, которые позволяли бы надеяться, что так оно и будет, нет.

От рамочной стратегии к стратегическом нарративу

Чем новая стратегия отличается от всех предыдущих?

Новая стратегия не означает, что у нас появилась новая организация. Основная цель Глобального фонда по-прежнему ликвидация СПИДа, туберкулеза и малярии, хотя нужно постоянно следить за тем, чтобы внимание не сместилось в сторону борьбы с COVID-19 и новыми пандемиями. Неизменными остались и базовые убеждения, что следует работать в партнерстве и что результаты имеют значение. Партнерство как модель для секс-работников не сработало, потому что самоорганизации секс-работников к партнерству практически не приглашают. И хотя мы приветствуем акцент на спасении жизней, необходимо продолжать добиваться того, чтобы организации секс-работников (и других уголовно преследуемых групп населения) приглашали к участию и чтобы принцип «никого не оставить позади» действительно что-то значил.

В целом, видно намерение добиться, чтобы партнерства, процессы, сотрудники и системы Глобального фонда как на уровне секретариата, так и в странах, с большей готовностью учитывали фактические данные и понимали, что привлечение к участию сообществ и ключевых групп населения ведет к более эффективному ответу на заболевания. Также видна готовность бороться со структурными барьерами, такими как уголовное преследование секс-работы и других ключевых групп населения и нарушение прав человека, и ликвидировать стигму и дискриминацию.

В стратегическом нарративе обозначены 10 направлений, по которым Глобальный фонд обещает добиться изменений. Некоторые из этих направлений более актуальны для секс-работников, чем другие. Пользу общинам секс-работников принесет работа по следующим 6 направлениям:

- 1 Больше внимания будет уделяться профилактике всех трех заболеваний.** В профилактике ВИЧ это будет означать устранение недочетов в охвате профилактическими мероприятиями, ускорение доступа к новым возможностям профилактики ВИЧ и расширение спектра платформ, которые обеспечивают доступ к профилактике. Кроме того, речь также идет о доступности презервативов, лубрикантов и услуг снижения вреда, которые считаются важным элементом в профилактике ВИЧ, и об использовании других возможностей, таких как мобильные клиники для тестирования и лечения при ИППП и программы обмена игл и шприцев.
- 2 Больше внимания будет уделяться усилению систем для охраны здоровья,** что должно сопровождаться усилением систем сообщества.
- 3 Более систематизированный подход к усилению систем сообществ.** Очевидно, что самоорганизации и сети секс-работников — это неотъемлемая часть систем сообществ. Это обязательство Глобального фонда означает, что СКК должны это признавать, а страновые команды -- оказывать сообществам помощь и поддержку. Надеемся, что следствием станет рост инвестиций в общинные организации.
- 4 Более значимая роль сообществ, живущих с заболеваниями или затронутыми ими, и внимание к их мнениям.** Это, среди прочего, включает обязательство уделять внимание наиболее затронутым сообществам в любых сферах работы Фонда. Делегация сообществ (и другие) потратила много усилий, чтобы добиться включения этого направления работы в стратегию, но добиться практических действий в этой области будет еще сложнее. И хотя некоторые менеджеры грантовых портфолио и страновые команды уже демонстрируют готовность работать напрямую с самоорганизациями секс-работников, а отдел СПГ поддерживал нас всегда, в Глобальном фонде все еще много людей -- как в секретариате, так и в странах и в партнерских структурах из системы ООН -- которые считают экспертами себя и не признают/ не ценят опыт и знания сообществ секс-работников. Тем не менее, это серьезное заявление, и на него следует ссылаться, когда вы пытаетесь изменить позицию институтов, систем и людей, оттесняющих секс-работников от участия.

- 5 Усилить действия для устранения неравенства, нарушений прав человека и гендерно обусловленных барьеров.** Это еще одно серьезное заявление. Фонд намеревается продолжить свою работу в этой области, расширив некоторые программы и поставив более амбициозные цели. Трудно сказать, приведет ли это к настоящим изменениям для секс-работников, но совершенно точно, что добиваться включения инклюзивных программы, учитывающих гендерное неравенства и права человека, в заявки на финансирование станет проще.
- 8 Большой акцент на принятие решений с опорой на данные.** В переводе на язык секс-работников это означает, что при сборе данных чрезвычайно важно обеспечить безопасность уголовно преследуемых групп населения и что велика потребность в мониторинге силами сообщества. Если решения принимаются с опорой на данные, то нужно, чтобы среди этих данных были и те, что собрали самоорганизации секс-работников. Именно поэтому это обещание Глобального фонда следует рассматривать как новую возможность для участия.

Основная цель: ликвидировать СПИД, туберкулез и малярию

В нарративную часть Стратегии Глобального фонда на 2023-2038 годы включены разделы, которые касаются его основной цели -- ликвидации СПИДа, туберкулеза и малярии; речь идет о снижении числа новых инфекций, о повышенном внимании к профилактике и устранению структурных барьеров, таких как вредные законы, уголовное преследование ключевых групп населения, религиозные и культурные практики, политические ограничения и другие факторы, которые нельзя устранить исключительно с помощью биомедицинских вмешательств. Страны будут ориентироваться на этот подход, пытаясь использовать поддержку Глобального фонда на протяжении грантового цикла, и развивать партнерства с другими секторами в целях большей эффективности и синергии. В этом разделе, однако, мало за что могут зацепиться секс-работники и другие ключевые группы населения.

Ликвидировать СПИД

Глобальный фонд собирается повышать эффективность по 3 основным направлениям: профилактика ВИЧ, лечение и уход при ВИЧ, и сокращение стигмы, дискриминации, уголовного преследования и других форм неравенства, обусловленных ВИЧ.

Ключевыми элементами **профилактики** являются: поддержка национальных программ в сфере ВИЧ, цель которых -- решить проблему доступа к средствам профилактики, в том числе к презервативам, лубрикантам и предметам снижения вреда; ожидание, что в заявки на финансирование будут включены программы для борьбы со стигмой, дискриминацией, насилием, уголовным преследованием и гендерным неравенством; и больше поддержки ответа под руководством сообщества. Самоорганизации секс-работников могут ссылаться на эти элементы, добиваясь программа по профилактике, основанных на фактах и соблюдении прав.

Целью в рамках направления «**лечение и уход**» будет расширение программ тестирования, диагностики и лечения; программ обеспечения приверженности к лечению; и улучшение сценариев ухода при ВИЧ.

Глобальный фонд обязуется делать больше для **ликвидации стигмы и дискриминации**, обусловленных ВИЧ, и посвящать больше внимания отмене уголовного преследования в отношении ключевых групп населения. Все это прекрасно, но, поскольку Глобальный фонд не готов перестать финансировать страны, которые эти требования не соблюдают, это означает, что Глобальный фонд влиятельнее на словах, чем на деле. Ожидать, что Глобальный фонд сможет повлиять на распределение государственного бюджета и добиться выделения средств на вмешательства по устранению препятствий, связанных с правами человека ключевых групп населения, как минимум, наивно.

Ликвидировать туберкулез

Эту цель, во многих смыслах, достичь проще, и предложенные вмешательства это отражают: расширить отслеживание и лечение; продвигать участие частного сектора; расширять мероприятия по профилактике туберкулеза; улучшить доступ к превентивному лечению туберкулеза; и уделять больше внимания поддерживающим программам/ софинансированию программ социальной защиты. Все предложенные вмешательства практичны и достижимы при наличии должного уровня финансирования и готовности исполнять свои обязательства.

Ликвидировать малярию

Здесь ситуация та же, что и с ответом на туберкулез. Предложенные вмешательства нужно просто провести, и мало что может этому помешать.

При этом стоит отметить, что в борьбе с туберкулезом и малярией роль сообществ сильно недооценена. Хотя положение несколько улучшилось по сравнению с предыдущей стратегией, в новой стратегии не отражен вклад сообществ, а он был бы важен для успеха в борьбе с заболеваниями.

Конечно, исполнение этих обязательств также зависит от успеха в пополнении бюджета фонда, от того, сколько будет денег и как и куда будут распределяться средства. Но если не будет готовности финансировать сети и организации ключевых групп населения, многие из этих обещаний не будут исполнены.

Взаимодополняющие задачи

Это те же самые задачи, о которых мы говорили выше, однако в описательной части намерения, которые лежат в основе этих задач, описаны подробнее.

А. Повысить эффективность мероприятий, ориентированных на людей

«Ориентированные на потребности людей качественные услуги» в реальности лишь пустой звук для секс-работников. И хотя Глобальный фонд, скорее всего, не согласится, в этом разделе стратегии очень мало предложений, которые можно использовать на практике, можно исполнить и с помощью которых можно изменить положение секс-работников. Здесь полно текста, характерного для документов ООН, который на практике никак не повлияет на услуги для уголовно преследуемых групп населения, в том числе для секс-работников. Пристального внимания при этом заслуживают два следующих раздела.

В. Расширить участие и повысить руководящую роль наиболее затронутых сообществ, чтобы никого не оставить без внимания

Этот раздел начинается с сильного заявления о роли сообществ в создании и развитии Глобального фонда и продолжается обязательством «расширить участие наиболее затронутых сообществ и признать их экспертную роль в принятии решений, оказании услуг и надзоре за проведением программ». Это очень сильное и ясное заявление, и самоорганизации секс-работников могут ссылаться на него, добиваясь большего признания и более интенсивного участия в процессах Глобального фонда.

Расширения участия и руководящей роли сообщества планируется достигнуть путем работы по трем направлениям:

1 Обеспечение инклюзивности работы СКК:

Глобальный фонд отмечает, что для решения этой задачи Глобальный фонд будет развивать потенциал СКК, чтобы те могли вести инклюзивные процессы; подкомитеты ключевых групп населения при СКК получают формальный статус; ежегодно будет проводиться оценка состава и репрезентативности СКК. Исполнение этих обязательств поможет привлечь к участию ключевые группы населения, в том числе секс-работников. Однако СКК должны уже вести инклюзивные процессы. Подкомитеты ключевых групп населения не должны становиться заменой полноценного представительства в СКК. И в чем смысл ежегодной оценки работы СКК, если Глобальный фонд не требует исполнения собственных принципов? В описательной части стратегии также подчеркивается, что необходимо опираться на данные, обеспечивать доступ к информации, а также расширять доступ к технологиям и виртуальным инструментам, в том числе для смягчения властного неравенства. Если самоорганизации секс-работников не получают необходимые ресурсы, добиться этого будет невозможно. Такие заявления лишь демонстрируют отсутствие в Фонде понимания, чем живут общины секс-работников. И хотя намерение улучшить положение дел присутствует, понимания, чем живут уголовно преследуемые группы населения, по-прежнему нет.

2 Эволюция процессов Глобального фонда и руководств по поддержке услуг на базе сообщества:

идея здесь в том, чтобы оценить и при необходимости пересмотреть действующую политику Глобального фонда так, чтобы гарантировать поступление средств организациям под руководством сообществ. Также подразумевается, что секретариата и основные реципиенты научатся следить, чтобы инвестиции поступали в организации, которыми управляет сообщество. Как следствие, самоорганизации секс-работников смогут становиться субполучателями, а препятствия к этому будут устранены.

3 Расширение партнерства с сообществами для поддержки более инклюзивных, ориентированных на запросы и устойчивых систем охраны здоровья и ответа на ВИЧ, туберкулез и малярию.

Подразумевается, что опыт сообщества будет учитываться в технических обсуждениях и использоваться для повышения качества программ. При этом в нарративной части стратегии не поясняется, как планируется достигнуть этого на практике. Здесь упоминается, что необходимо привлекать сообщества к оказанию технической помощи и признается, что мониторинг силами сообщества — это важный источник данных для принятия решений. Это радостный момент, поскольку свидетельствует о признании опыта самоорганизаций секс-работников. Одновременно нет упоминания, что необходимо изменить отношение к проблеме в секретариате и среди лиц, принимающих решение в странах. Это требует постоянной адвокации с опорой на собственные обязательства Глобального фонда, прописанные в стратегии.

Другие обязательства в стратегии связаны, в основном, с пандемией коронавируса, с готовностью к пандемии и с реагированием на нее и не содержат никаких существенных изменений или улучшений для секс-работников.

При этом ясно видно заложенное в стратегии намерение улучшить взаимодействие с сообществом секс-работников, признать навыки и знания общин и расширить их представительство в СКК, в принятии решений, в руководстве программами и в оценке программ. Добиваться исполнения этих обещаний придется секс-работникам. Все они несут потенциал положительных изменений, и самоорганизации секс-работников могут на них ссылаться, чтобы добиться внимания, уважения и представительства в процессах Глобального фонда.

Менее ясно, насколько Глобальный фонд понимает, что именно требуется для воплощения этих амбициозных замыслов на практике, и как Фонд будет исполнять свои обещания.

С. Укрепить справедливость в сфере охраны здоровья, гендерного равенства и прав человека

Этот раздел стратегии начинается с признания существующего неравенства и того, что нарушение прав человека, гендерное неравенство, стигма, дискриминация и уголовное преследование усиливают уязвимость в ВИЧ, туберкулезу и малярии и ограничивают доступ к услугам. Решая эту проблему, Глобальный фонд уделит основное внимание расширению программ и подходов, направленных на устранение препятствий в области права человека, и будет использовать дипломатические возможности фонда для того, чтобы обеспечить ответ на заболевания с учетом гендера и прав человека.

Что это значит на практике?

Решение этой задачи подразумевает разнонаправленные изменения и дополнительные усилия:

- Дифференцированный подход в рамках портфолио — это означает, что к каждой стране будет применяться свой подход, и что будут использоваться разные рычаги -- финансовые, политические -- чтобы побудить страны инвестировать в борьбу со стигмой, дискриминацией и гендерным неравенством.
- Усиление ответственности стран с опорой на выводы из программы «Устранение препятствий» и меры, чтобы программы были устойчивы и связаны с другими мерами в ответ на заболевания в странах.
- Борьба против уголовного преследования ключевых групп населения -- иными словами, ресурсы будут использоваться для изменения законов, политики и практики и для того, чтобы финансировать адвокацию и следить за попытками ввести вредящие сообществу законы, политику и практику -- в том числе и для того, чтобы бороться с уголовным преследованием секс-работы.
- Побуждение партнеров к тому, чтобы они поддерживали преобразующие программы в сфере гендерных отношений -- в стратегии речь идет об «усилении поддержки; продвижении роли; о поддержке интеграции; об активном привлечении к участию; и о создании инновационных партнерств, но эти термины *плохо разъяснены и вряд ли помогут нам добиться изменений*.
- Усиление поддержки для программ в сфере СРЗП - *благодаря этому секс-работники получают больше возможностей пользоваться услугами по охране СРЗП.*

- Адресная профилактика гендерного насилия -- *сюда включены инвестиции для профилактики насилия и реагирования на насилие, в том числе ресурсы для ответа на базе сообщества с учетом того, что секс-работники сталкиваются с неоправданно высоким уровне насилия.*
- Обязательство использовать как качественные, так и количественные данные, чтобы понять причины неравенства и принять адекватные меры.
- Обязательство лоббировать изменение дискриминационных законов, политики и практики -- *хотя это обещание достойно восхищения, оно не имеет реальной ценности, поскольку Глобальный фонд неспособен добиться исполнения собственных правил о привлечении ключевых групп населения к участию даже от СКК. По этой причине обещание повлиять на законы, политику и практику, данное на более высоком уровне, едва ли приведет к успеху.*

В стратегии есть еще три обязательства в отношении девочек-подростков и молодых женщин, но ни одно из них не охватывает молодых людей, оказывающих секс-услуги (в возрасте до 18 лет) или молодых секс-работников (старше 18 лет).

Глобальный фонд совершенно искренне обещает решить указанные проблемы, и это было заметно в процессе разработки стратегии. Однако исполнение обязательства потребует, чтобы и секретариат Глобального фонда, и страны учли приведенные выше соображения. Шансов на успех будет больше, если отдельным организациям под руководством ключевых групп населения будут выделяться средства не только на развитие потенциала организации, но и на адвокацию, необходимую для достижения изменений.

Другие разделы стратегии

D. Привлечение больших объемов ресурсов

В этом разделе описано, что именно Глобальный фонд будет делать, чтобы привлечь достаточно средств на программы борьбы с ВИЧ, туберкулезом и малярией, а также на программы ответа на пандемию коронавируса.

И хотя очевидно, что это важный элемент работы Глобального фонда и что секс-работники выиграют, если Глобальный фонд получит финансирование в полном объеме, трудно понять, как самоорганизации секс-работников могут участвовать в этом процессе. Сложности, с которыми секс-работники сталкиваются ежедневно, наряду со сложностями участия в процессах Глобального фонда отнимают много времени и сил, поэтому работу по этому направлению лучше оставить тем, кто занимается поиском ресурсов на национальном и мировом уровне.

Эволюционирующая цель: содействовать обеспечению готовности к пандемиям и реагированию на них

Включение в стратегию этой эволюционирующей цели вводит новое направление в работу Фонда, что влечет за собой как позитивные, так и негативные последствия, и это ожесточенно обсуждалось при подготовке стратегии. В основе этой цели, предложенной исполнительным директором и секретариатом, намерение «помочь миру справиться с пандемией коронавируса и сохранить достижения в сфере борьбы с ВИЧ, туберкулезом и малярией на фоне обсуждения с партнерами и странами большой семерки/ большой двадцатки, как распределить роли и обязанности и как выстроить систему, которая будет лучше реагировать на пандемии». Это намерение можно считать похвальным, оно имеет смысл с политической и международной точки зрения. При этом есть беспокойство, что внимание к этой эволюционирующей цели негативно скажется на борьбе с ВИЧ, туберкулезом и малярией, потому что в описательной части стратегии речь также идет о том, что «...для решения этой эволюционирующей задачи, и чтобы избежать размывания работы по борьбе с ВИЧ, нам потребуется больше средств». Многие опасаются, что эта эволюционирующая задача стане более важной, чем ВИЧ, туберкулез и малярия, и что на ее решения будут перекинута средства из других областей.

В рамках решения этой задачи предлагаются 8 вмешательств, некоторые из которых позволяют привлечь к участию самоорганизации секс-работников:

- **Расширить инвестиции, которые повышают устойчивость программ по борьбе с ВИЧ, туберкулезом и малярией.** Цель здесь-- более стабильное оказание услуг в связи с ВИЧ, туберкулезом и малярией, что подразумевает использование ориентированных на потребности людей моделей оказания услуг, а также больше поддержки сообществу/моделям оказания услуг на дому. В реальности это означает, что Глобальный фонд продолжит действовать как обычно, но при этом будет учитывать потенциальное влияние новой пандемии. Для секс-работников ничего не изменится.
- **Развитие потенциала на передовой линии оказания услуг для своевременного обнаружения пандемии и быстрой реакции на нее.** Идея здесь заключается в том, чтобы усилить роль работников здравоохранения в общине, но при этом роль организаций ключевых групп населения не признается.
- **Развитие и интеграция потенциала систем сообщества по распознаванию пандемии и реагированию на нее.** Это должно дать самоорганизациям секс-работников возможность играть более важную роль в сборе данных о новых вспышках пандемии. Однако изменений для сообщества секс-работников ожидать трудно, поскольку дополнительный грант на борьбу с коронавирусом, когда самоорганизациям секс-работников, непосредственно работавшим с людьми, выделялось очень мало финансирования, не произвел практически никакого эффекта.
- **Усилить систему слежения и использовать цифровые данные и возможности для распознавания пандемии в реальном времени.** Этот подход, по сути, не предполагает участия секс-работников и людей из других ключевых групп населения, у которых нет оборудования, ресурсов или знаний для сбора цифровых данных. К сожалению, обучаться, как распознавать пандемию, будут только работники системы здравоохранения.
- **Укрепить лабораторную систему, сети поставок, диагностический потенциал и пр.** Это нужно делать, но общины секс-работников напрямую в этом участвовать не смогут.
- **Бороться с резистентностью к лекарствам и инсектицидам.** Это тоже нужно, но опять-таки тут вряд ли смогут принимать участие сообщества секс-работников.
- **Использовать платформу Глобального фонда для развития солидарности в использовании подходов, нацеленных на достижение равноправия, гендерной чувствительности и прав человека.** Что касается этой эволюционирующей задачи, то тут практически нечего добавить к тому, что уже есть в цели по соблюдению прав человека и достижению равенства в охране здоровья.
- **Ратовать за участие общин и гражданского общества и их лидерство в планировании готовности к пандемиям и мер реагирования на них, в принятии решений и контроле результатов.** Это предложение достойно похвалы. В стратегическом нарративе много чудесных предложений, которые одновременно наивны и не отражают в полной мере жизнь уголовно преследуемых групп населения.

Факторы, стимулирующие партнерство: как мы работаем

В описательной части перечислены роли, которые играют участники партнерства «Глобальный фонд» и понятно, что это партнерство представлено в благоприятном свете.

В Кратком пособии для секс-работников партнерство с Глобальным фондом описано реалистичнее, поскольку здесь учитывается предыдущий опыт самоорганизаций секс-работников.

- **Ответственность стран:** это предложение может создавать сложности для секс-работников и других ключевых групп населения, которые подвергаются уголовному преследованию в странах, получающих финансирование из Глобального фонда;
- **Технические партнеры:** могут создавать проблемы, особенно на страновом уровне, где они слишком часто поддерживают правительства и могут выступать против ключевых групп населения;
- **Правительства:** могут создавать проблемы, поскольку многие преследуют людей из ключевых групп населения и отказываются финансировать общинные ответы из средств Глобального фонда;
- **ССК:** могут создавать проблемы, поскольку несмотря на правила Глобального фонда, многие из них не дают ключевым группам населения возможность принимать полноценное участие;
- **Общины и гражданское общество:** могли бы вносить большой вклад, если бы у них были адекватные ресурсы;
- **Основные реципиенты:** могут создавать проблемы, поскольку очень часто они не хотят идти на риск или принимают политически мотивированные решения при выборе субполучателей;
- **Партнеры в проектах развития, в том числе доноры:** могут создавать проблемы, поскольку у них есть своя повестка, которая не всегда совпадает с приоритетами сообществ;
- **Частный сектор, в том числе частные фонды:** могут создавать проблемы, поскольку трудно понять, что у них на уме;
- **Группа технической оценки и Комитет по утверждению грантов:** могут создавать проблемы, поскольку и в той, и в другой структуре принимались сомнительные решения о том, какие программы для ключевых групп населения (не)включать в гранты;
- **Местные агенты фонда:** получают значительные суммы за незначительную работу;
- **Офис Генерального инспектора:** пытается привлечь к участию секс-работников и другие ключевые группы населения, но сети ключевых групп населения этими возможностями пользуются недостаточно;
- **Секретариат:** здесь слишком много людей, которые плохо понимают, с чем уголовно преследуемые группы населения сталкиваются ежедневно; и наконец,
- **Правление:** члены которого зачастую заняты собственной повесткой и не готовы вести сложное, честное обсуждение.

Эта оценка партнеров Глобального фонда может показаться излишне суровой, но она опирается на опыт общин секс-работников. Мы очень надеемся, что ситуация изменится. В стратегическом нарративе описано идеальное положение дел Это мир, которого пока нет и которого не будет, если только появится готовность действовать на пользу секс-работникам и другим уголовно преследуемым группам населения.

Исполнение стратегии, оценка результатов и призыв к действию

Согласно стратегическому нарративу, «новая стратегия для партнерства Глобального фонда призвана восстановить прогресс в достижении нашей основной цели, а именно, в ликвидации СПИДа, туберкулеза и малярии, помочь нам научиться реагировать на вызовы, связанные с пандемией, и продемонстрировать большую готовность улучшать здоровье людей и общин на условиях равноправия. Успех стратегии будет зависеть от качества исполнения, а не от качества текста».

Последнее предложение очень важно. Нужно добиваться от Глобального фонда полного и эффективного исполнения стратегии на 2023–2028. Мы, самоорганизации секс-работников, обязаны следить за Глобальным фондом и реализацией новой стратегии в странах, добиваться исполнения обещаний, а также не давать Глобальному фонду забывать о о секс-работниках.

Выводы

Хотя в этом кратком пособии и есть критика новой стратегии Глобального фонда на 2023–2028 годы, стоит отметить, что новая стратегия гораздо лучше всех предыдущих. Она более амбициознее, в ней больше подробностей, она стимулирует общины, в том числе сообщества секс-работников, играть более заметную роль в принятии решений и в национальных процессах.

В новой стратегии предусмотрено больше возможностей для усиления роли самоорганизаций секс-работников в процессах Глобального фонда, в частности требование, чтобы СКК работали более инклюзивно, уделяли больше внимания привлечению пострадавших сообществ к участию и их руководящей роли; обязательство ни о ком не забывать; стремление к равноправию, гендерному равенству и соблюдению прав человека; и намерение сделать сообщества центром любой деятельности Фонда. Все это потенциально даст самоорганизациям секс-работников возможность быть услышанными и повлиять на принятие решений на пользу секс-работникам. Новую стратегию можно и нужно использовать, чтобы добиваться от Глобального фонда, национальных структур и правительств соблюдения своих обещаний. Нужно, чтобы сообщества секс-работников были начеку и следили за тем, как стратегия исполняется в стране, поскольку это позволит оценить, действительно ли она ведет к изменениям.

Новая стратегия дает надежду на изменения, но, как всегда, только время покажет, сможем ли мы с помощью стратегии Глобального фонда на 2023–2028 преодолеть сложности, с которыми секс-работники сталкиваются постоянно. Глобальный фонд добился результатов в поддержке борьбы с заболеваниями. Однако открытым остается вопрос, будет ли новая стратегия полезна сообществу секс-работников?





nswp

ГОЛОСА СЕКС-РАБОТНИКОВ

Продвижение здоровья и прав человека

СОЛИДАРНОСТЬ В ДЕЙСТВИИ

Секс-работники начали объединяться уже до начала эпидемии ВИЧ. В состав НСВП, всемирной сети самоорганизаций секс-работников, входят активные региональные и национальные сети из пяти регионов: Африки; Азиатско-Тихоокеанского региона; Европы (включая Восточную Европу и Центральную Азию); Латинской Америки; и Северной Америки и стран Карибского бассейна.

Международный секретариат НСВП находится в Шотландии (Объединенное королевство), его сотрудники отвечают за программы в области защиты интересов, развития потенциала и коммуникации. В состав НСВП входят местные, национальные и региональные самоорганизации и сети секс-работников, посвятившие себя тому, чтобы голоса секс-работников были услышаны.



nswp

ГОЛОСА СЕКС-РАБОТНИКОВ
Продвижение здоровья и прав человека

Mitchell House 5/5 Mitchell Street Edinburgh Scotland UK EH6 7BD
+44 131 553 2555 secretariat@nswp.org www.nswp.org/ru

НСВП является частной, некоммерческой компанией с ограниченной ответственностью; регистрационный № SC349355



**ROBERT
CARR
FUND**
for civil society
networks