

# Международная политика в отношении секс-работников, основанная на соблюдении прав



Краткое пособие для секс-работников



**nswp**

**ГОЛОСА СЕКС-РАБОТНИКОВ**

Продвижение здоровья и прав человека

**НСВП существует для того, чтобы отстаивать точки зрения секс-работников мира и способствовать взаимодействию региональных сетей, выступающих за права женщин, мужчин трансгендеров, занимающихся секс-работой. Сеть выступает за предоставление социальных и медицинских услуг, основанных на соблюдении прав человека, за свободу от насилия и дискриминации, и за право секс-работников на самоопределение.**

Международная сеть проектов по секс-работе использует особую методологию, чтобы рассказать о знаниях, стратегиях и опыте секс-работников и самоорганизаций секс-работников. Краткие пособия составляются на основании анализа литературы (в том числе тематических исследований, проведенных членами) и международной онлайн-консультации с членскими организациями.

Термин «секс-работник» описывает все разнообразие сообщества секс-работников, которое, среди прочих, включает женщин, мужчин и трансгендеров; лесбиянок, геев и бисексуалов; мужчин, которые считают себя гетеросексуальными; секс-работников, живущих с ВИЧ и другими заболеваниями; секс-работников, употребляющих наркотики; молодежь (в возрасте от 18 до 29 лет); мигрантов с документами и без а также беженцев и внутренне перемещенных лиц; секс-работников, живущих в городах и сельской местности; и секс-работников, находящихся под стражей.

---

НСВП – это партнерская организация в альянсе «Восполняя пробелы». Эта уникальная программа направлена на решение распространенных проблем, с которыми сталкиваются секс-работники, люди, употребляющие наркотики, геи, бисексуальные и трансгендерные люди в доступе к необходимым услугам при ВИЧ и услугам по охране здоровья, а также добиваясь соблюдения прав. За подробной информацией обращайтесь на веб-сайт: [www.hivgaps.org](http://www.hivgaps.org)

# Содержание

<b>Введение</b> .....	<b>2</b>
<b>Международные НПО</b> .....	<b>3</b>
Amnesty International .....	3
Human Rights Watch .....	5
Организации, защищающие права женщин .....	5
Организации, защищающие права ЛГБТ .....	6
Организации по борьбе с торговлей людьми .....	7
Медицинские организации .....	8
<b>Организации, договоры и договорные органы ООН</b> .....	<b>9</b>
Учреждения ООН и их помощь в декриминализации секс-работы .....	9
СВИТ .....	11
Международная организация труда .....	13
Органы ООН по правам человека .....	15
<b>Законы о правах человека</b> .....	<b>22</b>
Региональные договоры о правах человека .....	23
<b>Заключение</b> .....	<b>24</b>

# Введение

В последние годы все больше международных организаций выпускают политические документы, руководства и рекомендации, которые направлены на защиту прав секс-работников и отмену уголовного преследования всех аспектов секс-работы. Секс-работникам и активистам за права секс-работников сложно следить за таким количеством политических документов и рекомендаций. Цель краткого пособия – послужить доступным введением к этим международным документам о правах и рекомендациям, касающимся секс-работы, а также рассмотреть, как международное право в области прав человека можно использовать в активизме за права секс-работников.

Активисты движения за права секс-работников в мире работают в очень разных социальных, политических и культурных условиях. Адвокационные стратегии, которые эффективны в одной стране, не обязательно дадут такой же эффект в других странах. Поэтому в этом пособии мы подходим к этой теме максимально широко: мы не даем активистам советов, как использовать международные политические документы, рекомендации и договоры о правах человека; мы пытаемся изложить информацию таким образом, чтобы активисты сами могли решать, что будет иметь лучший эффект в их условиях.

В кратком пособии три основных раздела. В начале пособия мы рассмотрим важные политические рекомендации, опубликованные международными правозащитными неправительственными организациями, которые пропагандируют основанный на правах подход к секс-работе. Второй раздел посвящен Организации Объединенных Наций (ООН); в нем описаны многочисленные рекомендации учреждений ООН, договорных органов, Совета по правам человека и Специальных процедур, опубликованные в последние годы и касающиеся прав секс-работников и отмены уголовного преследования секс-работы. В последнем разделе содержатся краткие замечания об использовании права в области прав человека для защиты прав секс-работников.

# Международные НПО

## Amnesty International

Почти все члены НСВП, которые приняли участие в электронной консультации при составлении данного краткого пособия, подчеркнули, что знают о политическом документе Amnesty International касательно секс-работы и часто используют его. Amnesty утвердила свою политику в области секс-работы в 2016 году, несмотря на оппозицию аболиционистских организаций и феминисток-фундаменталисток на высоком уровне. На разработку этой политики ушло три года; она составлялась с опорой на факты. Amnesty не только использовала наиболее проходящие и известные исследования секс-работы, но и провела собственное глубинное исследование секс-работы в четырех очень отличающихся друг от друга странах – Норвегии, Аргентине, Папуа Новой-Гвинее и Гонконге – а также организовала несколько раундов консультаций со своими членами в разных странах мира.

Amnesty International рекомендует полностью декриминализовать секс-работу, поскольку организация признает, что уголовное преследование создает «ощутимые барьеры ... в соблюдении прав человека секс-работников».<sup>1</sup> Amnesty согласна, что для защиты прав секс-работников необходимо отменить все законы, направленные против секс-работы, т.е. не только законы об оказании секс-услуг, но и законы о наказании за покупку услуг или организацию работы в секс-индустрии. Проанализировав факты, организация пришла к выводу, что такие законы вынуждают секс-работников работать подпольно и «нарушают целый ряд прав человека секс-работников, в том числе право на личную безопасность, жилье и здоровье».<sup>2</sup> Чтобы справиться с вредными последствиями уголовного преследования секс-работы, Amnesty призывает государства к следующему:

**«Отозвать действующие законы и/или воздержаться от принятия новых законов, прямо или косвенно наказывающих за добровольный оказание взрослыми людьми сексуальных услуг в обмен на вознаграждение;**

**Принять меры, чтобы любые уголовные законы в отношении секс-работы были направлены на устранение вреда, наносимого секс-работникам, в том числе посредством запретов на принуждение или эксплуатацию, в частности запрета на принуждение человека к оказанию секс-услуг (в том числе путем злоупотребления служебным положением). Эти законы не должны применяться таким образом, чтобы вся секс-работа считалась равноценной насилию и/или эксплуатации или чтобы на практике они вели к запрету на оказание секс-услуг.**

**Необходимо воздерживаться от дискриминационного применения другого законодательства, в частности законов о бродяжничестве, празднотшании и иммиграционных законов, в отношении секс-работников; и**

**Принять меры, чтобы у секс-работников была возможность на равную защиту закона и доступ к правосудию и чтобы они не подвергались прямой или косвенной изоляции при применении антидискриминационного, трудового и другого законодательства».<sup>3</sup>**

- 1 Amnesty International, 2016, [Amnesty International Policy on State Obligations to Respect, Protect and Fulfil the Human Rights of Sex Workers](#), стр. 2
- 2 Amnesty International, 2016, [Amnesty International Policy on State Obligations to Respect, Protect and Fulfil the Human Rights of Sex Workers](#), стр. 2
- 3 Amnesty International, 2016, [Amnesty International Policy on State Obligations to Respect, Protect and Fulfil the Human Rights of Sex Workers](#), стр. 11

Призывая к декриминализации секс-работы, Amnesty ясно дает понять, что уголовное преследование – это не единственный фактор, способствующий нарушению прав человека в отношении секс-работников. К числу других значимых причин они относят стигму, дискриминацию и насилие. Amnesty описывает пересекающиеся формы дискриминации, которые касаются многих секс-работников, и признает, что маргинализованные группы – такие как мигрантки или люди, которых дискриминируют по признаку расы или касты – составляют непропорционально большую долю секс-работников. Организация обращает внимание на двойную дискриминацию секс-работников из сообщества ЛГБТ, которые подвергаются уголовному преследованию и дискриминации и за занятие секс-работой и за сексуальную ориентацию или гендерную идентичность.<sup>4</sup> Секс-работницы также сталкиваются с разными формами неравенства из-за гендерной принадлежности; эти формы могут становиться более сложными, если они выходят за рамки «надлежащих» гендерных ролей из-за участия в секс-работе.

Amnesty сформулировала несколько важных рекомендаций государствам, чтобы гарантировать надлежащую защиту прав секс-работников после отмены уголовных законов о наказании за секс-работу. Рекомендуется предотвращать секс-работу, которой занимаются исключительно из-за нужды и бедности; принимать меры для профилактики насилия в отношении секс-работников; бороться со стигмой и дискриминацией и защищать секс-работников от эксплуатации, а также помогать им оставить секс-работу если/когда они сами того захотят. Активисты движения секс-работников могут выбирать из списка рекомендаций те, что в наибольшей степени соответствуют их адвокационным потребностям и местным социальным, политическим и правовым условиям.

После того, как Amnesty утвердила эту политику, организации секс-работников ссылаются на нее в своей работе и используют этот документ, чтобы оказывать давление на власти. Отделения Amnesty в отдельных странах помогали секс-работникам в их адвокационной работе. Например, в 2016 году, когда власти начали «чистку» города и произвольные аресты секс-работников, местная самоорганизация «Таис Плюс» работала с Amnesty: организации писали письма в Министерство внутренних дел и уполномоченному по правам человека, требуя от властей прекратить чистку.

Хотя политический документ Amnesty чрезвычайно полезен, не стоит забывать, что его использование в политическом климате данной страны может оказаться невозможным. Например, одна из самоорганизаций секс-работников упомянула, что когда Amnesty подготовила доклад с критикой правительства их страны, они были вынуждены осторожно использовать документ Amnesty о секс-работе, отставив свои интересы в правительстве.

---

4 Amnesty International, 2016, [Amnesty International Policy on State Obligations to Respect, Protect and Fulfill the Human Rights of Sex Workers](#), стр.6

## Human Rights Watch

Human Rights Watch (HRW) еще одна уважаемая международная правозащитная организация, высказалась в пользу декриминализации в своем 24-м Ежегодном обзоре в 2014 году. В поддержку собственной позиции о необходимости отменить уголовное преследование секс-работы HRW отмечает, что:

**«Уголовное преследование ... может вызывать или усиливать нарушение многих дополнительных прав, в том числе усиливать риск насилия со стороны частных лиц и злоупотреблений со стороны полиции, вероятность дискриминационного применения законов и уязвимость к шантажу, контролю и насилию со стороны преступников. Распространенность и серьезность этих явлений, а также сильная личная заинтересованность людей в принятии решений, касающихся собственного тела, означают, что применение в стране уголовного законодательства для ликвидации любой из этих практик неразумно и необоснованно.»<sup>5</sup>**

Защитники интересов, которые пытаются убедить полицию не использовать презервативы в качестве доказательства при вынесении обвинений о занятии секс-работой, также могут использовать доклад HRW от 2012 года «Секс-работники в опасности: использование презервативов для доказательства занятия проституцией в четырех городах США».

## Организации, защищающие права женщин

Хотя большая часть оппозиции соблюдению прав секс-работников идет от женских организаций, в мире есть много таких организаций, которые высказываются в пользу декриминализации секс-работы и за права человека секс-работников. Ниже приведены некоторые значимые примеры.

**Международный страж прав женщин в Азиатско-Тихоокеанском регионе (IWRAP-AP)** помогает самоорганизациям секс-работников в подготовке теневых докладов в комитет КЛДЖ (см. ниже), в которых освещаются нарушения прав человека секс-работников и содержатся рекомендации по реформе права и политики с целью их устранения.

**Ассоциация женщин в развивающихся странах (AWID)** заявляет:

**«проведенные исследования демонстрируют, что уголовное преследование секс-работников и/или их клиентом только усиливает уязвимость секс-работников и не ведет к уходу людей из секс-работы или снижению насилия в отношении секс-работников».<sup>6</sup>**

Более того, они недвусмысленно подчеркивают, что «AWID поддерживает самоорганизации секс-работников и их сторонников, призывающих отдавать приоритет мнениям и опыту секс-работников при любых изменениях политики и законодательства, и требует равных прав в равном объеме для всех секс-работников...».

5 Human Rights Watch, 2014, World Report 2014: Events of 2013, стр.47

6 Association for Women in Development, 2014, AWID Calls for the Voices of Sex Workers to be Heard by the European Parliament

**Международное сообщество женщин, живущих с ВИЧ** (ICW) рекомендует полностью декриминализовать секс-работу, «чтобы защитить здоровье и права человека секс-работников и эффективнее бороться с эпидемией ВИЧ». Более того, они призывают «наделить секс-работников трудовыми правами и механизмами их защиты» и признавать секс-работников «экспертами в вопросах собственной жизни».<sup>7</sup>

## Организации, защищающие права ЛГБТ

Международные организации ЛГБТ выступают за декриминализацию секс-работы и проведение правозащитной политики в отношении секс-работы. К числу таких организаций относятся:

**Мраст – Международные действия за здоровье и права геев. Организация выступает за полную декриминализацию секс-работы.** Она «горячо поддерживает декриминализацию добровольной секс-работы взрослых людей», и заявляет, что «уголовное преследование секс-работы в мире препятствует соблюдению основных прав секс-работников на телесную неприкосновенность, на труд, здоровье и на свободу от шантажа, домогательств и насилия».<sup>8</sup>

**ILGA-Европа** подготовила политический документ о секс-работе, в котором организация призывает к «декриминализации всех аспектов секс-работы, т.е. к декриминализации предоставления, получения секс-услуг, организации секс-работы и совместной работы нескольких людей».<sup>9</sup> Этот политический документ ILGA- Европа разрабатывала на основании историй секс-работников из сообщества ЛГБТ, а также с опорой на факты, подтверждающие, что уголовное преследование секс-работы ведет к причинению вреда. Организация признает, что отмена уголовного преследования «это краеугольный камень в защите прав человека секс-работников» и что уголовное преследование «усиливает стигму и уязвимость секс-работников», усиливая «риск пострадать от насилия». Также отмечается, что 88% трансгендерных людей, убитых в Европе, занимались секс-работой.

7 International Community of Women Living with HIV, 2015, *ICW Sex Workers, Sex Work and HIV Position Statement 2015*

8 MPact Global Action for Gay Men's Health and Rights, 2015, *MSMGF on the Rentboy Raids—No Justice in Criminalizing Sex Work*

9 ILGA-Europe, 2018, *Empowering LGBTI sex workers towards the full respect of their human rights*, стр.3



У **Трансгендерной Европы** (TGEU) есть политика по поддержке декриминализации секс-работы и поощрению прав человека секс-работников. TGEU подчеркивает, что трансгендерные секс-работники в значительной мере рискуют пострадать от насилия и указывает на сходство между нарушениями прав человека трансгендерных людей и секс-работников, отмечая, что у *«транс[гендерных] людей и секс-работников сходный опыт в том что касается повышенного внимания полиции и ограниченного внимания сервис-провайдеров»*.<sup>10</sup> Они выступают с рядом рекомендаций, в том числе с рекомендацией полностью декриминализовать секс-работу и добиться представительства секс-работников, особенно трансгендерных секс-работников, в любых политических обсуждениях секс-работы.

## Организации по борьбе с торговлей людьми

Борьба с торговлей людьми часто используется как прикрытие для принятия законов о борьбе с секс-работой. Однако многие международные организации, выступающие против торговли людьми, признают, что наиболее эффективен правозащитный подход к секс-работе, в том числе декриминализация секс-работы.

**Международный альянс по борьбе с торговлей женщинами** (GAATW) в 2011 году опубликовал важный отчет о негативном влиянии инициатив по борьбе с торговлей людьми, которые опираются на подход «борьбы со спросом», в том числе уголовного преследования клиентов. В отчете подчеркивается, что нет доказательств эффективности этого подхода в снижении масштабов торговли людьми, и отмечается, что он наносит серьезный вред секс-работникам, поскольку ставит под угрозу их источник средств к существованию, усиливает стигму и власть полиции.<sup>11</sup> Для отчета, опубликованного позже, GAATW провел полевое исследование с самоорганизациями секс-работников в семи странах. Анализировалось влияние политики о борьбе с торговлей людьми на секс-работников, а также приводились примеры организаций секс-работников, ставших ключевыми партнерами в борьбе с торговлей людьми. GAATW сформулировала несколько рекомендаций, в том числе рекомендовала привлекать секс-работников в качестве партнеров в любую деятельность по борьбе с торговлей людьми, а также совещаться с секс-работниками при разработке и проведении инициатив по борьбе с торговлей людьми.

<sup>10</sup> Transgender Europe, 2016, Sex Work Policy, стр.6

<sup>11</sup> Global Alliance Against Traffic in Women (GAATW), 2011, Moving Beyond 'Supply and Demand' Catchphrases: Assessing the uses and limitations of demand-based approaches in anti-trafficking, стр.29 – 34

GAATW недвусмысленно заявляет, что декриминализация секс-работы нужна, если мы хотим обеспечить секс-работникам более безопасные и здоровые условия труда и ограничить возможности для эксплуатации:

**«Полная декриминализация секс-работы – это не панацея, а первый шаг в адекватной защите прав секс-работников. Доводы в пользу декриминализации основаны на понимании, что секс-работа – это работа и что декриминализация – это необходимое условие появления более безопасных и здоровых условий труда в индустрии, при которых права секс-работников будет защищать трудовое законодательство и при которых у секс-работников будут те же самые механизмы трудовой защиты, что и у других трудящихся. Как и в других секторах экономики, это ограничит возможности для эксплуатации на рабочем месте, в том числе возможности для торговли людьми.»**<sup>12</sup>

**Ла Страда**, европейская организация по борьбе с торговлей людьми, признает, что уголовное преследование секс-работы и политика по борьбе со спросом, направленная на уголовное преследование клиентов *«[вынуждает] секс-индустрию еще больше уходить в подполье, в результате чего у секс-работников меньше возможностей пользоваться медицинской, социальной и правовой помощью и существенно снижаются шансы обнаружить людей, которые пострадали от торговли людьми.»*<sup>13</sup>

## Медицинские организации

Журнал **«Ланцет»** относится к числу самых старых и самых престижных медицинских журналов мира. В июле 2014 года вышел специальный выпуск журнала, посвященный ВИЧ и секс-работникам. В нескольких опубликованных в нем статьях рассматривалась проблема уязвимости секс-работников к ВИЧ и предлагались возможные решения. Авторы статей подчеркивали, что для защиты секс-работников от вредных последствий и снижения их уязвимости к ВИЧ, необходимо добиваться декриминализации секс-работы. В журнале отмечалось, что:

**«Декриминализация секс-работы смогла бы существенно повлиять на течение эпидемии ВИЧ во всех условиях и привести к предотвращению 33-46% новых ВИЧ-инфекций в последующем десятилетии.»**<sup>14</sup>

**Врачи мира** стали партнерами в исследовании влияния уголовного преследования клиентов на жизнь и условия труда секс-работников, которое проводилось во Франции. В исследовании были обнаружены несколько негативных последствий изменения законодательства для секс-работников: 63% секс-работников отметили ухудшение условий жизни; 78% потеряли доход; 42% считают, что вырос риск насилия, и 38% отметили, что стало сложнее договариваться об использовании презервативов.<sup>15</sup>

12 Global Alliance Against Traffic in Women (GAATW), 2018, Moving Beyond 'Supply and Demand' Catchphrases: Self-representation, community mobilisation, and working conditions, стр.40

13 La Strada, 2014, La Strada International NGO Platform Statement ahead of the vote in the European Parliament on the Report of the Committee on Women's Rights and Gender Equality on sexual exploitation and prostitution and its impact on gender equality (2013/2103(INI))

14 Kate Shannon et al., "Global epidemiology of HIV among female sex workers: influence of structural determinants", The Lancet, Volume 385, Issue 9962, стр. 55.

15 Hèlène Le Bail and Calogero Giametta, 2018, What do sex workers think about the French Prostitution Act? A Study on the Impact of the Law from 13 April 2016 Against the 'Prostitution System' in France: Synthesis, стр.7

# Организации, договоры и договорные органы ООН

Основанная в 1945 году в конце Второй мировой войны, ООН – это международная организация, членами которой являются 193 страны. Ее основная миссия – заботиться о мире и безопасности в мире. ООН росла и развивалась; в настоящее время в системе ООН существует множество организаций, каждая из которых играет свою особую роль. Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) появилась в результате сотрудничества между 11 учреждениями ООН, а ее целью стало возглавить мировой ответ на ВИЧ/СПИД. К числу учреждений-учредителей ЮНЭЙДС относятся: Программа развития ООН (ПРООН), занимающаяся борьбой с бедностью и неравенством в мире; Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), учреждение ООН, отвечающее за мировое здравоохранение; Фонд ООН по народонаселению (ЮНФПА), который занимается вопросами репродуктивного и сексуального здоровья в мире; Женщины ООН, отвечающие за расширение возможностей женщин и Международная организация труда (МОТ), которая занимается вопросами трудовых отношений. ООН – это ключевая структура в разработке и применении норм международного права; в рамках ООН действует несколько договорных органов, отвечающих за анализ действий государств в области защиты прав человека. Несколько из упомянутых выше учреждений ООН и некоторые из договорных органов ООН опубликовали политические документы или рекомендации, касающиеся секс-работы, которые могут пригодиться активистам движения за права секс-работников в адвокационной работе.

## Учреждения ООН и их помощь в декриминализации секс-работы

### Глобальная комиссия по ВИЧ и законодательству

– это независимая структура, созданная ПРООН по поручению ЮНЭЙДС, которая анализирует взаимосвязь между законодательством, правами человека и ВИЧ. Она объединила многих опытных и уважаемых общественных деятелей, у которых есть заметные достижения в области ВИЧ и прав человека. Консультации комитету давала техническая экспертная группа, в состав которой входило 23 эксперта в этой области; эксперты консультировали комиссию по ключевым техническим вопросам и исследовательской методологии. К числу рекомендации о секс-работе, включенных в доклад за 2012 год, относятся:

***«Страны должны анулировать законы, запрещающие добровольную продажу или покупку услуг сексуального характера взрослыми, а также законы, запрещающие секс в коммерческих целях, в частности, законы о «безнравственном» заработке и «жизни за счет прибыли» от занятий проституцией и содержания публичных домов. Должны быть приняты дополнительные правовые меры для обеспечения безопасных условий труда для секс-работников.***

***Страны должны принять необходимые меры для пресечения преследования и насилия со стороны полиции в отношении секс-работников.***

***Законы по борьбе с торговлей людьми должны применяться для запрета сексуальной эксплуатации и не должны быть использованы против взрослых людей, добровольно, занимающихся секс-работой.»<sup>16</sup>***

16 Глобальная комиссия по ВИЧ и законодательству, 2012, ВИЧ и законодательство: риски, права и здоровье, стр. 53

В докладе ПРООН, ЮНФПА и ЮНЭЙДС о положении дел в Азиатско-Тихоокеанском регионе проводятся те же самые параллели. Отчет гласит, что уголовное преследование секс-работы «повышает уязвимость к ВИЧ, т.к. подогревает стигму и дискриминацию» и что «отмена правового наказания секс-работы поможет сотрудникам программ профилактики и лечения при ВИЧ устанавливать контакт с секс-работниками и их клиентами».<sup>17</sup>

**Всемирная организация здравоохранения** дала несколько рекомендаций касательно снижения риска распространения ВИЧ среди секс-работников, настаивая, что стратегией общественного здравоохранения в отношении ключевых групп населения должна стать декриминализация секс-работы и защита прав человека секс-работников. Важно подчеркнуть, что политика и рекомендации ВОЗ всегда основаны на фактах. Эти рекомендации формулируются не в ходе политических переговоров, но в результате строгого научного процесса. Тот же самый процесс применялся и при составлении комплексных технических и практических рекомендаций в отношении секс-работы. В документе под названием «Профилактика и лечение ВИЧ и других инфекций, передаваемых половым путем, у секс-работников в странах с низким и средним уровнем дохода: рекомендации для общественного здравоохранения», опубликованном ВОЗ, ЮНФПА, ЮНЭЙДС и НСВП в 2012 году, подчеркивается:

**«Все страны должны работать в направлении декриминализации секс-работы и избавляться от несправедливого применения неуголовного законодательства и положений в отношении секс-работников».**<sup>18</sup>

Эти рекомендации вошли в «Сводное руководство по ВИЧ-инфекции в ключевых группах населения: профилактика, диагностика, лечение и уход», в котором также содержится ряд рекомендаций относительно мер, которые государства должны принимать для борьбы с ВИЧ среди ключевых групп населения, в том числе среди секс-работников. ВОЗ заявляет, что риск инфицирования ВИЧ для секс-работников обусловлен структурными факторами, такими как уголовное преследование. ВОЗ рекомендует, среди прочего, следующее:

**«Страны должны работать в направлении декриминализации секс-работы и избавляться от несправедливого применения неуголовного законодательства и положений в отношении секс-работников.**

**Необходимо ликвидировать обычай, согласно которому полиция использует наличие презервативов в качестве доказательства занятия секс-работой.**

**Необходимо лишить полицию свободы действий в том, что касается необоснованных арестов и задержаний секс-работников, а также вымогательства у них взяток.»**<sup>19</sup>

17 UNAIDS, UNDP and UNFPA, 2012, Sex Work and the law in Asia and the Pacific, стр. 1 и 29.

18 WHO, UNFPA, UNAIDS and NSWHP, 2012, Prevention and Treatment of HIV and other sexually transmitted infections for sex workers in low- and middle-income countries: Recommendations for a public health approach, стр. 8

19 ВОЗ, 2014, Сводное руководство по ВИЧ-инфекции в ключевых группах населения: профилактика, диагностика, лечение и уход, стр. 87 и 91.

Рекомендации ООН о декриминализации секс-работы поддержали не только те учреждения ООН, которые занимаются проблемой ВИЧ и здравоохранения. В 2017 году 12 учреждений ООН, в том числе Женщины ООН, Международный чрезвычайный детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) и Международная организация труда (МОТ) согласились с рекомендацией, что государствам необходимо оказывать поддержку в:

**«Пересмотре и отмене карательных законов, имеющих, как было доказано, негативные последствия для здоровья и противоречащих современным знаниям об общественном здравоохранении. Это включает в себя законы, криминализующие или иным образом запрещающие ... секс-бизнес, в котором добровольно заняты взрослые люди...»<sup>20</sup>**

Другим примером сотрудничества агентств ООН в разработке рекомендаций о секс-работе является разработка Инструмента реализации программ для секс-работников.

## СВИТ

Несколько агентств ООН вместе с НСВП подготовили документ под названием «Реализация комплексных программ в области профилактики ВИЧ/ИППП вместе с секс-работниками», который также называют Инструментом реализации программ для секс-работников (СВИТ). НСВП подготовила краткое пособие по СВИТ для секс-работников, в котором доступным для защитников прав секс-работников языком кратко излагает суть СВИТ.<sup>21</sup> В СВИТ содержится ряд рекомендаций по применению подхода расширения возможностей сообщества к разработке вмешательств против ВИЧ. Пособие еще раз подтверждает консенсусную позицию ООН в отношении декриминализации секс-работы, где декриминализация считается важным компонентом расширения возможностей сообщества.

**«Расширение возможностей включает работу по декриминализации и ликвидации несправедливого применения норм административного законодательства в отношении секс-работников, а также признание и уважение работы в этой сфере и признание ее в качестве законного занятия или в качестве средства обеспечения существования».<sup>22</sup>**

20 ЮНЭЙДС, УВКБ, ЮНИСЕФ, МППБ, ПРООН, ЮНФПА, Женщины ООН, МОТ, ЮНЕСКО, ВОЗ, УВКПЧ и МОМ, 2017, Совместное заявление Организации Объединенных Наций о ликвидации дискриминации при оказании услуг здравоохранения, стр. 3

21 НСВП, 2015, Краткое пособие по СВИТ для секс-работников

22 ВОЗ, ЮНФПА, ЮНЭЙДС, НСВП, Всемирный банк и ПРООН, 2013, Реализация комплексных программ по профилактике ВИЧ/ИППП среди секс-работников: практические подходы на основе совместных мероприятий, стр. 4

СВИТ проводит четкую параллель между переживанием секс-работниками насилия и их уязвимостью к ВИЧ и признает влияние уголовного преследования на усиление насилия в отношении секс-работников:

***«Законодательство, в том числе определяющее уголовную ответственность за работу в секс-бизнесе, может повысить уязвимость секс-работников к насилию. Например, принудительные рейды полиции по спасению и реабилитации в контексте законов о борьбе с торговлей людьми могут привести к выселению секс-работников из их домов на улицы, где они еще в большей степени подвержены насилию. Страх ареста или преследования со стороны полиции может заставить уличных секс-работников переехать в места, которые менее заметны или безопасны, или вынудить их вести спешные переговоры с клиентами, которые могут поставить под угрозу их способность оценивать риски для собственной безопасности».***<sup>23</sup>

Это открытое обсуждение связи между уголовным преследованием, насилием и уязвимостью к ВИЧ может оказаться полезным самоорганизациям секс-работников, которые борются против уголовного преследования секс-работы и стремятся защитить секс-работников от насилия. СВИТ подтверждает, что мероприятия по борьбе с насилием в отношении секс-работников должны проводиться в сотрудничестве с сообществом секс-работников и таким образом, чтобы секс-работники занимали «позиции принятия решений, что позволит им предложить собственные решения».<sup>24</sup> Подход СВИТ уместен в любой стране мира; в руководстве отмечается, что «принципы, на которых построено это руководство, и представленные в нем операционные подходы не в меньшей степени актуальны и для стран с высоким уровнем дохода; их следует расценивать как минимальный международный стандарт».<sup>25</sup>

23 ВОЗ, ЮНФПА, ЮНЭЙДС, НСВП, Всемирный банк и ПРООН, 2013, Реализация комплексных программ по профилактике ВИЧ/ИППП среди секс-работников: практические подходы на основе совместных мероприятий, стр. 24

24 ВОЗ, ЮНФПА, ЮНЭЙДС, НСВП, Всемирный банк и ПРООН, 2013, Реализация комплексных программ по профилактике ВИЧ/ИППП среди секс-работников: практические подходы на основе совместных мероприятий, стр. 25

25 ВОЗ, ЮНФПА, ЮНЭЙДС, НСВП, Всемирный банк и ПРООН, 2013, Реализация комплексных программ по профилактике ВИЧ/ИППП среди секс-работников: практические подходы на основе совместных мероприятий.

## Международная организация труда

Международная организация существует дольше ООН – она была создана в 1919 году, а в 1946 году официально стала одним из учреждений ООН. МОТ объединяет представителей трех ключевых групп: правительств, трудящихся и нанимателей. Ее роль – определить мировые стандарты в сфере труда и разработать программы и политику, которые способствуют достойным условиям труда. Инструменты и стандарты МОТ могут оказаться полезными в борьбе за права секс-работников, в особенности стандарт под названием «Рекомендации о ВИЧ и СПИДе в мире труда» (№ 200). В официальном докладе Комитета по ВИЧ/СПИДу<sup>26</sup>, в сопровождении которого вышла Рекомендация 200, содержится четкое пояснение, что этот инструмент касается и секс-работы, поскольку в нем речь идет о трудящихся как из формальной, так и из неформальной экономики. Более того, это толкование демонстрирует, что ведущая мировая организация в сфере труда признает, что секс-работники являются трудящимися.

Рекомендация 200<sup>27</sup> гласит, что «необходимо признать ВИЧ и СПИД проблемами, встречающимися на рабочем месте», а в параграфах 30 - 34 описаны меры в области гигиены и охраны труда, которые необходимо принять для предотвращения распространения ВИЧ на рабочем месте. К их числу относится обеспечение трудящимся возможности получить «личные средства защиты ... и принять другие меры по охране безопасности, чтобы снизить риск инфицирования ВИЧ, ... особенно в профессиях, где риски наиболее высоки». Секс-работники могут использовать это для того, чтобы добиваться поставок товаров для безопасного секса и для организации кампаний против использования презервативов в качестве вещественного доказательства при арестах. Рекомендация также гласит, что «тестирование должно быть абсолютно добровольным и вне всякого принуждения»; это можно использовать, сопротивляясь попыткам властей ввести обязательное тестирование на ВИЧ и другие ИППП. Рекомендацию 200 также можно использовать в кампаниях по декриминализации. Секс-работники могут продемонстрировать, как уголовное преследование мешает секс-работникам и бизнесу в этой сфере выполнять рекомендации МОТ.

---

26 International Labour Organisation, 2010, PR No. 13 Fifth item on the agenda: HIV/AIDS and the World of Work - Report of the Committee on HIV/AIDS

27 Международная организация труда, 2010, Рекомендация 200: Рекомендация о ВИЧ и СПИДе в сфере труда

Миссия МОТ частично заключается в том, чтобы разработать политику и программы, которые способствуют достойным условиям труда для всех людей мира. Достойный труд определяется как «продуктивный труд в условиях свободы, равенства и уважения человеческого достоинства». <sup>28</sup> Есть индикаторы, помогающие определить, какой труд следует считать достойным. Достойный труд должен быть продуктивным и безопасным; он должен обеспечивать адекватный доход и социальную защиту; должны защищаться законные права трудящихся; и должна быть предусмотрена возможность для коллективных действий, в том числе в составе профсоюзов. Политические документы МОТ о достойном труде – это основные рамки в области трудового законодательства, которые можно применять к секс-работе и которые могут помочь активистам выявить трудовую эксплуатацию в этом секторе экономики и добиваться лучших условий труда.

### **Тайские секс-работники используют рамки «достойного труда»: пример**

Empower, организация секс-работников из Таиланда, в 2016 году подготовила доклад под названием «В направлении достойного труда: исследования в сообществе секс-работников, достойный труд и эксплуатация в Таиланде». В этом докладе условия труда в секс-индустрии Таиланда рассматриваются через призму критериев достойного труда МОТ. Авторы доклада пришли к выводу, что в Таиланде нет секс-работников, которые трудились бы в условиях, соответствующих требованиям МОТ к достойному труду. <sup>29</sup> Empower описывает несколько трудовых нарушений и практик эксплуатации, с которыми сталкиваются секс-работники Таиланда, и утверждает, что самым большим препятствием к улучшению условий труда является уголовное преследование секс-работы. Применение политики МОТ в области достойного труда к анализу условий труда секс-работников в разных странах мира позволяет указать на роль, которую стигма и дискриминация играют в сохранении эксплуатации. Более того, возможности действовать совместно и создавать профсоюзы – это важные элементы достойного труда, которые помогают секс-работникам объединиться и создать ассоциацию работников этой индустрии.

---

28 International Labour Organization, 2008, *Toolkit for Mainstreaming Employment and Decent Work: Country Level Application*, p.vi

29 Empower, 2016, *Moving Toward Decent Sex Work: Sex Worker Community Research, Decent Work and Exploitation in Thailand*, p.87



## Органы ООН по правам человека

### Договорные органы

В системе ООН было принято множество важных международных договоров по правам человека. С каждым из договоров связан формально учрежденный Комитет ООН (все вместе они называются «договорные органы»), задача которого – следить за тем, как государства исполняют эти договоры. Членами договорных органов являются люди, номинированные государствами; эти люди избираются в комитеты, чтобы играть роль независимых экспертов, иными словами они не должны представлять интересы государств. Система договорных органов требует, чтобы государства регулярно подавали доклады (обычно, раз в четыре года), отчитываясь о работе, проводимой в стране для исполнения условий договора. В рамках этой процедуры НПО (в том числе организации секс-работников) могут подать свой собственный доклад в договорной орган. В этот доклад обычно включается критика доклада, поданного государством, и описание сфер, где государство договор не исполняет. Активисты движения за права секс-работников могут использовать эту процедуру, чтобы привлечь внимание к нарушениям прав человека, с которыми сталкиваются секс-работники у них в стране, и предложить решение этой проблемы. Доклады, которые подают НПО, рассматриваются договорными органами и могут повлиять на заключительные замечания, которые комитет сделает о соблюдении прав человека в стране.

Кроме того, люди могут подавать жалобы в договорные органы на любые нарушения прав человека, с которыми они столкнулись лично. Договорные органы рассматривают жалобу и выносят решение. Однако до обращения с жалобой в договорные органы необходимо, чтобы дело было заслушано во всех судебных инстанциях страны, поэтому могут пройти годы, прежде чем жалоба попадет в договорные органы. Не все страны ратифицировали (т.е. согласились выполнять условия) каждый международный договор по правам человека. Если активисты планируют использовать международные договоры по правам человека при ведении адвокации в стране, сначала нужно убедиться, что страна данный договор ратифицировала. Информацию об этом можно найти на вебсайте ООН.<sup>30</sup>

Вопросы, касающиеся секс-работников, ранее уже рассматривались в двух комитетах ООН: комитете КЛДЖ и Комитете по экономическим, социальным и культурным правам.

---

30 Объединенные Нации, права человека: Управление Верховного Комиссара ООН, Интерактивная база данных о статусе ратификации

**Комитет КЛДЖ** отвечает за мониторинг исполнения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, договора о правах человека, целью которого является достижение гендерного равенства. В нем описаны права, которые должны соблюдаться без дискриминации по признаку гендера, в том числе право на свободный выбор профессии и рода занятий (статья 11); на равный доступ к услугам здравоохранения, в том числе к услугам по планированию семьи (статья 12); и на участие в общественной и политической жизни (статья 7). Когда речь идет о секс-работе, часто ссылаются на статью 6 КЛДЖ, поскольку в ней описаны обязательства государств подавлять все формы торговли женщинами и «эксплуатацию проституции женщин». Термин этот неоднозначен, Комитет КЛДЖ еще не дал ему однозначного толкования. Однако если мы посмотрим на обсуждения, которые велись в процессе составления Конвенции, то станет очевидно, что никто не собирался возложить на государства обязательства прекратить всю «проституцию».<sup>31</sup>

И хотя авторы конвенции, скорее всего, не думали о правах секс-работниц, КЛДЖ используется для защиты прав самых разных групп женщины, в том числе женщин, живущих с ВИЧ, мигранток, лесбиянок и трансгендерных женщин. Это означает, что Комитет КЛДЖ постоянно расширяет толкование Конвенции, и поэтому активисты движения за права секс-работников могут использовать ее для защиты прав секс-работниц. НСВП подготовила отдельное краткое пособие по КЛДЖ, в котором рассматривается только этот договор и возможности его использования.<sup>32</sup> В нем, среди прочего, объясняется, что Комитет КЛДЖ считает гендерное насилие формой гендерной дискриминации, противоречащей КЛДЖ, а потому насилие в отношении секс-работниц является явным нарушением КЛДЖ.<sup>33</sup> В статье 11 КЛДЖ речь идет о трудовых правах женщин, в том числе о праве на здоровье и безопасность. Ее можно использовать, чтобы привлечь внимание к тому, как уголовное преследование секс-работы мешает секс-работницам заботиться о здоровье и безопасности на рабочем месте. Несколько организаций секс-работников уже подавали теневые доклады, когда их страны отчитывались в Комитете КЛДЖ. Примеры докладов можно найти на вебсайте НСВП.<sup>34</sup> Женская правозащитная организация «IWRAP-AP» в сотрудничестве с НСВП подготовила руководство для секс-работников о составлении теневых докладов в Комитет КЛДЖ, а также подробное описание, как права секс-работниц соотносятся с КЛДЖ.<sup>35</sup>

31 Janie Chuang, "Article 6" in CEDAW Commentary, eds. Freeman et al. (Oxford: Oxford University Press, 2011), 176.

32 НСВП, 2018, Краткое пособие для секс-работников по КЛДЖ

33 Комитет КЛДЖ, 1992, Общая рекомендация 19: насилие в отношении женщин, параграф 15; Комитет КЛДЖ, 2017, Общая рекомендация № 35 о гендерном насилии в отношении женщин, предназначенная для обновления общей рекомендации № 19, параграф 12.

34 Например, Серебряная Роза, 2015, Теневой доклад; Empower, 2017, Shadow report.

35 IWRAP-AP and NSWP, 2018, Framework on the Rights of Sex Workers under CEDAW; IWRAP-AP and NSWP, 2018, Shadow Report Guidelines on CEDAW and Rights of Sex Workers.

**Комитет по экономическим, социальным и культурным правам** отвечает за мониторинг соблюдения государствами Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП). МПЭСКП был принят Генеральной Ассамблеей ООН в 1966 году и вступил в силу в 1976 году. Он касается ряда прав в экономической, социальной и культурной жизни, и многие из его положений могут оказаться полезными активистам движения секс-работников. Важнее всего то, что МПЭСКП посвящен правам, связанными со сферой труда. В статье 6 напрямую говорится о «праве на труд», а в статье 7 речь идет о правах на рабочем месте, в том числе о праве на «здоровые и безопасные условия труда». В статье 8 речь идет о праве на создание профсоюзов или вступление в профсоюзы, в том числе о праве на забастовки. Активисты движения секс-работников могут обосновывать необходимость декриминализовать секс-работу тем, что уголовное преследование мешает секс-работниками пользоваться правами, закрепленными в МПЭСКП.

МПЭСКП также можно использовать, чтобы добиться фундаментальных структурных изменений для улучшения качества жизни, в том числе для соблюдения права секс-работников на социальное обеспечение (статья 9), на достаточное питание, одежду и жилище, в том числе на свободу от голода (статья 11). В статье 12 описаны права каждого на наивысший достижимый уровень телесного и психического здоровья. В Замечании общего порядка 22 Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКП) заявляет, что:

***«Государствам-участникам следует принимать меры для обеспечения полной защиты лиц, занятых в секс-индустрии, от всех форм насилия, принуждения и дискриминации. Им следует обеспечивать доступ таких лиц ко всему спектру услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья».***<sup>36</sup>

<sup>36</sup> Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, 2016, Замечание общего порядка № 22 (2016) о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье, параграф 32

Это доказывает, что Комитет считает, что секс-работники также обладают правами, закрепленными в Пакте. Комитет также выражал свою поддержку отмены уголовного преследования секс-работы. Российские организации секс-работников, «Серебряная Роза» и «Новая жизнь», выступали с докладом перед КЭСКОП в 2017 году, когда в комитете отчитывалась Россия. Комитет прислушался к доводам о вреде, который секс-работникам наносит уголовное преследование:

***«Комитет обеспокоен тем, что работники секс-индустрии сталкиваются с препятствиями при получении доступа к медицинскому обслуживанию вследствие криминализации сексуальных услуг и могут подвергаться насилию со стороны полиции, высоким профессиональным рискам и опасности заражения ВИЧ и прочими заболеваниями ... Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос об отмене уголовной ответственности для лиц, занимающихся проституцией, и обеспечить им полноценный доступ к медицинским услугам и информации, в том числе в области лечения и профилактики ВИЧ/СПИДа, без какой-либо дискриминации. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для пресечения и предотвращения насилия в отношении работников секс-индустрии со стороны сотрудников полиции и их эксплуатации и для борьбы с торговлей людьми и лицами, занимающимися такой торговлей и эксплуатирующими работников секс-индустрии».***<sup>37</sup>

Комитет также рекомендовал произвести другие социальные и структурные изменения, чтобы преодолеть нарушения прав человека, с которыми сталкиваются секс-работники. Среди прочего комитет рекомендовал России «*принять все необходимые меры по недопущению и пресечению в обществе дискриминации в отношении лиц, занятых в секс-индустрии, и обеспечению равного осуществления прав, закрепленных в Пакте*».<sup>38</sup> В заключительных замечаниях по России рассматривался и вопрос социального обеспечения. Комитет выразил обеспокоенность тем, что «*система социального обеспечения государства-участника не в полной мере охватывает различные группы населения, в частности работников секс-индустрии...*» и рекомендовал «*государству-участнику разработать универсальную систему социального обеспечения в целях достижения полного охвата всех слоев населения*».<sup>39</sup> Заключительные замечания для России демонстрируют готовность комитета прислушаться к доводам активистов движения секс-работников. Мы рекомендуем организациям задуматься о возможности подать свой доклад, когда Комитет будет рассматривать положение в вашей стране.

Есть еще несколько договорных органов ООН в дополнение к КЛДЖ и КЭСКОП, на которые активистам движения секс-работников следует обратить внимание.

37 Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, 2017, [Заключительные замечания по шестому периодическому докладу Российской Федерации](#), параграф 52 и 53

38 Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, 2017, [Заключительные замечания по шестому периодическому докладу Российской Федерации](#), параграф 23с

39 Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, 2017, [Заключительные замечания по шестому периодическому докладу Российской Федерации](#), параграф 36 и 37

**Комитет ООН по правам человека** следит за соблюдением государствами Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП), МПГПП описывает ряд прав, о которых секс-работники могут упоминать, добиваясь устранения нарушений и злоупотреблений. Например, статья 9 гласит: *«Каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность»*. Это утверждение можно использовать, чтобы бороться с уголовным преследованием секс-работы на том основании, что оно не дает секс-работникам возможности жить и работать в безопасности, не подвергаясь насилию и злоупотреблениям. Статья 17 МПГПП посвящена защите права на тайну частной жизни, что могут использовать секс-работники, выступающие против вторжения в их личную жизнь (например, против схем обязательной регистрации или принудительного раскрытия сведений о них в прессе). На статьи 9 и 17 МПГПП ссылались защитники прав в Греции, которые с помощью Human Rights Watch смогли с успехом выступить против арестов и принудительного тестирования секс-работников.<sup>40</sup> В МПГПП есть и другие статьи, которые могут использовать активисты движения за права секс-работников. Например, статья 22 гласит, что *«Каждый человек имеет право на свободу ассоциации с другими, включая право создавать профсоюзы и вступать в таковые для защиты своих интересов»*. Это можно использовать для поддержки секс-работников, которые собираются основать профсоюз или ассоциацию трудящихся и хотят получить официальное признание от государства.

**Комитет по защите прав трудящихся-мигрантов** следит за исполнением государством условий Международной конвенции о правах трудящихся-мигрантов. В Конвенции описан ряд прав трудящихся-мигрантов и их семей, на которые можно ссылаться, отстаивая права секс-работников, мигрантов. Например, статья 16(2) гласит, что *«трудящиеся-мигранты и члены их семей имеют право на обеспечиваемую государством эффективную защиту от насилия, телесных повреждений, угроз и запугивания как со стороны государственных должностных лиц, так и со стороны частных лиц, групп или учреждений»*. Эту статью можно использовать, чтобы добиваться отмены законов и отказа от политики, ведущих к усилению риска пострадать от насилия для секс-работников, мигрантов. Хотя этот комитет рассматривает отчеты государства, здесь еще не принимают жалобы отдельных лиц; комитет также ранее не упоминал секс-работу своих заключительных замечаниях.

---

40 Human Rights Watch et al., 2012, Joint Letter to UN Special Rapporteur on Health: Human Rights of Immigrants and Sex Workers in Greece

### **Общие рекомендации о работе с договорными органами**

Прежде чем инвестировать время и силы в работу с любым договорным органом, активистам движения секс-работников рекомендуется изучить заявления этого органа либо о секс-работе (если такие заявления были), либо о других смежных проблемах, например об уголовном преследовании за сексуальное поведение или о правах трудящихся в неформальной сфере экономики. Это позволит получить представление, насколько комитет открыт вашим доводам, и поможет активистам в составлении своих докладов для договорных органов.

Принимая решение о работе с договорным органом, самоорганизации секс-работников должны подумать, чего они надеются этим добиться. Если они помогают секс-работникам, сопровождая отдельную жалобу (например, жалобу на насилие со стороны полиции), комитет, возможно, предложит механизм компенсации пострадавшему человеку, но не обязательно будет рекомендовать принять широкие меры для борьбы с повсеместным преследованием секс-работников полицией. Более того, следует помнить, что решения, которые договорные органы принимают по отдельным жалобам, не обладают обязательной юридической силой.

Подавая теневые или альтернативные доклады в договорные органы, самоорганизации секс-работников могут убедить комитет включить в их заключительные замечания комментарии о секс-работе, осудить подход государства и порекомендовать меры, направленные на защиту прав человека секс-работников. Заключительные замечания, однако, носят рекомендательный характер – у комитета нет механизма, чтобы заставить или принудить государство их выполнять. Тем не менее, комментарии престижного международного договорного органа ООН потенциально можно использовать для оказания давления на власти страны, а также на местное самоуправление и руководство отдельных регионов. Empower, например, использовала комментарии комитета КЛДЖ (рекомендовавшего декриминализовать секс-работу в заключительных замечаниях Таиланду в 2017 году) для защиты интересов секс-работников в стране, и это дало благоприятные результаты. Таис Плюс и Шах-Аим использовали комментарии КЭСКО о секс-работе в России, чтобы защищать интересы секс-работников в Кыргызстане. Важно здесь то, что даже если активисты не взаимодействуют напрямую с договорным органом ООН, они могут использовать упомянутые выше договоры о правах человека для защиты интересов в своей стране и в своем городе, при условии что страна эти договоры ратифицировала.

## Совет ООН по правам человека

Если договорные органы отвечают за мониторинг соблюдения конкретных договоров о правах человека, у Совета ООН по правам человека (СПЧ) мандат шире и касается всех вопросов, связанных с правами человека. СПЧ включает представителей правительств 47 стран, избираемых Генеральной Ассамблеей ООН на срок в три года. Одна из процедур СПЧ называется Универсальный периодический обзор (УПО). УПО – это процесс, в ходе которого оценивается все, что касается прав человека в данной стране. В ходе УПО государство, а также НПО и независимые эксперты ООН (в том числе договорные органы) подают доклад, касающийся любых аспектов нарушения прав человека секс-работников в стране, и если одна из стран, входящая в СПЧ, решит задать вопрос о секс-работе, доклад будет обсуждаться. Например, в ходе рассмотрения на УПО США в 2010 году Уругвай призвал страну «... обеспечить доступ к общественным службам, уделяя особое внимание уязвимости секс-работников к насилию и нарушениям прав человека».<sup>41</sup> Поскольку США по-прежнему ничего не сделали для исполнения этой рекомендации, это использовалось в национальных адвокационных кампаниях, а организации секс-работников участвовали в УПО в 2015 году, чтобы привлечь внимание к этому факту.<sup>42</sup>

41 Совет по правам человека, 2011, Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору: Соединенные Штаты Америки, параграф 92.86

42 NSWP, 2015, U.S. Sex Worker Rights Activists Call for U.N. to Hold U.S. Government Accountable

## Специальные процедуры

Сотрудничество с договорными органами и СПЧ занимает много времени и требует значительных усилий, однако в СПЧ есть еще и **Специальные докладчики**, независимые эксперты по правам человека, мандат которых заключается в том, чтобы рассматривать и анализировать отдельные вопросы, касающиеся прав человека, и готовить ежегодные доклады для СПЧ и Генеральной Ассамблеи ООН. Эти доклады учитывают и договорные органы. Например, есть специальный докладчик о правах человека мигрантов и Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях. Ряд специальных докладчиков сделали выводы о нарушениях прав человека, с которыми сталкиваются секс-работники, в том числе Специальный докладчик о праве на здоровье, который указал на вред, причиняемый секс-работникам вследствие уголовного преследования, и призвал к декриминализации «которая является неотъемлемой частью похода к секс-работе, основанного на соблюдении права на здоровье».<sup>43</sup> НПО могут подавать жалобы на нарушения прав человека непосредственно специальным докладчикам, которые затем могут инициировать расследование.<sup>44</sup> В рамках расследований специальные докладчики приезжают с визитом в страну и встречаются с местными НПО и экспертами по правам человека. Это может дать активистам возможность рассказать о проблемах, стоящих перед секс-работниками, представителям ООН у себя в стране и на собственных условиях.

43 Human Rights Council, 2010, Report of the Special Rapporteur on the right of everyone to the enjoyment of the highest attainable standard of physical and mental health, Anand Grover, стр. 12-15

44 См., например Information on individual complaints to the Special Rapporteur on violence against women, its causes and consequences, Office of the High Commissioner for Human Rights

# Законы о правах человека

Право о правах человека обширно, существует множество национальных, региональных и международных договоров, посвященных разным аспектам прав человека. Право о правах человека – это «живой инструмент»; оно постоянно развивается в ответ на изменения в обществе и на требования прав со стороны разных групп в обществе. И хотя во многих из этих договоров речь о секс-работе прямо не идет, права, описанные в них, касаются и секс-работников, а потому на эти договоры можно ссылаться в кампаниях в защиту прав секс-работников. Об этом свидетельствует и обсуждение договоров о правах человека и договорных органов ООН, отвечающих за их исполнение, которое мы вели выше. Секс-работники, равно как и другие люди, имеют право на уважение их основных прав и свобод.

В дополнение к международным договорам, которые мы обсуждали выше, основным документом современного права о правах человека является Всеобщая декларация прав человека<sup>45</sup> (ВДПЧ). И хотя с ВДПЧ, в отличие от других международных договоров о правах человека, не связаны механизмы, обеспечивающие ее соблюдение, она остается символически значимой, как документ, на который опираются все остальные договоры. Полезно, если активисты движения за права человека секс-работников будут ссылаться на ВДПЧ в своих адвокационных усилиях, хотя ее влияние и ограничено.



## Региональные договоры о правах человека

Тремя самыми старыми договорами о правах человека являются Европейская конвенция о правах человека (ЕКПЧ), Межамериканская конвенция о правах человека (МАКПЧ) и Африканская хартия о правах человека и народов (АХПЧН). Относительно недавно, в 1994 году, была принята Арабская хартия о правах человека, а в 2012 году Декларацию прав человека приняла Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (ASEAN). Самоорганизации секс-работников сначала должны убедиться, что их страна ратифицировала соответствующий региональный договор, и только потом начинать выстраивать адвокационную стратегию вокруг нее. Например, США не ратифицировали МАКПЧ, и поэтому активисты движения секс-работников в этой стране не могут опираться на нее в своей адвокации. Кроме того, если в некоторых договорах предусмотрен механизм обеспечения их исполнения, то другие играют в большей степени символическую роль. Декларация ASEAN и Арабская Хартия играют символическую роль; при них не предусмотрены возможности рассматривать случаи отдельных людей. В европейской, африканской и американской системах, однако, есть суды и/или комитеты, занимающиеся толкованием договоров и имеющие полномочия рассматривать индивидуальные (или коллективные) жалобы на нарушения прав человека.

Секс-работа уже обсуждалась на слушаниях в МАКПЧ, когда в комиссию обратилась организация секс-работников из Латинской Америки RedTraSex. Комиссия, ознакомившись с фактами нарушений прав человека и насилия в отношении секс-работников в регионе, призвала государства в странах Северной и Южной Америки принимать законы и проводить политику, *«гарантирующую права человека секс-работников, в том числе меры по защите их жизней, неприкосновенности, чести и достоинства, а также положить конец стигме и дискриминации в отношении них»*.<sup>46</sup>

---

46 Organization of American States, 2017, IACHR Holds First Hearing on the Rights of Sex Workers in the Americas

# Заключение

Существует огромное количество материалов – начиная с политических документов международных НПО и заканчивая рекомендациями учреждений и договорных органов ООН – которые активисты движения за права секс-работников могут использовать независимо от своих адвокационных приоритетов. Целью этого краткого пособия было описать в одном месте все эти документы и рекомендации, чтобы активистам было проще определить, что в данных условиях будет полезнее всего. Мы надеемся, что это введение к международным договорам о правах человека и механизмам ООН по их исполнению заинтересует активистов движения секс-работников, и те станут активно взаимодействовать с этими структурами. Хотя влияние международных политических документов и договоров о правах человека неоднородно и зависит от особенностей местности, страны или региона, они все равно остаются важными инструментами оказания давления на правительство. Поскольку все больше активистов используют эти документы, рекомендации и договоры в своей адвокационной работе, мир приходит к пониманию, что секс-работники – это люди, требующие уважения своих прав.





**nswp**

**ГОЛОСА СЕКС-РАБОТНИКОВ**

Продвижение здоровья и прав человека

## **СОЛИДАРНОСТЬ В ДЕЙСТВИИ**

**Секс-работники начали объединяться уже до начала эпидемии ВИЧ. В состав НСВП, всемирной сети самоорганизаций секс-работников, входят активные региональные и национальные сети из пяти регионов: Африки; Азиатско-Тихоокеанского региона; Европы (включая Восточную Европу и Центральную Азию); Латинской Америки; и Северной Америки и стран Карибского бассейна.**

Международный секретариат НСВП находится в Шотландии (Объединенное королевство), его сотрудники отвечают за программы в области защиты интересов, развития потенциала и коммуникации. В состав НСВП входят местные, национальные и региональные самоорганизации и сети секс-работников, посвятившие себя тому, чтобы голоса секс-работников были услышаны.



**nswp**

**ГОЛОСА СЕКС-РАБОТНИКОВ**  
Продвижение здоровья и прав человека

The Matrix 62 Newhaven Road Edinburgh Scotland UK EH6 5QB  
+44 131 553 2555 [secretariat@nswp.org](mailto:secretariat@nswp.org) [www.nswp.org/ru](http://www.nswp.org/ru)

НСВП является частной, некоммерческой компанией с ограниченной ответственностью; регистрационный № SC349355



**ROBERT  
CARR  
FUND**  
for civil society  
networks