



nswp

Глобальная сеть проектов по секс-работе
Продвижение здоровья и прав человека

Анализ использования международных руководств в самоорганизациях секс-работников

Третье издание

АНАЛИЗ СЛУЧАЯ



Анализ использования международных руководств в самоорганизациях секс-работников

Третье издание



АНАЛИЗ СЛУЧАЯ

Введение

Международная сеть проектов по секс-работе (НСВП) и члены сети добиваются внедрения международных принципов и руководств, основанных на фактических данных, чтобы обеспечить соблюдение, защиту и уважение прав человека секс-работников. НСВП призывает к полноценному привлечению секс-работников к разработке политики, поскольку секс-работники – это те люди, которые обладают необходимыми знаниями, чтобы повлиять на законы, политику и программы, затрагивающие их жизни и работу.

Это третья статья из серии тематических исследований, которые НСВП ведет пять лет, чтобы отследить и задокументировать влияние международных руководств и политических документов, которые и сеть, и ее членские организации используют в своей работе. Многие из этих документов были составлены при их участии. НСВП будет также следить за тем, как эти международные руководства используются в защите интересов на местном, национальном и региональном уровне.

НСВП

НСВП – это всемирная сеть самоорганизаций секс-работников, насчитывающая 265 членов в 80 странах. Цель работы сети – помочь расслышать голоса секс-работников из разных стран мира и объединить региональные сети, отстаивающие права мужчин, женщин и трансгендерных людей, занимающихся секс-работой. Сеть добивается оказания медицинских и социальных услуг с опорой на права человека, свободу от злоупотреблений и дискриминации и соблюдение права секс-работников на самоопределение.

Все члены НСВП разделяют принципы Консенсусного заявления НСВП о секс-работе, правах человека и законодательстве и подтверждают приверженность трем ключевым ценностям:

- согласие с тем, что секс-работа -- это вид труда.
- противодействие всем формам уголовного преследования и правового наказания секс-работы (в том числе наказания клиентов, третьих лиц¹, родственников, партнеров и друзей).
- поддержка усилий секс-работников по самоорганизации и самоопределению.

Международный секретариат отвечает за исполнение Стратегического плана НСВП и за повседневную работу организации. Международный координатор под руководством правления управляет работой секретариата. В правление входят секс-работники из всех пяти регионов; его выбирают члены сети и оно несет ответственность перед членами сети.

Большинство сотрудников и консультантов НСВП – это секс-работники; в процессе найма новых сотрудников приоритет отдается в меру квалифицированным кандидатам с опытом занятия секс-работой. НСВП не требует от своих сотрудников, консультантов и членов правления открыто признавать, что они занимались или занимаются секс-работой. Однако международный координатор, президент и вице-президент должны быть из числа бывших или действующих секс-работников и должны быть готовы выступать на публике как секс-работники.

НСВП – это организация, которой руководят секс-работники. Именно поэтому мы ожидаем, что и организации, входящие в состав сети, будут управляться секс-работниками и добиваться полноценного участия секс-работников в своей деятельности на всех уровнях.

1 К 'посредникам' относятся менеджеры, владельцы публичных домов, администраторы, прислуга, водители, персонал гостиниц, сдающих комнаты секс-работников, и прочие лица, которых считают пособниками в секс-работе.



Контекст

Документ под названием Реализация комплексных программ по профилактике ВИЧ/ИППП среди секс-работников: практические подходы на основе совместных мероприятий, также известный как Инструмент реализации программ секс-работников (СВИТ), был разработан при участии членских организаций НСВП из разных стран мира. Документ был опубликован в 2013 году под авторством ВОЗ, ЮНФПА, ЮНЭЙДС, НСВП, Всемирного банка и ПРООН, и должен был стать ключевым международным руководством для проведения программ в области ВИЧ/ИППП на базе сообщества с соблюдением прав человека. С того момента документ стал международным нормативным руководством для программ в области секс-работы. В своей работе на него опирается Глобальный фонд, международная программа «Восполняя пробелы», которую финансирует правительство Нидерландов, и программа Linkages, финансируемая США. После публикации документа НСВП вместе с региональными сетями секс-работников: Альянсом секс-работников Африки (ASWA), Азиатско-Тихоокеанской сетью секс-работников (APNSW), Коалицией секс-работников стран Карибского бассейна (CSWC), Сетью адвокации за права секс-работников в Центральной и Восточной Европе и Центральной Азии (СВАН), Международным комитетом по правам секс-работников в Европе (ICRSE) и Латиноамериканской платформой секс-работников (PLAPERTS) занимаются информированием секс-работников о СВИТ и развитием потенциала самоорганизаций секс-работников, чтобы те могли добиваться использования СВИТ. В тематическом исследовании СВИТ описано, как разрабатывался этот инструмент, а также что НСВП сделала для внедрения и использования СВИТ.

В 2016 году Amnesty International опубликовала Политику по вопросу обязательств государств уважать, защищать и соблюдать права человека секс-работников, а также четыре отчета о положении с правами секс-работников в Буэнос-Айресе (Аргентина), Гонконге, Норвегии и Папуа-Новой Гвинее. НСВП описала результаты принятия этой политики в документе под названием Оценка влияния резолюции Amnesty International на защиту прав секс-работников, а также в первом тематическом исследовании из этой серии.

Задачи

НСВП обозначила следующие задачи для этой пятилетней серии исследований:

Задача 1

Отслеживать и анализировать воздействие на местном и национальном уровне разных политических программ по защите прав человека секс-работников и полной декриминализации секс-работы.

Задача 2

Отслеживать и анализировать воздействие на местном и национальном уровне разных политических программ, препятствующих реализации обозначенных в Консенсусном заявлении прав человека секс-работников.

для чего? Международные политические программы влияют на жизнь секс-работников на низовом уровне.

Отслеживаемые мероприятия

Мероприятие 1

Сотрудничество с международным женским движением для продвижения правозащитной позиции в отношении секс-работы, в том числе защита интересов секс-работников в Комитете КЛДЖ.

Мероприятие 2

Сотрудничество с региональными сетями секс-работников для развития потенциала самоорганизаций секс-работников, чтобы те могли добиваться внедрения и использования СВИТ

Мероприятие 3

Исследование и описание влияния политики Amnesty International в отношении секс-работы в мировом и национальном масштабе.



МЕРОПРИЯТИЕ 1

Сотрудничество с международными женскими правозащитными организациями

В 2013 году НСВП утвердила стратегический план, одной из задач которого было развивать сотрудничество с женским движением. И хотя защитники прав секс-работников пытаются сотрудничать с женскими организациями, часто он сталкиваются с враждебностью со стороны женского движения. В ходе встречи правления были выбраны потенциальные союзники, и с ними была начата коммуникация. Систематическое сотрудничество, однако, началось только в 2016 году, когда появились две конкретные инициативы. Они стали результатом

- 1 Приглашения НСВП к участию в составлении новой политики «Женщин ООН» по вопросам секс-работы; и
- 2 Приглашения на международную встречу экспертов по правам секс-работников в рамках КЛДЖ, организованную IRAW Азиатско-Тихоокеанского региона.

Предложение разработать новую политику в отношении секс-работы по результатам онлайн-консультации, с которым «Женщины ООН» выступили в 2016 году, вызвало серьезные опасения о прозрачности разработки руководства и о полноценности участия секс-работников. Эти опасения разделяли не только члены НСВП, но и многие активисты и организации, защищающие права женщин. Следствием стало сотрудничество НСВП с партнерскими организациями в женском движении в оппозицию к «Женщинам ООН»; было написано совместное письмо, которое подписали 190 женских, правозащитных организаций и организаций секс-работников.

В 2017 году НСВП продолжила следить за действиями «Женщин ООН» и сотрудничать с партнерами в женском движении, чтобы добиваться полноценного вовлечения секс-работников в разработку новой политики. Предполагалось, что этот документ будет отличаться от позиции ЮНЭЙДС, одним из соучредителей которой являются «Женщины ООН».

Для углубления сотрудничества с женскими правозащитными организациями НСВП пригласила несколько международных женских и правозащитных организаций к созданию неформального альянса. На протяжении 2017 года и в начале 2018 года члены альянса разрабатывали общие принципы и ценности; были приняты меры, чтобы у всех участников была возможность проконсультироваться со своими членскими организациями и заручиться их одобрением. Первая личная встреча альянса состоялась 29 июня-1 июля в Женеве, где альянс получил название «Феминистский альянс с участием секс-работников» (SWIFA)². Была составлена концептуальная записка и выделены три приоритетные направления для сотрудничества:

- Добиваться единства позиции в отношении секс-работы в системе ООН с опорой на права человека.
- Помогать самоорганизациям секс-работников сотрудничать с договорными органами ООН и специальными процедурами.
- Способствовать привлечению секс-работников к участию во встречах женского движения.

В этот период НСВП также сотрудничала с IRAW Азиатско-Тихоокеанского региона в разработке инструментов, которые были бы полезны секс-работникам в работе с Комитетом КЛДЖ.

В 2017 году НСВП работала вместе с IRAW Азиатско-Тихоокеанского региона над документами под названием Защита прав секс-работников в рамках КЛДЖ и Руководство по составлению теневого доклада в КЛДЖ и защите прав секс-работников, которые были опубликованы в апреле 2018. НСВП также опубликовала Краткое пособие по КЛДЖ для секс-работников в июле 2018 года, в котором простым языком объясняется, как защищать права секс-работников в рамках КЛДЖ; документ был опубликован на английском и переведен на китайский, французский, русский и испанский языки.

2 В состав SWIFA входят: Африканская женская сеть развития и коммуникации (FEMNET), Amnesty International, Центр глобального женского лидерства (CWGL), CREA, Международный альянс по борьбе с торговлей женщинами (GAATW), Международная сеть проектов по секс-работе (НСВП), Международная женская коалиция по охране здоровья (IWHC), Международный страж прав женщин Азиатско-Тихоокеанского региона (IRAW), Фонд Открытого общества (OSF) и Всемирная женская сеть по репродуктивным правам (WGNRR).



НСВП также следит за тем, какие рекомендации относительно секс-работы и секс-работниц Комитет КЛДЖ дает странам в своих заключительных замечаниях. Комитет призывает страны отменить законы о преследовании секс-работы и добиваться соблюдения прав человека секс-работников. Однако секс-работу по-прежнему путают с торговлей людьми; странам также рекомендуют ввести законодательство о борьбе со спросом на секс-работу. Секс-работы во всех странах, где было принято подобное законодательство, жалуются на рост уязвимости к насилию и другие нарушения прав человека. В 2017 году НСВП отреагировала на эту опасную тенденцию, опубликовав аналитическую статью под названием «Влияние законодательства о борьбе со спросом на секс-работниц».

Заручившись финансовой поддержкой «Мамы Кэш», НСВП организовала тематический брифинг для членов Комитета КЛДЖ в ходе 68-ой сессии, чтобы ознакомить их с содержанием статьи. Участниками брифинга стали 8 членов Комитета КЛДЖ и представители членских организаций НСВП: KESWA и BHESP, Кения; PION, Норвегия; Проект X, Сингапур; и SANGRAM, Индия. На брифинге также присутствовали представители женского движения, в том числе сотрудники Amnesty International, IWHC, IWRAW Азиатско-Тихоокеанского региона, WGNRR, CREA, и «Мамы Кэш».

НСВП продолжила оказывать техническую помощь страновым командам при составлении и подаче теневых докладов о положении секс-работниц. НСВП получила грант программы PITCN для помощи страновым командам из Мексики, Новой Зеландии, Македонии и Непала, когда те подавали теневые доклады и принимали участие в 70-й и 71-ой сессии Комитета КЛДЖ в 2018.

Крупные женские организации часто отказываются от сотрудничества с секс-работниками и не хотят принимать тех в коалицию для составления теневого доклада в Комитет КЛДЖ. Секс-работники, выступавшие с докладами в Женеве, отзывались о процессе по-разному. В некоторых странах секс-работники смогли сотрудничать с женскими организациями при подготовке доклада. В странах, где в женском движении главную роль играют феминистки-фундаменталистки, секс-работники сталкиваются с враждебностью и изоляцией.

НСВП будет продолжать помогать секс-работникам взаимодействовать с Комитетом КЛДЖ в 2019 году.

«Наша обязанность как защитников прав человека отчасти заключается в том, чтобы помочь людям понять влияние, а в некоторых случаях и непредвиденные последствия того, что многим кажется верным; нам противостоит идеология и мораль; считается, что секс-работа -- это зло по самой своей сути, и что секс-работники -- это «падшие» люди, а мы пытаемся этому противостоять.»

... Мы начали обсуждение в Комитете КЛДЖ об уважении и соблюдении прав человека женщин не только в области защиты от насилия, но и в других областях. Все изменения начинаются с разговора».

Рут Морган Томас, международный координатор НСВП

Взаимодействие с КЛДЖ: влияние на страны

На основании теневых докладов, поданных секс-работниками в ходе 68-й и 70-й сессий КЛДЖ, правительствам задавали вопросы о проблемах секс-работников; некоторые из них были затронуты Комитетом в заключительных замечаниях, в том числе проблемы насилия со стороны полиции и произвольных арестов (Австралия, Кения, Македония, Мексика, Непал), принудительного тестирования на ВИЧ и ИППП (Кения), доступа к услугам здравоохранения, правовым услугам и социальной защите (Македония, Непал), уголовного преследования (Австралия, Кения, Норвегия), доступа к правосудию (Кения), дискриминации в отношении секс-работников (Македония) и трансгендерных людей (Мексика, Сингапур), преследования секс-работников по законам о борьбе с торговлей людьми (Мексика, Непал) и прав секс-работников, мигрантов (Сингапур, Новая Зеландия). Одновременно Комитет КЛДЖ продолжает выступать с рекомендациями, которые не дают возможности защитить права секс-работников. Эти рекомендации включают учреждение программ «выхода» из секс-работы (Кения, Непал, Норвегия, Мексика, Македония) и принятие мер для снижения спроса на секс-работу (Кения, Австралия), что ограничивает доступ секс-работников к правосудию и важным услугам.



КЕНИЯ

Если сначала женские организации Кении не хотели работать с секс-работниками, то после участия в процессе КЛДЖ Кенийский альянс секс-работников и его членские организации смогли найти союзников в женском движении Кении. В ходе сессии КЛДЖ кенийские НПО создали комитет, чтобы обдумать возможности применения Заключительных замечаний для защиты прав женщин. Кроме того, KESWA сотрудничала с Федерацией женщин-юристов Кении и FEMNET для развития собственного потенциала.

«Очень часто секс-работники концентрируются на своих проблемах и не взаимодействуют с внешним миром, поэтому нам было важно объединить секс-работников с женским движением».

Фелисте Абдалла, национальный координатор KESWA

НОРВЕГИЯ

В 2016 году правительство Норвегии усомнилось в легитимности исследования Amnesty International's под названием «Гуманитарные последствия уничтожения рынка» и поставило под вопрос использовавшуюся в нем методологию. Однако в ходе рассмотрения доклада страны в КЛДЖ старший советник министерств юстиции и общественного здоровья изменил свою точку зрения. Норвегия признала, что критика исследований, которые использовались в поддержку криминализации спроса на секс-услуги, правомерна и согласилась с докладом Amnesty International, в котором описывается негативное влияние закона.

Комитет КЛДЖ впервые признал «непредвиденные» последствия от введения скандинавской модели (см. [Заключительные замечания для Норвегии](#)):

«Комитет обеспокоен непредвиденными последствиями уголовного преследования за покупку сексуальных услуг или сексуального акта у взрослых, введенного в 2009 году; в частности, беспокойство вызывает усиление угрозы личной безопасности и телесной неприкосновенности женщин в проституции, что нашло свое отражение в снижении числа обращений с жалобами на физической и сексуальное насилие, эксплуатацию и домогательства; и рост риска потерять жилье из-за занятия проституцией».

Комитет КЛДЖ порекомендовал Норвегии строить свою политику с опорой на соблюдение прав секс-работников и провести лонгитюдные исследования для сбора необходимых данных. После сессии КЛДЖ министерство юстиции Норвегии пригласило Amnesty International, PION и другие самоорганизации секс-работников к обсуждению проекта новой политики. Однако в 2018 году правительство Норвегии заявило, что будет работать над общей политикой в области профилактики преступности, в том числе секс-работы. PION потребовала объяснить это решение.

СИНГАПУР

Насилие над секс-работниками со стороны полиции упоминалось как в теневом докладе секс-работников, так и в теневом докладе коалиции Сингапура, но не обсуждалось в Заключительных замечаниях Сингапура. Однако когда члены Комитета в ходе сессии КЛДЖ задали правительственной делегации вопросы о насилии над секс-работниками, представитель министерства внутренних дел ответил, что они тесно работают с организацией Проект X и другими женскими организациями, чтобы побудить секс-работников подавать жалобы на насилие со стороны полиции. После сессии КЛДЖ министерство внутренних дел обратилось в Проект X, чтобы обсудить происходившее в Женеве. И хотя о формальном партнерстве речь не шла, результатом стали налаженные отношения, в рамках которых Проект X может сообщать в министерство о случаях насилия над секс-работниками со стороны полиции или о потребности секс-работников, мигрантов, в помощи.

МЕКСИКА

В Заключительных рекомендациях Мексике Комитет КЛДЖ порекомендовал правительству провести исследование с целью разработать пакет услуг для секс-работников. APROASE планирует работать с организациями в стране, чтобы добиваться полноценного участия секс-работников в исследовании и разработке услуг, рекомендованных комитетом КЛДЖ.

НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ

Секс-работники рассказали Комитету о том, что происходит в жизни секс-работников после отмены уголовного преследования. Рассматривая доклад Новой Зеландии, Комитет КЛДЖ выразил обеспокоенность в связи с отсутствием программ «выхода» из секс-работы. Однако факты, предоставленные и представителями правительства, и секс-работниками показывают, что после декриминализации секс-работники могут пользоваться услугами социальной защиты и те из них, кто хотел бы найти альтернативную форму занятости, делают это без особого труда.



При рассмотрении доклада Новой Зеландии правительство признало вред, который становится результатом исключения секс-работников, мигрантов, из системы декриминализации, и наметило возможные изменения в этом направлении. Коллектив проституток Новой Зеландии продолжает информировать правительственные и неправительственные организации по этому вопросу.

МАКЕДОНИЯ

Организация СТАР-СТАР руководила составлением теневого доклада; в этом процессе участвовали четыре НПО, представляющие интересы людей, живущих с ВИЧ, людей, употребляющих наркотики, ЛГБТ-людей и других маргинализованных общин. В ходе сессии КЛДЖ председатель комитета спросила, рассматривала ли Македония возможность принять шведскую модель, хотя македонская коалиция о введении такой модели не просила. Правительство ответило, что обязуется разрабатывать любые законы в этой области только в сотрудничестве с сообществом секс-работников. В Заключительных замечаниях комитета не было рекомендации ввести законодательство о борьбе со спросом. Вместо этого правительству порекомендовали вести борьбу с дискриминацией секс-работников и других маргинализованных социальных групп и развивать сотрудничество между организациями гражданского общества и секс-работниками для борьбы с насилием над секс-работниками, а также обеспечить секс-работникам доступ к охране здоровья и механизмам социальной защиты. СТАР-СТАР собирает использовать эти рекомендации, чтобы добиваться реформы законов о секс-работе.

НЕПАЛ

Работа с Комитетом КЛДЖ мотивировала SWAN из Непала снова сформировать коалицию по правам женщин, чтобы внедрять рекомендации Комитета и собирать дополнительные доводы в пользу декриминализации секс-работы. Кроме того, один из представителей SWAN входит в страновой координационный механизм Глобального фонда и планирует использовать заключительные замечания КЛДЖ для защиты прав секс-работников.

МЕРОПРИЯТИЕ 2

СВИТ, инструмент реализации программ секс-работников

Развитие потенциала для работы со СВИТ

НСВП и региональные сети добиваются внедрения и использования СВИТ в мире с момента публикации документа в 2013 году. Этот документ стал международным нормативным руководством в области проведения программ для секс-работников; региональные сети используют его для планирования программ развития потенциала во всех пяти регионах НСВП. 62% членов НСВП утверждают, что используют СВИТ в своей деятельности по защите интересов – СВИТ стал эффективным адвокатским механизмом самоорганизаций секс-работников. При этом подчеркивается, что СВИТ используется на национальном и международном уровне непоследовательно.

«Я не помню, чтобы я хоть раз участвовала во встрече, где я не упоминала бы СВИТ. Я сомневаюсь, что члены нашей сети делают хоть что-то без опоры на СВИТ ... Я действительно не думаю, что есть хотя бы одно программное направление или область защиты интересов, где мы смогли бы обойтись без СВИТ».

Сташа Плечаш, исполнительный директор СВАН

НСВП призывала ЮНЭЙДС провести оценку внедрения СВИТ, но этот призыв был проигнорирован. Поэтому НСВП самостоятельно нашла средства на разработку Рамок оценки на базе сообщества, чтобы оценить внедрение СВИТ и участие секс-работников в разработке и проведении программ и политики. В сентябре 2017 года НСВП организовала Международную встречу экспертов в Киеве, чтобы совместными усилиями разработать этот инструмент. Во встрече принимали участие представители членских организаций НСВП из Африки, Азиатско-Тихоокеанского региона, Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии, Латинской Америки, а также партнеры из ЮНЭЙДС, ЮНФПА, ПРООН, ВОЗ, Глобального фонда, Aidsfonds и LINKAGES-PACT.



«[В]о время региональной встречи ЮНФПА по вопросам ВИЧ в Стамбуле [в октябре 2017] большинство сотрудников наших страновых офисов выразили заинтересованность в том, чтобы получить инструмент, который позволит следить за внедрением СВИТ (а также МСМИТ, ИДУИТ и ТРАНСИТ) и оценивать его эффективность. Это полностью соответствует вашей инициативе по разработке рамок оценки на базе сообщества. Я думаю, что они будут полезны всем нашим представительством в регионе».

Андрей Поштарук, региональный советник ЮНФПА

Пригласив на встречу внешних партнеров мы смогли добиться, чтобы они взяли на себя обязательство продвигать СВИТ, а также показали им, как выглядит процесс, в котором ведущую роль играет сообщество.

«Думаю, что все было очень здорово .. для меня это действительно успешный пример того, как сообщество берет на себя инициативу по разработке полезной системы мониторинга и оценки ... Думаю, это урок для всех нас ... если дать сообществу ведущую роль в этих процессах, сообщество будет чувствовать свою ответственность; кроме того, инструмент будет отвечать их потребностям, его можно будет использовать на практике ... надеюсь, что мы все усвоим этот урок».

Линн Верлих, руководитель международной программы по секс-работе Aidsfonds

В 2018 году разработанные рамки оценки были опробованы членскими организациями НСВП в четырех странах: в Индонезии, Кении, Суринаме и Украине; по результатам работы был составлен отчет. Пилотная программа дала самоорганизациям секс-работников возможность укрепить отношения с партнерами и помочь им понять СВИТ.

ЭФФЕКТ ПРОГРАММЫ В ИНДОНЕЗИИ (OPSI)

OPSI опросила множество партнеров, в том числе представителей ПРООН. После этого ПРООН пригласила OPSI и Азиатско-Тихоокеанскую сеть секс-работников провести тренинг для сотрудников организации по вопросам расширения возможностей сообщества и борьбы с насилием. Это не только помогло развить отношения с партнерами, но и дало возможность всем участникам процесса понять, что такое полноценное участие и почему из-за требований правительства и международных НПО OPSI не может получать финансирование. В результате с OPSI был заключен контракт на оказание технической помощи программам для секс-работниц, которые ведутся на средства Глобального фонда; это в свою очередь мотивировала организацию к развитию собственного потенциала.

ЭФФЕКТ ОТ ПРОГРАММЫ В КЕНИИ (KESWA)

В рамках пилотной программы KESWA помогла партнерам лучше понять, что такое СВИТ; многие из них либо не знали, что такой документ существует, либо не понимали его до конца, либо читали только отдельные разделы. Благодаря пилотной программе, KESWA также смогла укрепить отношения с другими организациями, в частности с местным самоуправлением.

«Мы не ожидали, что они откликнутся и согласятся на интервью. Было время, когда такое было бы трудно представить, но теперь у нас есть такие возможности».

Фелисте Абдалла, национальный координатор KESWA

Партнеры стали лучше понимать, что такое полноценное участие секс-работников, и как следствие, стали чаще приглашать сообщество секс-работников к участию в разных мероприятиях. В частности, ЮНФПА пригласило KESWA принять участие в обсуждении программ распространения презервативов и выступить с докладом на встрече ЮНФПА.



ЭФФЕКТ В СУРИНАМЕ (SUCOS)

До начала пилотного проекта у многих внешних партнеров не было опыта полноценного вовлечения секс-работников в разработку программ. В рамках пилотного проекта члены SUCOS опросили сотрудников СКК, ЮНФПА, министерства здравоохранения Суринама и сервисных организаций, что помогло SUCOS наладить отношения с этими структурами. Они смогли выявить пробелы в знаниях партнеров и во внедрении СВИТ, а также оценить возможности добиваться полноценного участия секс-работников.

Признавая адвокационную ценность инструмента СВИТ, SUCOS продолжили развивать отношения с партнерами и добиваться полноценного участия секс-работников. Организация участвует в программе Коалиции секс-работников в странах Карибского бассейна, цель которой – добиться расширения участия секс-работников в национальных процессах Глобального фонда. SUCOS успешно использовали СВИТ, чтобы добиться приглашения секс-работников к разработке национальной стратегии по ВИЧ/СПИДу в Суринаме и к работе в СКК.

ЭФФЕКТ В УКРАИНЕ (Легалайф-Украина)

Легалайф-Украина отметила, что в результате пилотного проекта им удалось завязать новые отношения и добиться лучшего понимания СВИТ среди партнеров.

«В процессе оценки нам действительно удалось найти новых партнеров, добиться лучшего понимания».

Наталья Исаева, директор «Легалайф-Украины»

Завязались отношения с секретарем СКК, что помогло включить финансирование программ для секс-работников в план перехода Украины на бюджетное финансирование.

Региональные мероприятия развития потенциала для работы со СВИТ

НСВП продолжала откликаться на просьбы региональных сетей секс-работников о предоставлении технической помощи их программам развития потенциала; эта работа велась как на средства программы Восполняя пробелы, так и с помощью гранта, полученного Консорциумом секс-работников от Фонда им. Роберта Карра.

В свою очередь региональные сети секс-работников проводили тренинги, предоставляли техническую помощь и малые гранты национальным самоорганизациям секс-работников, чтобы у тех были возможности добиваться внедрения передового опыта (как то описано в СВИТ) на национальном и местном уровнях. Более 1500 секс-работников из 98 самоорганизации в 42 странах в 2017 году приняли участие в мероприятиях по развитию потенциала для работы со СВИТ. Мероприятия носили самый разный характер и включали разработку программ, которыми управляют секс-работники; обеспечение доступа к ВИЧ-финансированию для расширения возможностей сообщества, борьбы с насилием и оказания секс-работникам комплексных услуг; обучение сервис-провайдеров; адвокатию в пользу полноценного участия секс-работников в разработке национальных планов по борьбе с ВИЧ и ИППП и заявок в Глобальный фонд; и обеспечение подотчетности правительств, иностранных НПО и провайдеров услуг при ВИЧ.

ЭФФЕКТ В БАНГЛАДЕШ (HARC)

В сентябре 2016 Азиатско-Тихоокеанская сеть и HARC из Бангладеш организовали трехдневную встречу по СВИТ для секс-работников в Бангладеш; в ходе встречи участники занимались составлением плана по внедрению СВИТ в этой стране. Наиболее важным для участников было составление комплексного плана борьбы с насилием. В феврале 2017 HARC перевела СВИТ на бенгали и провела двухдневный обучающий семинар.

«В начале мы думали самостоятельно подать заявку на финансирование. Мы написали отчет в азиатско-тихоокеанскую сеть секс-работников, и они предложили подать совместную заявку на региональный проект... Мы заинтересовались и обрадовались возможности поработать вместе с региональной сетью».

Найдже Султана, координатор HARC



Многие самоорганизации секс-работников, принимавшие участие в тренинге по СВИТ, организованном Азиатско-тихоокеанской сетью, посчитали, что насилие в отношении секс-работников – это основное направление, по которому нужно вести работу и которое не охвачено действующими программами. В 2017 году сеть подала заявку в Южноазиатский женский фонд, чтобы получить средства для проведения двухлетней региональной программы с опорой на главу СВИТ о насилии; заявка подавалась в сотрудничестве с HARC (Бангладеш), JMMS (Непал), OPSI (Индонезия) и АМА (Мьянма).

HARC также использует СВИТ в стране в обучении сотрудников программ принципам полноценного участия, а также в защите интересов перед правительством и национальными/международными НПО.

ЭФФЕКТ В КЫРГЫЗСТАНЕ (Таис Плюс)

Таис Плюс из Кыргызстана продолжает использовать СВИТ в своей работе и добиваться программ для секс-работников, основанных на соблюдении прав. В 2015 году Таис Плюс разработала на базе сообщества обучающую программу по СВИТ для сервис-провайдеров; организация продолжает обучать секс-работников тому, как вести обучение по СВИТ.

«Сотрудники ВИЧ-сервисных организаций в 2017 году начали говорить, что они понимают, почему СВИТ полезен и почему его стоит использовать».

Таис-Плюс, Кыргызстан

Большую часть финансирования на программы по борьбе с ВИЧ и ИППП среди секс-работников Кыргызстан получает от международных доноров, в первую очередь от Глобального фонда. В 2017 году Кыргызстан подал в Глобальный фонд запрос на продолжение программ в 2018-2020 гг, используя компоненты СВИТ: оказание услуг силами сообщества, создание благоприятной среды и мониторинг качества услуг.

«Как на стадии составления заявки, так и при подготовке ответов для группы технической оценки мы настаивали на использовании СВИТ в программах с секс-работниками».

Таис-Плюс, Кыргызстан

Кроме того, Таис Плюс добивается включения программ, основанных на СВИТ, в планирование перехода на бюджета, а также интегрирования СВИТ в услуги по борьбе с ВИЧ, которые предоставляет государство.

МЕРОПРИЯТИЕ 3

Amnesty International

С момента появления в мае 2016 года Политики Amnesty International по вопросу обязательств государств уважать, защищать и соблюдать права человека секс-работников, международный секретариат продолжает продвигать правозащитный подход к секс-работе.

В 2017 году Amnesty International начала вести отдельные проекты с целью интегрировать права секс-работников в работу Amnesty в области сексуального и репродуктивного здоровья, дискриминации и задержаний. В марте 2018 года Amnesty International опубликовала серию статей под названием Политика телесности: уголовное преследование сексуальности и репродукции— инструмент для активистов, который можно использовать, чтобы добиваться отмены уголовного преследования в сфере сексуальности, сексуального поведения и репродукции.

На международном уровне Amnesty International продолжила работать с международным движением секс-работников для продвижения правозащитных взглядов на секс-работу в рамках Феминистского альянса с участием секс-работников.

Представительства Amnesty International в странах оказывали поддержку самоорганизациям секс-работников:

ИНДИЯ: В июле 2018 года отделение Amnesty International в Индии выступило с осуждением законопроекта о борьбе с торговлей людьми, поскольку секс-работа в нем уравнивалась с торговлей людьми.

ИРЛАНДИЯ: В марте 2017 года отделение в Ирландии вместе с Альянсом секс-работников Ирландии выступило против уголовного преследования клиентов секс-работников, упомянув эту проблему в теновом докладе в КЛДЖ.

НОРВЕГИЯ: В 2017 году норвежское отделение организации поднимало проблему уголовного преследования клиентов и нарушения прав секс-работников в теновом докладе в КЛДЖ. Они также выступали с докладом на сессии о секс-работе вместе с норвежской организацией PION. В 2018 году Amnesty International вместе с PION добивалась исполнения рекомендаций комитета КЛДЖ.

РОССИЯ: В августе 2017 года Amnesty International сделала Ирину Маслову, директора Серебряной розы, одной из ведущих фигур в кампании, посвященной правозащитникам, в России.

ПАПУА-НОВАЯ ГВИНЕЯ: В июне 2017 года Amnesty International сослалась на страновой отчет 2016 о положении секс-работников и упомянула проблемы секс-работы в статье по поводу предстоящих выборов и соблюдения прав человека в Папуа-Новой Гвинее.



Хотя работа с представительствами Amnesty International велась в ограниченном объеме, члены НСВП отметили, что международная политика организации все еще представляет собой ценный ресурс.

«... Очень здорово, что такая крупная организация как Amnesty открыто выступила в поддержку декриминализации, потому что теперь другие организации, желающие выступить со сходной позицией, можно отослать к документам Amnesty, не нужно изобретать колесо. Можно просто [подражать] Amnesty».

Люка Стивенсон, координатор ICSRE

ЭФФЕКТ В США (COYOTE-Род-Айленд и HIPS)

Amnesty International – это уважаемая и известная организация в США, насчитывающая около 200 000 сторонников и членов, уплачивающих взносы. Резолюция совета Amnesty International о секс-работе породила две правовые инициативы по декриминализации секс-работы в отдельных штатах – в Нью-Гемпшире и в округе Колумбия.

В Нью Гемпшире такие организации секс-работников как COYOTE-Род-Айленд, Коллектив проституток США и другие в 2016 и 2017 гг добивались отмены уголовного преследования. В январе 2018 в палате представителей Нью-Гемпшира большинством голосов был принят законопроект, уполномочивающий проведение исследования о последствиях декриминализации. К несчастью, из-за оппозиции со стороны рабочей группы штата по проблеме торговле людьми, губернатора штата и феминисток-фундаменталисток, сенат принял решение не голосовать по поводу законопроекта в 2018 году.

11 августа 2015 года член муниципального совета в округе Колумбия Дэвид Гроссо выступил с заявлением в поддержку резолюции Amnesty International о секс-работе и с призывом начать обсуждать возможные изменения законодательства о секс-работе в этом штате.

«Я благодарю Amnesty International за то, что они высказались в пользу декриминализации секс-работы, поскольку это поможет предотвратить нарушения прав человека секс-работников ... Я надеюсь, что глядя на то, как уважаемые правозащитные организации типа Amnesty International поддерживают декриминализацию, мы сможем начать обсуждение, как изменить политику и законы по этому вопросу в округе Колумбия».

член муниципального совета Гроссо

В 2016 году членская организация НСВП HIPS возглавила Коалицию союзников секс-работников, и начала работать с офисом Гроссо над законопроектом в защиту прав секс-работников. В 2017 году Дэвид Гроссо представил законопроект о декриминализации секс-работы среди взрослых: Законопроект об ограничении уголовного преследования для охраны здоровья и безопасности общества от 2017. Законопроект был отложен в долгий ящик в 2018 году, но Коалиция продолжает вести мобилизацию общественности, сочувствующих и членов городского совета, чтобы законопроект был вновь внесен на обсуждение.

ЭФФЕКТ В ВЕНГРИИ (SZEXE)

В первом нашем тематическом исследовании мы описали зарождение отношений SZEXE с венгерским отделением Amnesty International, и как эта организация помогала SZEXE и организациям трансгендеров добиваться участия в Прайде-2016.

Amnesty International продолжала поддерживать SZEXE и в 2017-2018 гг.

«Они очень надежны – каждый раз, когда мы приглашаем их на мероприятие, они приходят».

Богларка Федорко, SZEXE

Amnesty International консультировалась с SZEXE при составлении стратегического плана и выборе приоритетов в 2018 году, а также ведет работу, касающуюся семей секс-работников и их родительских прав. Кроме того, поддержка этой организации помогла SZEXE наладить отношения с организациями гражданского общества, в частности с правозащитными организациями и организациями ЛГБТ.

Однако усиление консервативных и националистических настроений в Венгрии повлияло на роль, которую Amnesty International могла бы играть в защите интересов вместе с SZEXE. Правительство правых развернуло в Венгрии кампанию против международных организаций подобных Amnesty International и Фондам Открытого общества; их обозвали «иностранными агентами, продвигающими либеральные западные ценности». Это сказалось на репутации Amnesty International в обществе.

В сентябре 2017 года SZEXE начала вести адвокацию по нескольким направлениям сразу. Организация хотела опубликовать список организаций гражданского общества, поддерживающих декриминализацию и правозащитный подход к секс-работе, но из-за усиления консерватизма и национализма в Венгрии решила этого не делать.



«К сожалению, мы не можем использовать эти стратегические союзы для продвижения нашей повестки из-за текущей политической обстановки в стране».

Богларка Федорко, SZEHE

ЭФФЕКТ В БРАЗИЛИИ (Davida)

В первом кейс-стади мы описали, как рост консерватизма в Бразилии ограничивает применение международных руководств о секс-работе и осложняет работу с местным отделением Amnesty International. Та же тенденция прослеживалась и в 2017 году.

«В 2004-2010 темой дня была защита прав. Люди постоянно говорили о правах. В последние несколько лет в парламентской группе все затухло...».

Лаура Мюррей, Davida

Консерватизм и повсеместные нарушения прав человека в Бразилии заставили организации объединиться и несколько смягчили оппозицию со стороны феминисток-фундаменталисток и аболиционистских организаций. Однако борьба за права стала непомерной нагрузкой для прогрессивных организаций, включая Amnesty International. Как следствие, возможности союзников и потенциальных союзников сотрудничать с самоорганизациями секс-работников оказались ограничены.

И хотя консервативное правительство не дает секс-работникам возможности активно использовать международные руководства в политической адвокации, эти документы по-прежнему полезны в тех сферах, где авторитет международных организаций среди парламентариев по-прежнему высок. На данный момент секс-работники Бразилии могут ожидать введения уголовного преследования клиентов и отказ от признания секс-работы профессией.

Заключение

Международные руководства в области защиты прав остаются ценным ресурсом для самоорганизаций секс-работников. В 2017-2018 годах члены НСВП продолжали использовать эти инструменты, чтобы завязывать партнерские отношения, планировать комплексные программы для секс-работников на базе сообщества, искать финансирования и добиваться полноценного участия секс-работников в реформе законодательства и программах, основанных на фактических данных.

И хотя международные организации опубликовали документы и руководства в поддержку секс-работы, использование и исполнение этих руководств и инструкций в национальных представительствах и партнерских организациях едва ли можно считать адекватным. Как следствие, во многих случаях за продвижение этих инструментов на национальном и местном уровне начинают отвечать самоорганизации секс-работников, у которых почти нет поддержки и которые сталкиваются с оппозицией.

Уход Глобального фонда и других международных организаций из многих стран Азиатско-Тихоокеанского региона, Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна связан с риском утратить достижения в области проведения основанных на соблюдении прав программ, поскольку правительствам и организациям на местах не нужно будет держать ответ перед международными донорами.

Вследствие усиления консерватизма правительства все чаще отказываются от исполнения рекомендаций ООН; в некоторых странах следствием стало нападение на международные правозащитные организации и правозащитников.

Феминистки-фундаменталистки и аболиционистские организации как и раньше представляют самую значимую угрозу применению подходов к секс-работе, основанных на фактах и соблюдении прав. Они нападают на организации секс-работников и критикуют правозащитную позицию ООН и других международных организаций в отношении секс-работы, настаивая на проведении вредной для секс-работников политики, усиливающей их уязвимость к нарушению прав человека.

НСВП, члены сети и сторонники организации в правозащитном и женском движении продолжают бороться за сохранение утвердившихся правозащитных взглядов на секс-работу в ООН; продвигать политику и практику, способствующие продвижению, уважению и соблюдению прав человека секс-работников; и препятствовать введению политики и законов, подрывающих права человека и усиливающих уязвимость секс-работников.

Ресурсы и влияние НСВП и ее членских организаций ограничены. Но несмотря на это, мы смогли добиться значительных успехов в продвижении правозащитного подхода к секс-работе и будем продолжать бороться за него. Однако в условиях продолжающегося и усиливающегося уголовного преследования, насилия, стигмы, дискриминации и социальной изоляции самоорганизациям секс-работников нужна более эффективная и громкая поддержка международных организаций.

Глобальная сеть проектов по секс-работе использует специальную методологию, помогающую обеспечить внимание к точкам зрения самоорганизаций секс-работников и мнениям секс-работников «с улиц». Аналитические записки – это результат анализа литературы и информации, полученной в ходе международной онлайн-консультации с членскими организациями НСВП, а также более детальных сведений, предоставленных отдельными членами сети.

Термин «секс-работник» описывает все разнообразие сообщества секс-работников, которое, среди прочих, включает женщин, мужчин и трансгендеров; лесбиянок, геев и бисексуалов; мужчин, которые считают себя гетеросексуальными; секс-работников, живущих с ВИЧ и другими заболеваниями; секс-работников, употребляющих наркотики; молодежь (в возрасте от 18 до 29 лет); мигрантов с документами и без а также беженцев и внутренне перемещенных лиц; секс-работников, живущих в городах и сельской местности; и секс-работников, находящихся под стражей.



Глобальная сеть проектов по секс-работе
Продвижение здоровья и прав человека

The Matrix, 62 Newhaven Road
Edinburgh, Scotland, UK, EH6 5QB
+44 131 553 2555
secretariat@nswp.org
www.nswp.org/ru

НСВП является частной, некоммерческой компанией с ограниченной ответственностью; регистрационный № SC349355

ПРОЕКТ ПРОВОДИТСЯ ПРИ ПОДДЕРЖКЕ:

BRIDGING THE GAPS
Health and rights for key populations

**ROBERT
CARR
FUND**
for civil society
networks

НСВП – это партнерская организация в альянсе «Восполняя пробелы». Эта уникальная программа направлена на решение распространенных проблем, с которыми сталкиваются секс-работники, люди, употребляющие наркотики, геи, бисексуальные и трансгендерные люди в доступе к необходимым услугам при ВИЧ и услугам по охране здоровья, а также добиваясь соблюдения прав. За подробной информацией обращайтесь на веб-сайт: www.hivgaps.org.