



# nswp Global Network of Sex Work Projects

Promoting Health and Human Rights

## СПРАВОЧНАЯ ЗАПИСКА

### Секс-работа -- это не сексуальная эксплуатация

НСВП обеспокоена, что те, кто разделяют идеологический подход к секс-работе как форме насилия и эксплуатации, не отделяют понятие «сексуальная эксплуатация» от понятия секс-работы. Если секс-работа считается «сексуальной эксплуатацией», это усиливает уязвимость секс-работников и ведет к нарушению прав человека.

Смешение секс-работы с «сексуальной эксплуатацией» и торговлей людьми является одной из основных причин сохранения принуждения и неблагоприятных условий труда в секс-индустрии. Эта подмена понятий привела к появлению чрезвычайно вредного законодательства, ограничивающего доступ секс-работников к правосудию и услугам и не позволяющего им объединять усилия, чтобы добиваться лучших условий труда или соблюдения прав человека и трудовых прав.<sup>1</sup>

### Что такое секс-работа?

**Секс-работа -- это работа** Это простое, но чрезвычайно значимое утверждение позволяет видеть в секс-работниках не жертв, уголовных преступников, разносчиков инфекций (или, как принято считать, грешников), а трудящихся. Секс-работа -- это прежде всего способ заработать на жизнь, что может осуществляться в разных местах и условиях.

СК числу секс-работников могут относиться взрослые и молодые (старше 18) мужчины, женщины и трансгендерные люди, которые регулярно или время от времени получают деньги или товары в обмен на предоставление сексуальных услуг.<sup>2</sup> Секс-работа может принимать различную форму в зависимости от степени «формализованности» или организации труда. Важно отметить, что секс-работа -- это сексуальные отношений между двумя взрослыми, в которые люди вступают **добровольно** и которые могут принимать разные формы в разных странах, регионах страны или общинах.<sup>3</sup>

Борьба за признание секс-работы работой тесно связана с успехом в реформе законодательства об уголовном преследовании секс-работы. В основе требования декриминализовать секс-работу лежит убеждение, что необходимо защищать, уважать и соблюдать трудовые права секс-работников, в том числе их право на социальную защиту; эти права должны быть гарантированы независимо от рода занятий.

### Что такое «сексуальная эксплуатация»?

<sup>1</sup> NSWP, 2019, "[Policy Brief: The Impact of Anti-trafficking Legislation and Initiatives on Sex Workers](#)".

<sup>2</sup> UNAIDS, 2012, "[UNAIDS Guidance Note on HIV and Sex Work](#)".

<sup>3</sup> ВОЗ, ЮНФПА, ЮНЭЙДС, НСВП, Всемирный банк и ПРООН, 2013, "[Реализация комплексных программ по ВИЧ.ИППП среди секс-работников:: практические подходы на основе совместных мероприятий](#)".

Часть проблемы заключается в том, что у понятия «эксплуатация» (и как следствие, у понятия «сексуальная эксплуатация») нет согласованного определения в международном праве. Это, к несчастью, ведет к неадекватному -- намеренному или ненамеренному -- искажению термина и принятию вредных национальных законов, политики и практики, а также к национальным и международным инициативам, которые негативно сказываются на правах человека секс-работников.

В 2003 году после расследования случаев «сексуальной эксплуатации» беженцев сотрудниками индустрии помощи в Западной Африке, Генеральный секретарь ООН дал следующее определение «сексуальной эксплуатации»:

**«...любое злоупотребление уязвимостью, разницей полномочий, доверием или попытка такого злоупотребления в сексуальных целях, в том для получения денежной, социальной или политической выгоды от сексуальной эксплуатации другого лица».**<sup>4</sup>

Доказывая необходимость введения недвусмысленной терминологии Целевая группа Межучрежденческого постоянного комитета (МПК) по решению гуманитарных проблем в городских районах добавила в пояснение слов Генерального секретаря:

**«...это широкое понятие, которое охватывает описанные ниже типы действий, в том числе «сексуальные отношения в обмен на товары», «поиск сексуальных отношений в обмен на товары» и «эксплуатационные отношения»».**<sup>5</sup>

Эксплуатация, опасные и негигиеничные условия труда существуют во многих отраслях. Работа не перестает быть работой даже в таких условиях. Кроме того, уголовное преследование и создает такие условия, в которых нарушение прав секс-работников, в том числе их трудовых прав, продолжается безнаказанно.

**Международные инструменты, которые существенно сказываются на толковании понятия «сексуальная эксплуатация»:**

Протокол о борьбе с торговлей людьми<sup>6</sup> и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)<sup>7</sup> -- это самые яркие примеры документов, в которых говорится о «сексуальной эксплуатации», но не содержится описание термина. В обоих документах используется фраза «эксплуатация проституции». В протоколе это явление определяется следующим образом:

**«...эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов»**<sup>8</sup>

В тексте КЛДЖ термин «сексуальная эксплуатация» не встречается. Однако Комитет КЛДЖ неоднократно включал терминологию из протокола по борьбе с торговлей людьми, в том числе термин «сексуальная эксплуатация» в свои общие рекомендации и заключительные замечания.

<sup>4</sup> United Nations, 2003, "[Secretary-General's Bulletin: Special measures for protection from sexual exploitation and sexual abuse](#)" (ST/SGB/2003/13).

<sup>5</sup> IASC, 2016, "[Understanding the differences between Sexual Exploitation and Abuse, Sexual Harassment and Sexual and Gender-Based Violence](#)".

<sup>6</sup> Организация Объединенных Наций 2000, "[Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности](#)".

<sup>7</sup> Организация Объединенных Наций, 1979, "[Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин](#)".

<sup>8</sup> Организация Объединенных Наций 2000, "[Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности](#)".

Учитывая исключительную влияние этих двух документов, порождаемая ими неопределенность вызывает множество вопросов и усиливает уязвимость секс-работников, поскольку они теряют защиту, обеспечиваемую трудовым законодательством и законодательством в области прав человека.

Управление Организации Объединенных наций по наркотикам и организованной преступности, которое возглавляет ответ на торговлю людьми, в своем тематическом документе от 2015 года рассмотрело, как «эксплуатация» понимается в протоколе о борьбе с торговлей людьми. В этом документе подчеркивается, что секс-работу нельзя путать с торговлей людьми:

**«Следует отметить, что протокол не ставит знак равенства между проституцией и торговлей людьми. Чтобы проституция соответствовала определению торговли людьми, все три определяющих элемента (действие, средство и цель) [должны быть в наличии]. Целью в таком случае будет «эксплуатация проституции»».**<sup>9</sup>

Более того, далее в документе предпринимается попытка пояснить, что понятие «сексуальная эксплуатация» касается не всей секс-работы:

**«Хотя значение понятия «сексуальная эксплуатация» не фиксирована, анализ контекста указывает на определенные необходимые параметры. В рамках протокола термин не описывает всю проституцию целиком, поскольку государства-участники пояснили, что это не соответствует их намерениям.»**<sup>10</sup>

Однако в Тематическом документе также описывается процесс переговоров, приведший к принятию этого определения; процесс был непростым и крайне политическим. Проблема «проституции» и «сексуальной эксплуатации»

**«... лежала в основе обсуждения определения торговли людьми...Однако государства-участники спорили, порой радикально расходясь во взглядах, как учитывать эти вопросы в Протоколе».**<sup>11</sup>

Окончательная формулировка «эксплуатация проституции других лиц или другие формы сексуальной эксплуатации» представляет собой компромисс, а в сопровождающей Протокол Пояснительной записке подчеркивается, что «государства намеренно отказались от определения обоих терминов»<sup>12</sup>, в Протоколе, чтобы Протокол не навязывал государствам, как регулировать секс-работу в законодательстве той или иной страны..

Наконец, Управление ООН по преступности и наркотикам подчеркивает, что:

**«на стадии переговоров в обсуждаемый текст было включено определение «сексуальной эксплуатации», которая в случае взрослых подразумевала наличие элемента «средства», в частности применение силы или явное отсутствие согласия. Позже было решено не давать определения этому термину».**<sup>13</sup>

## Влияние путаницы

<sup>9</sup> UNODC, 2015, Issue Paper on "[The concept of 'exploitation' in the Trafficking in Persons Protocol](#)," 7.

<sup>10</sup> UNODC, 2015, Issue Paper on "[The concept of 'exploitation' in the Trafficking in Persons Protocol](#)," 7.

<sup>11</sup> UNODC, 2015, Issue Paper on "[The concept of 'exploitation' in the Trafficking in Persons Protocol](#)," 27.

<sup>12</sup> UNODC, 2015, Issue Paper on "[The concept of 'exploitation' in the Trafficking in Persons Protocol](#)," 27.

<sup>13</sup> UNODC, 2015, Issue Paper on "[The concept of 'exploitation' in the Trafficking in Persons Protocol](#)," 29.

Отсутствие разделяемого определения означает, что у государств, феминисток-фундаменталисток и аболиционистских организаций появляется больше возможностей уравнивать всю секс-работу с «сексуальной эксплуатацией», как очевидно даже из простого поиска в интернете.

Нежелание давать определение понятию «сексуальная эксплуатация» также мешает эффективному расследованию случаев торговли людьми и наказанию за них во всех отраслях экономики.

В отчете перед Советом по правам человека в 2018 году Специальный докладчик о современных формах рабства отметила:

**«В целом, больше внимания уделяется торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации, чем эксплуатации с целью принуждения к труду, в том числе закабалению домашней прислуги. Чтобы обеспечить равное обращение со всеми жертвами современных форм рабства, независимо от сектора, где оно имеет место, необходимо внедрять подход, где во главе угла стоят потребности пострадавшего».**<sup>14</sup>

В другом докладе от 2018 года (для Генеральной Ассамблеи ООН) она отметила, что вследствие уравнивания сексуальной эксплуатации со всеми формами секс-работы секс-работникам отказывают в праве самостоятельно принимать решения и к ним относятся как к жертвам:

**«Законы, политика и услуги, которые строятся с учетом «гендерных аспектов», по своей сути часто оказываются протекционистскими, особенно когда речь идет о борьбе с торговлей людьми и сексуальной эксплуатацией. Эти инструменты способствуют сохранению вредных стереотипов о том, что женщины -- это лишённые способности решать и действовать жертвы рабства, и к игнорированию связанных с гендерными различиями причин многих современных форм рабства».**<sup>15</sup>

Самым заметным проявлением этой подмены понятий является расширение преследования клиентов секс-работников, представляющее собой обреченную на провал попытку побороть эксплуатацию. Было доказано, что усиление преследования клиентов секс-работников ведет к усилению насилия в отношении секс-работников и снижению их доходов, поскольку секс-работники уходят в «тень», чтобы избежать внимания правоохранительных органов. В этой ситуации секс-работники практически не готовы информировать о насилии, принуждении и злоупотреблениях. Секс-работники теряют доступ к медицинским и социальным услугам и утрачивают связь со своими сетями поддержки. **Также нет убедительных доказательств тому, что уголовное преследование клиентов ликвидирует секс-работу или существенно сокращает ее масштабы.**

Кроме того, уголовное преследование клиентов негативно сказывается и на выявлении жертв торговли людьми, поскольку препятствует и клиентам, и секс-работникам сообщать в полицию о случаях эксплуатации и торговли людьми. В противовес распространенным представлениям о клиентах секс-работников как преступниках и эксплуататорах, в Турции, где пользование секс-услугами не преследуется, 74% звонков на горячую линию по борьбе с торговлей людьми поступает от клиентов, заподозривших неладное.<sup>16</sup>

<sup>14</sup> UN General Assembly, Human Rights Council, Thirty-ninth session, 10-28 September 2018, "[Report of the Special Rapporteur on contemporary forms of slavery, including its causes and consequences](#)," A/HRC/39/52.

<sup>15</sup> UN General Assembly, Human Rights Council, Thirty-ninth session, 10-28 September 2018, "[Report of the Special Rapporteur on contemporary forms of slavery, including its causes and consequences](#)," A/HRC/73/139.

<sup>16</sup> "[Customers help stamp out Turkey's sex slaves](#)", The Independent, 28 December, 2005.

И хотя термин «эксплуатация проституции» был введен, чтобы не принуждать государства к ликвидации секс-работы, этот термин недостаточно прояснен. Поэтому в рамках мероприятий по борьбе с торговлей людьми появляются возможности для опасно широких толкований этого понятия. Размытость терминологии способствует повсеместному нарушению прав человека секс-работников.

**«Поправкой к Федеральному закону о борьбе с торговлей людьми от 2012 года было введено уголовное преследования целого ряда действий; согласно закону, все что нужно предоставить -- это подтверждение факта «эксплуатации», четкого определения которой в законе нет. Применительно к коммерческому сексу власти толкуют это как наличие определенного участия в организации секс-работы. Поскольку многие государственные служащие считают, что секс-работа -- это эксплуатация, действующее законодательство позволяет на практике относиться к торговле людьми и секс-работе одинаково, и практически нет стимулов отделять одно от другого».**<sup>17</sup>

Феминистки-фундаменталистки и аболиционистские организации регулярно пользуются этой двусмысленностью. В письменном представлении для консультации КЛДЖ в 2019 году по поводу новой Общей рекомендации по вопросу торговли женщинами и девочками в условиях мировой миграции» Европейская сеть женщин-мигрантов (ENMW) избирательно «процитировала» слова Генерального секретаря ООН, намекая, что он также выступает против всех форм секс-работы. ENMW выразила свое негодование по поводу того, что Комитет:

**«проводит совещания с ... Лоббистскими организациями, напрямую заинтересованными в прибыли от секс-бизнеса ... в нарушение обязательств и протоколов ООН... Как отметил Генеральный секретарь ООН Антониу Гуттериш, ООН не должна «допускать, чтобы кто-то скрывал эти преступления [сексуальную эксплуатацию] под флагом ООН».**<sup>18</sup>

Генеральный секретарь ООН действительно выступил на встрече высокого уровня<sup>19</sup> с речью о ликвидации «сексуальной эксплуатации» и злоупотреблений в целом, однако ENMW, связав это выступление напрямую с проблемой секс-работы, заставляет нас поверить, что в ООН существует согласованная позиция против секс-работы.

## Заключение

Использование адекватной терминологии играет ключевую роль в том чтобы в борьбе с эксплуатацией и практикой злоупотреблений не нарушалось право взрослых людей на телесную автономию и право принятия решений.

Термин «сексуальная эксплуатация» регулярно используется для описания всей секс-работы. Он стал синонимом «эксплуатации проституции» и понимается как организация секс-работы/ управление секс-работой или даже как оказание секс-услуг. Кроме того, он используется для выставления в невыгодном свете клиентов секс-работников и оправдания усиления уголовного преследования в отношении них. Когда секс-работу уравнивают с «сексуальной эксплуатацией» и «торговлей людьми», это негативно отражается на секс-работниках и усиливает стигму и дискриминацию в отношении них.

## Рекомендации

- Ясно и недвусмысленно отделить «сексуальную эксплуатацию» от «секс-работы».

<sup>17</sup> Amnesty International, 2016, "[Argentina: What I'm doing is not a Crime](#)," 27.

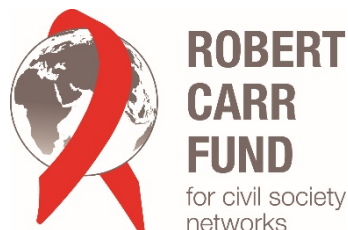
<sup>18</sup> ENMW, 2019, "[Submission by the European Network of Migrant Women \(ENMW\) to the CEDAW Committee on Trafficking in and the Exploitation of Prostitution of Women and Girls in the Context of Global Migration, 72nd Session](#)".

<sup>19</sup> UN News, 2017, "[World leaders pledge to eliminate sexual exploitation and abuse; UN chief outlines course of action](#)".



- Полностью декриминализовать секс-работу, в том числе секс-работников и клиентов, отменить законы о «борьбе со спросом» и законы о преследовании посредников.
- Принять меры, чтобы у секс-работников были трудовые права в соответствии с четырьмя компонентами достойного труда по версии МОТ: занятость, социальная защита, трудовые права и социальный диалог.
- Уважать право секс-работников на телесную независимость и принятие решений.

Проект поддержали:



НСВП входит в альянс «Восполняя пробелы -- здоровье и права ключевых групп населения». В рамках этой уникальной программы разрабатываются и внедряются меры по преодолению проблем, общих для секс-работников, людей, употребляющих наркотики, лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных людей в сфере защиты прав человека и доступа к необходимым услугам в связи с ВИЧ и охраной здоровья. Подробные сведения см. по ссылке: [www.hivgaps.org](http://www.hivgaps.org).