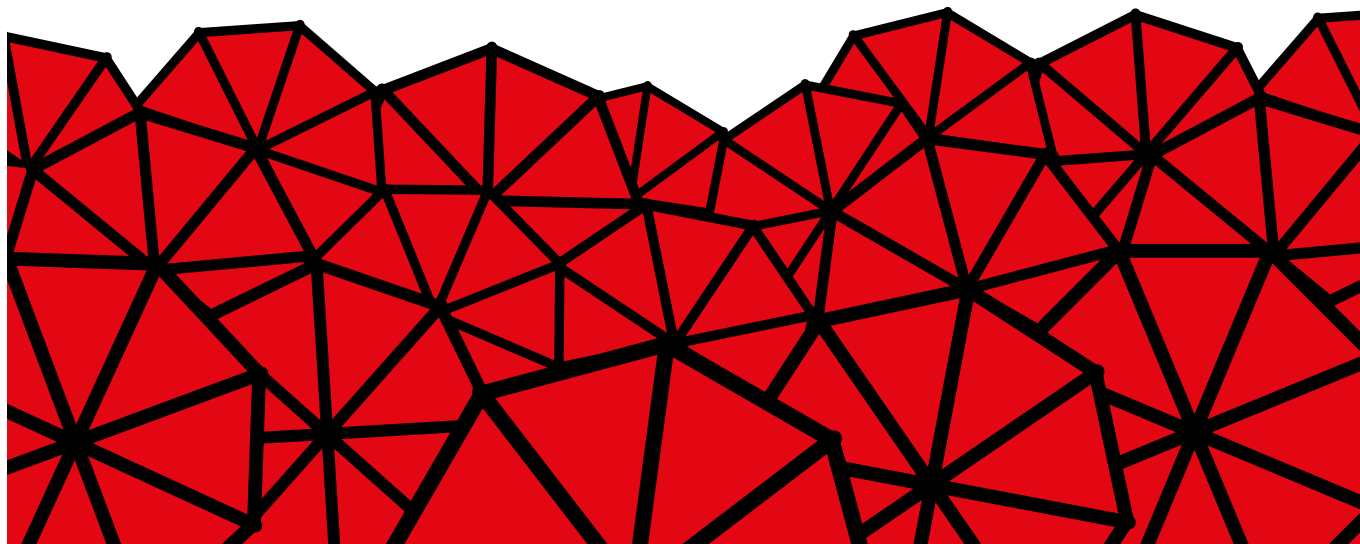




Глобальная сеть проектов по секс-работе
Продвижение здоровья и прав человека

**СПРАВОЧНАЯ
СТАТЬЯ**

«Сужение пространства, утрата голоса»



«Сужение пространства, утрата голоса»

Введение

У секс-работников и самоорганизаций секс-работников становится все меньше возможностей высказывать свое мнение. Они теряют влияние на программы, политику и принятие решений, затрагивающих их жизни. Организации гражданского общества и другие игроки все чаще ведут себя так, как если бы у них одних было право получать финансирование и говорить о секс-работе на том основании, что они либо работают с секс-работниками, и потому считают себя «экспертами», которые могут говорить вместо секс-работников, либо отказываются признать за секс-работниками право действовать и принимать решения и не хотят соблюдать их права человека. Некоторые международные и национальные форумы являются враждебной средой для секс-работников, а их организаторы часто активно отсекают секс-работников от участия.

Секс-работники как никто другой могут понять, в каких формах правовой защиты, медицинской помощи и охранных мерах они нуждаются, и встать во главе необходимых структурных реформ. При этом мнения секс-работников игнорируют и замалчивают повсеместно; их не приглашают к участию в обсуждениях политики и программ на местном, региональном, национальном и региональном уровне. Политики, активисты движения против торговли людьми, феминистски-фундаменталистки и аболиционистские организации, религиозные общины и другие субъекты активно продвигают модели «борьбы со спросом». Врачи, медицинские работники, сотрудники неправительственных организаций во многих случаях определяют условия доступа к услугам по

...мнения секс-работников игнорируют и замалчивают повсеместно; их не приглашают к участию в обсуждениях политики и программ на местном, региональном, национальном и региональном уровне.

профилактике ВИЧ без участия секс-работников. Секс-работников постоянно исключают из деятельности международных механизмов по правам женщин. Даже когда секс-работников приглашают к участию, это участие носит поверхностный или символический характер; во многих случаях партнеры используют секс-работников, чтобы обеспечить себе финансирование. Тем временем самоорганизациям секс-работников постоянно не хватает средств.

Как следствие, секс-работники сильнее рискуют пострадать от насилия, они теряют возможности получить медицинские услуги, снижается их мобильность и возможности защищать друг друга, они не могут получить правовую защиту. Больше всего от этого страдают цветные и трансгендерные секс-работники, мигранты, секс-работники живущие с ВИЧ и уличные секс-работники. Политика и программы, которые проводятся без участия секс-работников, опираются на ложные допущения, приносят вред и во многих случаях неэффективны. Если мы хотим, чтобы в отношении секс-работников соблюдались основные права человека, нужно добиться, чтобы они играли ведущую роль там, где принимаются решения.

Несмотря на постоянные отказы, секс-работники не сдаются и продолжают требовать участия в обсуждениях. Самоорганизации секс-работников в разных странах мира изыскивают способы включиться в обсуждение: они выходят на демонстрации, ищут партнеров и вступают в альянсы, развивают отношения с людьми, обладающими властью и влиянием.

В этой справочной статье мы рассмотрим, каким образом секс-работников отсекают от участия в значимых процессах на всех уровнях. Мы покажем значимость прав человека, расширения возможностей сообщества и предоставления секс-работникам возможностей для самоопределения, а также дадим некоторые рекомендации по решению описанных проблем.

Методология

Статья была написана по результатам глубинного исследования с участием секс-работников и других ключевых информантов. Секс-работники участвовали в фокус-группах и структурированных интервью. В девяти странах -- Бельгии, Демократической Республике Конго (ДРК), Канаде, Фиджи, Гайне, Украине, Замбии, Мексике и Эль Сальвадоре -- информацию собирали национальные консультанты. В этих исследованиях в странах участие принимали 447 мужчин, женщин и трансгендерных людей, занимавшихся секс-работой, включая тех, кто считает свою гендерную идентичность небинарной. Большинству участников было 20-40 лет, возрастной разброс составил от 18 до 50+ лет. В исследовании участвовали секс-работники из сообщества ЛГБТ и секс-работники, мигранты; секс-работники, живущие с ВИЧ, употребляющие наркотики, городские и сельские секс-работники, оказывающие услуги в разных условиях. Дополнительно было проведено совещание с членскими организациями НСВП. Также были опрошены ключевые информанты из партнерских сетей ключевых групп населения (в том числе, из сети ЛЖВ) и международные эксперты по правам женщин, что позволило отразить взгляды тех, кто работает в союзе с секс-работниками, преимущественно на международном уровне.

Привлечение к полноценному участию и препятствия к нему

Полноценное участие

Понятие «полноценного участия» секс-работников в разработке программ и политики является одним из краеугольных камней Инструмента реализации программ секс-работников (СВИТ). В этом документе содержатся конкретные указания относительно эффективных программ по ВИЧ и ИППП, которые проводятся для секс-работников вместе с секс-работниками. Согласно СВИТ, полноценное участие – это «неотъемлемая часть процесса установления доверия и развития устойчивых и честных отношений». Это понятие подразумевает, что секс-работники «решают, как и кто будет представлять их интересы, как они будут участвовать в процессе, будут ли они принимать участие; секс-работники также на равных участвуют в управлении этими партнерскими отношениями».¹ В 2017 году секс-работники из всех пяти регионов НСВП собрались на

Международную встречу экспертов, чтобы обсудить критерии привлечения секс-работников к полноценному участию в «разработке, планировании, проведении, мониторинге и оценке программ, политики и законодательства».² В ходе встречи был создан инструмент для оценки полноценности участия секс-работников. Эти документы представляют собой международный стандарт для разработки любой политики и программ в области секс-работы.

Понятие «полноценного участия» секс-работников в разработке программ и политики является одним из краеугольных камней Инструмента реализации программ секс-работников (СВИТ).

1 ВОЗ, ЮНФПА, ЮНЭЙДС, НСВП, Всемирный банк и ПРООН, 2013, «Реализация комплексных программ по ВИЧ.ИППП среди секс-работников», стр. 7

2 НСВП, 2018, «Обеспечение конструктивного участия секс-работников».

Стигма, дискриминация и уголовное преследование

Стигма в отношении секс-работников и секс-работы постоянна, существует повсеместно и наносит сильный вред. Стигма закладывает основы дискриминации в отношении секс-работников и становится оправданием их исключения из обсуждения и процессов принятия решений:

«У стигмы есть своя роль. Эта роль – заткнуть нас и обесценить все, что мы можем рассказать. Мы не можем считаться нормальными людьми и политическими субъектами, а потому нас никогда не приглашают обсуждать касающиеся нас вопросы и никогда не слушают. Даже если нас и приглашают куда-то, всерьез нас не воспринимают ... [Стигма становится] политическим инструментом исключения и дискриминации».

STRASS, ФРАНЦИЯ

«Стигма – тяжелое бремя, она заставляет людей молчать. Никогда не знаешь, что может случиться, если ты признаешься, что занимаешься или занимался секс-работой; последствия непредсказуемы».

PRO-TUKIPISTE, ФИНЛЯНДИЯ

Стигма закладывает основы дискриминации в отношении секс-работников и становится оправданием их исключения из обсуждения и процессов принятия решений.

В секс-работниках видят и жертву и преступника. В Канаде, США и Украине секс-работники связывают это с развитием движения по борьбе с торговлей людьми. Во многих странах представление о том, что секс-работники – это жертвы, закреплено в законодательстве. Например во Франции в 2016 году после внесения поправок в законодательство секс-работников стали считать «жертвами проституции». Вследствие того, что добровольная секс-работа стала уравниваться с

торговлей людьми, появились законы и политика по «спасению» пострадавших секс-работников при одновременном наказании за нарушение закона.³ Когда секс-работники начинают настаивать, что они не жертвы, их либо игнорируют, либо считают соучастниками торговцев людьми.

«Нас считают либо жертвами торговли людьми либо сутенерским лобби».

ЛЕГАЛАЙФ-УКРАИНА

Секс-работников стереотипно изображают людьми без образования, не способными действовать и принимать решения. Секс-работники Сингапура пояснили, что когда их «изображают слабыми, беспомощными людьми, нуждающимися в спасении», их «не принимают всерьез» (Project X, Сингапур). Этот стереотип часто используется против секс-работников в тандеме с заявлениями, что секс-работников, у которых нет образования, нельзя считать экспертами. Секс-работники из Кыргызстана, Украины, Бельгии, Эль Сальвадора и Замбии жаловались на сложности, связанные с признанием легитимности их точек зрения.

«В социальной организации, куда я часто прихожу, мне много раз предлагали нанять меня как эксперта. Я двадцать лет проработала в эскорте, у меня уйма опыта в этой области. Но это невозможно – у меня нет образования. Таким образом мне как секс-работнице не дают принимать участие».

СЕКС-РАБОТНИЦА, БЕЛЬГИЯ

Когда мы считаем, что секс-работники от своего имени выступать не могут, это дает возможность другим людям выступать от их имени. Секс-работники Канады, ДРК и Замбии отметили, что в их культурах секс-работу считают чем-то постыдным и унижительным; в Канаде всех секс-работников считают «наркозависимыми», а в Новой Зеландии и Канаде – нездоровыми людьми.

3 NSWP, 2014, "Overcoming Practices that Limit Sex Worker Agency in the Asia Pacific Region"

Секс-работники ряда стран отметили, что распространенным явлением в сообществе является самостигма. Один из украинских секс-работников подчеркнул, что жизнь в условиях стигмы и дискриминации «заставляет нас сомневаться в себе» и тем самым «снижает нашу ценность ... Мы начинаем сомневаться в собственных знаниях» (Легалайф-Украина).

Некоторые секс-работники, как и секс-работники Украины, добиваются, чтобы были проведены информационные занятия с сотрудниками правоохранительных органов с целью предотвратить жестокое обращение с секс-работниками.

Такие тренинги проводились для сотрудников полиции в Ванкувере. По мнению секс-работников, это стало возможным только благодаря тому, что появление серийного убийцы Роберта Пиктона и незакрытое «дело убитых и пропавших без вести женщин»⁴ обнажили системные проблемы – в том числе проблемы, вызванные стигмой и уголовным преследованием секс-работников. Одна из секс-работниц отметила: «очень

**Одна из секс-работниц отметила:
«очень жаль, что к нам обращаются
только тогда, когда самое страшное
уже произошло».**

жаль, что к нам обращаются только тогда, когда самое страшное уже произошло». Секс-работники Гайаны также признались, что к ним обращаются за советом только после убийств или других чрезвычайных происшествий.

Секс-работники Фиджи пожаловались, что полиция постоянно фотографирует их, а фотографии затем выкладывает в социальных сетях, что способствует росту стигмы и дискриминации. С их точки зрения, основным источником стигмы являются религиозные убеждения.

Финансирование

Самоорганизации секс-работников обычно ведут свою деятельность на очень маленьком бюджете или вовсе без средств.⁵ Даже если финансирование можно получить, очень редко это будут средства из государственного бюджета. В некоторых странах ограниченные суммы средств выделяет Глобальный фонд, тогда как в других регионах секс-работники получают деньги преимущественно от международных организаций и потратить их можно только на определенные программы. Некоторые виды финансирования выделяются на жестких условиях: согласно требованиям Плана президента США по борьбе с ВИЧ (ПЕПФАР), получатели должны подписать контракт, одним из условий которого является обязательство бороться с проституцией.⁶

Из-за нехватки средств секс-работники не могут подготовиться и поехать на важную встречу:

«Не хватает стабильности. В таких городах как Сан-Франциско многим с трудом удается свести концы с концами и заплатить за квартиру. Не хватает денег на то, чтобы создать условия для развития активизма и лидерских качеств среди секс-работников».

лечебница св. джеймса, США

Многие секс-работники полностью посвящают свою жизнь участию во встречах, что имеет негативные последствия для них самих:

«Есть ли деньги, нет ли денег, но большинство этих встреч важны, поскольку у нас появляется возможность внести свой вклад и добиться проведения тех программ, которые нужны секс-работникам».

ZASWA, ЗАМБИЯ

В отличие от секс-работников представители других организаций, которые выступают от имени секс-работников, получают деньги за участие во встречах:

«Большинство участников любой встречи, это люди, которые оказались там по работе. Это часть их рабочего времени. Но только не в нашем случае. Нам не платят, мы наоборот теряем рабочее время».

СЕКС-РАБОТНИЦА, БЕЛЬГИЯ

4 Brenda Belak with members of Sex Workers United Against Violence, "Why we must include sex workers in the national inquiry into missing and murdered Indigenous women," Pivot Legal Blog, 17 February 2016.

5 Mama Cash, Red Umbrella, and Open Society Foundations, 2014, "Report: Funding for sex worker rights."

6 НСВП, 2011, "ПЕПФАР и секс-работа".

Символическое участие

Из-за стигмы и стереотипных представлений об отсутствии у секс-работников образования и субъектности секс-работники принимают участие в процессах на местном, национальном и международном уровне только символически:

«Когда секс-работников ... приглашают на встречи для шоуки, подчеркивается, что «мы вас видим, мы вас терпим, но с вашим мнением считаться никто не будет».

СЕКС-РАБОТНИЦА, КЫРГЫЗСТАН

Джодж Айала, исполнительный директор Международной инициативы в защиту здоровья и прав геев (Mраст) отметил, что символическое участие регулярно имеет место и в ООН:

«Когда [секс-работников и людей из других ключевых групп населения] приглашают на встречу, это еще не означает, что их включают в обсуждение или станут слушать. Чаще всего они просто сидят, говорят, что-то, что имеет значение для них самих, но люди из ООН попытаются все равно перескажут их слова на свой лад».

Секс-работники во многих странах жаловались на символическое привлечение секс-работников к участию, потому что это помогает получить деньги.

«Нас редко приглашают к участию так, чтобы это имело серьезные последствия. Поскольку деньги приходят, но вопреки тому, что написано в заявке, нам они не достаются ... Это показывает, что они получают от нас то, что хотят, а все остальное считают своим».

СЕКС-РАБОТНИК, ЗАМБИЯ

В Гайане правительство обращается к секс-работниками преимущественно перед визитом людей из донорских организаций, когда правительство «хочет показать, что секс-работники также участвуют во встречах, ... хочет продемонстрировать, что с секс-работниками тоже совещались».

Деньги для врагов и ложные друзья

Те, кто получает деньги за участие в принятии решений, во многих случаях не могут отразить взгляды и интересы секс-работников. Секс-работники из Украины отметили, что среди них есть и финансируемые из бюджета люди, настаивающие

на уголовном преследовании, и ВИЧ-сервисные НПО, которые не оказывают услуг секс-работникам. В США в рамках так называемых инициатив по борьбе с торговлей людьми финансирование идет преимущественно правоохранительным органам. В Канаде и Мексике финансируют abolitionistские организации, выступающие против торговли людьми, полицию, религиозные организации; все эти субъекты считают, что секс-работа – это форма эксплуатации.

В Канаде и Мексике финансируют abolitionistские организации, выступающие против торговли людьми, полицию, религиозные организации; все эти субъекты считают, что секс-работа – это форма эксплуатации.

Непрозрачный бюрократический процесс

Препятствуют участию секс-работников и сложные бюрократические правила и процедуры и отсутствие прозрачности в процессах принятия решения, как то наблюдается, например, в системе ООН. Айала отметил, что представители ключевых групп населения не всегда понимают, что их мнения задвигают или что их формулировки будут размыты, поскольку не знакомы со сложными процедурами в ООН. Союзник из Инициативы по сексуальным правам (SRI) отметила, что эти процессы «доступны только тем, кто в них уже участвует ... Все межправительственные процессы или международные процессы и сама по себе система враждебны секс-работникам и самоорганизациям секс-работников».

Игнорирование мнений секс-работников

Респонденты назвали нескольких субъектов, которые узурпируют право секс-работников высказываться: феминистки-аболиционистки и аболиционистские организации; те, кто работает в сфере «спасения и реабилитации»; провайдеры услуг, в том числе юристы, врачи и работники системы здравоохранения; религиозные организации; правоохранительные органы; социальные работники и сотрудники НПО в области миграции, торговли людьми, прав женщин, ВИЧ и прав человека.

В этом разделе мы рассмотрим, как другие люди выступают вместо секс-работников и как секс-работникам не дают возможности принимать участие в определенных процессах.

Политики, депутаты и правительства

В 2014 году бывший секс-работник из Канады и председатель правления правового общества «Поворот» Керри Порт выступила с докладом в ходе заседания Комитета по правосудию в связи с законопроектом С-36 «О защите общин и эксплуатируемых людей».⁷ В ходе слушаний было принято решение отменить предыдущие законы Канады – три закона, применение которых нарушало закрепленное в конституции право секс-работников на личную безопасность.⁸ Отмена этих законов была значимым достижением, однако новый законопроект во многом принес такой же вред, что и отмененные законы. К выступлению Порт в ходе слушаний отнеслись без должного интереса и уважения, а комментарии всех секс-работников, выступавших на протяжении всего процесса, были проигнорированы.

К выступлению Порт в ходе слушаний отнеслись без должного интереса и уважения, а комментарии всех секс-работников, выступавших на протяжении всего процесса, были проигнорированы.

«С самого первого дня бывших и действующих секс-работников и других людей, критиковавших законопроект С-36, высмеивали, их слова обесценивали, их допрашивали с пристрастием... В своем выступлении я пояснила, что раньше занималась секс-работой в условиях серьезной наркотической зависимости и нищеты, периодически оказываясь на улице, и что я видел сотни женщин, оказавшихся в сходных обстоятельствах. К моему выступлению и к выступлениям других бывших и действующих секс-работников должны были прислушаться, поскольку мы знаем, о чем говорим, и можем пояснить комитету, как законопроект С-36 повлияет на секс-работников. Однако мне не задали ни одного вопроса. Когда моя коллега Элин попыталась вмешаться и ответить на вопрос, которые следовало бы задать человеку, занимавшемуся секс-работой, депутат консервативной партии Стелла Эмбле посмотрела мне в глаза и заявила: «у нас нет на это времени»».⁹

Действительно, когда появляются инициативы по борьбе со спросом, с секс-работниками редко совещаются. Как объяснили сотрудники профсоюза STRASS во Франции, несмотря на десятилетнюю историю работы организации и известность в обществе, ее полностью проигнорировали при обсуждении реформы законодательства во Франции в 2016 году, результатом которого стало введение в стране шведской модели:

«Как если бы нас не было. Нам не задали ни одного вопроса по существу. С нами общались только журналисты и только для того, чтобы собрать отрывочные сведения, подтверждающие существующие стереотипы».

STRASS, ФРАНЦИЯ

7 NSWSP, 2014, "Canada: Anti Sex Worker Bill Passes Senate."

8 Darcie Bennett, "Canada v. Bedford – The decision in 705 words," Pivot Legal Blog, 20 December 2013.

9 Kerry Porth, "Justice Committee on Bill C-36 ignored sex workers," Pivot Legal Blog, 14 July 2014.

Секс-работники некоторых стран также жаловались, что их не допускают к участию в политических процессах в их местности. Секс-работники Гайаны отметили, что государство никогда всерьез не обсуждало политику в области секс-работы. С секс-работниками не совещались и в Мексике, когда правительство решило создать «зоны терпимости» для секс-работников. В Сальвадоре секс-работников не приглашают на встречи, где принимаются решения, но к ним время от времени обращаются политики, которые видят в этом способ извлечь пользу для себя:

«Они приходят, фотографируют, заливают снимки на Фейсбук, а для секс-работников ничего не делают».

СЕКС-РАБОТНИК, ЭЛЬ САЛЬВАДОР

В Кыргызстане секс-работники в качестве примера исключения привели недавние обсуждения национального плана по гендерному равенству – в плане не упоминаются секс-работники, поскольку план составлялся без их участия.

Секс-работники США также жаловались на политическую изоляцию:

«В США больше всего возможностей помочь пострадавшим от торговли людьми у секс-работников, но именно им не дают места за столом переговоров, где обсуждаются законы, социальные бюджеты и пр.»

ЛЕЧЕБНИЦА СВ. ДЖЕЙМСА, США

Одна из секс-работниц Бельгии рассказала о том, как им не давали выступать в ходе парламентских дебатов:

«Однажды в Европейском парламенте, когда обсуждалась позиция Ханибол (уголовное преследование клиентов) и я хотела выступить [мне сказали:] «Мадам, вы занимались проституцией, потому у вас нет души».

СЕКС-РАБОТНИЦА, БЕЛЬГИЯ

Феминистки-фундаменталистки и аболиционистские организации

С точки зрения респондентов, в исключении секс-работников из процессов принятия решений больше всего виновны те, кто выступает за ликвидацию секс-работы. Особенно остро это проявилось в европейском регионе. Сторонники

борьбы со спросом и те, кто борются с проституцией исходя из религиозных убеждений, способствуют укоренению в обществе представлений о секс-работниках как жертвах, лишенных способности действовать и принимать решения. Такое изображение секс-работников становится основанием, чтобы игнорировать опыт и знания секс-работников.

Секс-работники Украины отмечают, что модель «борьбы со спросом» набирает популярность среди аболиционисток, «пытающихся спасти нас от нашей работы путем борьбы с клиентами». Легалайф-Украина считает, что вследствие этого секс-работники «не

попадают в важные процессы, связанные с законотворчеством». С похожей ситуацией столкнулись и секс-работники Бельгии – предыдущее правительство, ушедшее в отставку в декабре 2018 года, отменило уголовное преследование посредников, но бельгийские секс-работники опасаются, что их место в предстоящих дебатах о реформе законодательства узурпируют аболиционистки из Европейского женского лобби.

Сторонники борьбы со спросом и те, кто борются с проституцией исходя из религиозных убеждений, способствуют укоренению в обществе представлений о секс-работниках как жертвах, лишенных способности действовать и принимать решения.

Непрекращающаяся изоляция вызывает особую фрустрацию у тех секс-работников, которые понимают, что у выступающих от их имени феминисток-фундаменталисток, нет ни опыта занятия секс-работой, ни значимых отношений с секс-работниками:

«У них есть своя точка зрения на проституцию. Но ни одна из них никогда не была в публичном доме. Они категоричны в своих суждениях. Но они не должны говорить от нашего имени, потому что они никогда не занимались секс-работой».

СЕКС-РАБОТНИЦА, БЕЛЬГИЯ

STRASS отмечает, что аболиционистки давят на французских политиков, чтобы те не выступали в защиту секс-работников – политики боятся, что в противном случае против них будет развернута кампания протеста. Организации

аболиционисток во Франции получают немалые суммы денег и от правительства, и от церкви и имеют возможность организовывать большие конференции с участием ведущих политиков. Они также внедрились в «администрацию, профсоюзы и политические партии», чтобы обеспечить себе неослабевающее влияние.

Кампании против секс-работы ведутся и на феминистских площадках, где к секс-работникам стали относиться враждебно. Один из секс-работников, участвовавших в очередной сессии Комиссии по

положению женщин в Нью-Йорке, отметил, что присутствовавший там же французский министр «повернулась спиной ... она сказала, что отказывается говорить с [секс-работником]». Сходным образом секс-работники, которые посетили параллельное мероприятие, организованное на средства правительства Франции и Швеции, в 2019 году пожаловались, что их не хотели слушать¹⁰ после выступления на тему секс-работы Шведского женского лобби.¹¹

Финская организация Pro-Tukipiste отметила, что ни их, ни новую самоорганизацию секс-работников FTS-Финляндия не пригласили на встречу женских организаций, которые связаны с Европейским женским лобби. Им не дали возможности принять участие во встрече, в ходе которой обсуждался доклад касательно Общей рекомендации по борьбе с торговлей женщинами и девочками в ситуации международной миграции для Комитета по борьбе с дискриминацией в отношении женщин (КЛДЖ). Сходным образом, сотрудники Инициативы по сексуальным правам отметили, что в ходе встречи, посвященной Общей рекомендации, аболиционистки вели себя так, словно «они знали, что собираются сделать; они не хотели слушать ... Они сделают все возможное, чтобы [секс-работников] никто не услышал и чтобы они получили возможность написать то, что им нужно».

Из рассказов европейских секс-работников очевидно, что аболиционистки часто пользуются одной стратегией: они дают возможность выступить одной или двум жертвам торговли людьми, но подают это так, как если бы речь шла о секс-работе. Любому, кто говорит, что секс-работа по согласию существует и встречается гораздо чаще, затыкают рот. Борьба с этой стратегией очень сложно, потому что активисты движения секс-работников не хотят опровергать людей, рассказывающих о своем личном опыте, но возражают против искаженного изображения опыта секс-работников.

...аболиционистки давят на французских политиков, чтобы те не выступали в защиту секс-работников – политики боятся, что в противном случае против них будет развернута кампания протеста.

¹⁰ НСВП, 2019, «УЧАСТИЕ НСВП В 63.»

¹¹ NSWP, 2019, «Sex workers excluded from CSW side event on SRHR»;

Религиозные организации

Во многих случаях с организациями аболиционисток тесно сотрудничают религиозные организации, которые разделяют их оппозицию к секс-работе.

Секс-работники из американской организации SWOP Behind Bars считают, что религиозные общины, особенно евангелистские, виновны в происходящем «больше всех» и при этом «обладают существенным влиянием». Секс-работники Замбии, где в 2016 году было создано Министерство национального пути и религиозных дел, отметили, что в документе о национальной политике в 2019 году «выражается приверженность христианскому образу жизни, что еще больше ограничит совместные действия секс-работников и усилит стигму и дискриминацию, а также помешает участию в процессах в стране и за ее пределами». Автор одной из газетных статей в 2017 году радостно отмечал, что «свыше 70 процентов секс-работников, участвовавших [в религиозной программе «реабилитации»] изменили свой образ жизни... а некоторые уверовали».¹² Во Франции религиозные организации также тесно связаны с индустрией «спасения», которая зарабатывает на том, что затыкает секс-работникам рот:

«Хуже всех [когда речь идет о тех, кто выступает вместо секс-работников], с моей точки зрения, проекты спасения, например приюты Марии Магдалины, куда секс-работников «приглашают» молиться и работать без зарплаты; секс-работники делают свечи, которые церковь позже продает».

STRASS, ФРАНЦИЯ

Секс-работники и ответ на ВИЧ

Респонденты большинства стран отметили, что вклад секс-работников больше всего нужен в ответе на ВИЧ. Для секс-работников мира сфера борьбы с ВИЧ – это то пространство, где их мнения представлены лучше всего и где их мнения желают слышать. Секс-работники участвуют в ответе на ВИЧ во всех странах, о которых идет речь в этой стране, хотя степень участия разная – от символического до полноценного участия.

Секс-работники Замбии отметили, что выделенное Глобальным фондом финансирование для ключевых групп населения способствовало привлечению секс-работников к участию. Согласно требованиям к этому финансированию, правительство обязано спонсировать программы для ключевых групп населения. В 2016 году Глобальный фонд принял решение, что СВИТ¹³ станет нормативным международным руководством для программ на средства Фонда. Секс-работники Замбии отметили, что впервые секс-работники были упомянуты среди ключевых

групп населения в Национальном стратегическом плане по борьбе с ВИЧ. Однако участие секс-работников минимально из-за опасений, что более значимое участие повлечет за собой реакцию политиков и церкви.

Секс-работники Камеруна не участвуют в работе механизмов, которые управляют местными проектами по охране здоровья секс-работников, результатом чего становятся услуги, не соответствующие

их потребностям. При этом их приглашают участвовать в мероприятиях по профилактике ВИЧ. Респонденты отметили, что участие в работах по профилактике ВИЧ дает возможность привлечь внимание системы здравоохранения к другим проблемам, таким как психическое здоровье и права человека, а также к вопросам сексуального и репродуктивного здоровья (СРПЗ). Организация «Молодое будущее Запада» из Камеруна отметила, что участие в Международной конференции по СПИДу в 2018 году было на редкость удачным; сотрудники организации «смогли поделиться опытом с другими активистами и встретиться [с донорами]».

...участие секс-работников минимально из-за опасений, что более значимое участие повлечет за собой реакцию политиков и церкви.

¹² Zambia Daily Mail, 16 July 2017.

¹³ НСВП, 2019, «Расширение возможностей сообщества для участия в процессах Глобального фонда.»

Секс-работники из Мексики рассказали о косвенном участии в процессах на национальном уровне через Национальный центр по профилактике и контролю ВИЧ и СПИДа (Censida) и другие организации гражданского общества. Однако в 2019 году правительство серьезно урезало финансирование для этих организаций. После длительного периода, когда секс-работники Мексики не имели возможности пользоваться услугами системы здравоохранения, их обязали завести карточку надзора за состоянием здоровья. Исполнение этого требования обязательно для всех секс-работников: они должны платить за принудительные «медицинские осмотры», если хотят оказывать услуги в определенных регионах.

Секс-работники из ДРК отметили, что их редко привлекают к участию в программах по ВИЧ. На национальном и местном уровне секс-работники участвуют в проведении тренингов, обучающих и информационных мероприятий, а также в ежегодной оценке этих мероприятий, но не участвуют в планировании. Согласно стратегическому плану по борьбе с ВИЧ, секс-работники и другие ключевые группы населения должны участвовать обязательно, но они играют в этом процессе роль «помощников, а не партнеров».

Согласно стратегическому плану по борьбе с ВИЧ, секс-работники и другие ключевые группы населения должны участвовать обязательно, но они играют в этом процессе роль «помощников, а не партнеров».

В Эль Сальвадоре лишь немногие секс-работники имеют возможность участвовать в планировании процессов борьбы с ВИЧ/ охраны сексуального здоровья и в работе Странового координационного механизма для программ Глобального фонда. С учетом того, что в стране работает около 44 000 секс-работников, такого участия, с их точки зрения, недостаточно.

Участие секс-работников в процессах в Кыргызстане носит смешанный характер. В текущей государственной программе по борьбе с ВИЧ предложения Таис Плюс были частично учтены, а представитель сообщества всегда участвует в написании страновых заявок в Глобальный фонд. Украинские секс-работники отмечают, что несмотря на наличие представителя сообщества в СКК, представительство в местных советах по ВИЧ/СПИДу остается ограниченным. Однако и в той, в другой стране секс-работники считали, что участие в реализации программ Глобального фонда носит чисто символический характер.

Секс-работники Франции признают, что секс-работники включены в движение по борьбе с ВИЧ, но подчеркнули, что их участие сводится к «написанию документов с рекомендациями, которые никогда не исполняются». Более того с их точки зрения, секс-работников в движении по борьбе с ВИЧ дискриминируют.

«Нас считают хулиганами, злыми и грубыми людьми, которые критикуют их за организацию конференции там, куда мы не сможем прийти (например в мэрии Парижа, которую возглавляет человек с аболиционистскими взглядами, или в США, куда нам въезд запрещен).

STRASS, ФРАНЦИЯ

Международная конференция по СПИДу-2020: барьеры к участию

Секс-работники и ключевые информанты выразили свою обеспокоенность, разочарование и ярость в связи с тем, что Международное общество по борьбе со СПИДом решило провести Международную конференцию по СПИДу в 2020 году в Сан-Франциско.¹⁴ Самоорганизации секс-работников и сети других ключевых групп населения выступили против этого решения по ряду причин. Из-за запрета на въезд секс-работники, люди, употребляющие наркотики, судимые, люди из определенных стран (мусульманских стран и стран с прокоммунистическими правительствами в Центральной Америке) не могут въехать в США или получить визу. Более того, ситуация с правами человека в США ухудшается постоянно, и в стране растет насилие в отношении ЛГБТ-людей и цветных людей. Местные самоорганизации выступили против проведения конференции по СПИДу-2020 в США, но как отметили сотрудники SWOP Behind Bars, Международное общество по СПИДу «работает с секс-работниками только за закрытыми дверями, а попытки «влезть» в переговоры и телеконференции упираются в стену молчания». Джордж Айала (Mраст) отметил, что если в прошлом Международной общество по СПИДу прислушивался к сообществам, в этот раз «заявка на проведение конференции была принята против нашей воли и против воли сетей ЛЖВ здесь в США». С его точки зрения, это свидетельствует о готовности Международного общества по СПИДу «повернуться спиной к той части международного сообщества, которой не позволят въехать в США». И хотя «крохотные общинные организации делают львиную долю работы в мире», попасть на конференцию они не смогут. С символическим участием сталкиваются не только самоорганизации секс-работников, но и сети других ключевых групп населения:

«Нас никогда не считали здесь за равных. У нас символические позиции, к нам относятся как к мебели; нас не принимают в расчет, когда обсуждаются новые исследования или политические инициативы ... складывается ощущение, что секс-работники, геи и бисексуальные мужчины и другие мужчины, ведущие половую жизнь с мужчинами, а также люди, употребляющие наркотики, и трансгендерные люди – это расходный материал».

ДЖОРДЖ АЙАЛА, МРАСТ

Конференция «ВИЧ-2020: достойная альтернатива

В ответ на эту ситуацию было запланировано провести в Мехико те же даты, что и Международную конференцию по СПИДу, альтернативную конференцию ВИЧ-2020. Это трехдневное мероприятия является результатом партнерства между НСВП, МРАст, Международной сетью людей, употребляющих наркотики (МСЛУН), Международной сетью ЛЖВ, Международной коалицией по готовности к лечению и Международной организацией по поддержке гражданского общества.¹⁵ Цель конференции, по словам Айалы, было не только обеспечить «безопасное пространство для людей, которые не могут или не хотят ехать в США для участия в конференции», но и стать платформой, где к общинным организациям и ключевым группам населения будут относиться на равных и где у них будет возможность принимать участие значимым образом. Айала отмечает, что конференция «станет моделью для проведения больших международных конференций альтернативным способом» и представляет собой «подлинно интерсекциональный подход к ответу на ВИЧ».

...платформой, где к общинным организациям и ключевым группам населения будут относиться на равных и где у них будет возможность принимать участие значимым образом.

14 NSWP, 2018 "Global Constituency-led Networks Raise Concerns Over IAS Decision to Host the 2020 International AIDS Conference in the U.S.A."

15 NSWP, 2019, "Advocates Unite to Plan an Alternative to the International AIDS Conference in 2020."

Внимание секс-работникам: стратегии привлечения к участию

Когда респондентов попросили назвать ключевые процессы, участие в которых принесет секс-работникам пользу, они назвали ряд национальных и международных форумов и механизмов, в том числе Международное общество по СПИДу, СКК Глобального фонда, ВОЗ, ЮНЭЙДС и другие структуры ООН; законодательство на всех уровнях; исследовательские структуры; процессы разработки политики по охране общественного здоровья; министерства, занимающиеся соответствующей тематикой; конференции по вопросам снижения вреда, прав на высказывание в интернете и свободы слова; структуры, отвечающие за здоровье ЛГБТ-людей; программы по гендерному равенству и по борьбе с гендерным насилием; правозащитные механизмы.

Совместные действия на местах

В ответ на изоляцию секс-работники стали объединяться и действовать на местах. Секс-работники Ванкувера требовали, чтобы их приглашали к участию на встречах с полицией и в рамках проектов, которые направлены на решение проблем секс-работников. Они отмечают, что результатом этой работы стало решение по делу Бедфорда, а также политика неисполнения законов о секс-работе в отделении полиции Ванкувера.¹⁶

Секс-работники из Франции, Эль Сальвадора и Мексики также сочли, что их достижения – это результат усилий на местах. В Эль Сальвадоре секс-работники выступили против штрафов и произвольных задержаний. Во Франции секс-работники устроили демонстрацию против законов и политики о секс-работе, в результате чего у них получилось привлечь внимание СМИ и вступить в диалог с

политиками при обсуждении законодательства в 2016 г.. В Мексике секс-работники вышли на демонстрацию с требованием изменить закон о гражданской культуре; как следствие, в Мехико недавно отменили уголовное преследование секс-работников и их клиентов.¹⁷

Секс-работники в США сообщили, что пытаются влиять «снизу вверх» на законы и политику. По словам сотрудников лечебницы Св. Джеймса в Сан-Франциско, в Калифорнии был принят законопроект об отмене практики использования презервативов в качестве вещественного доказательства занятия проституцией и об амнистии в отношении секс-работников и людей, употребляющих наркотики, когда те сообщают в полицию о преступлениях. Закон вступит в силу в январе

2020 года.¹⁸ Организация SWOP Behind Bars также поделилась информацией о реформе законодательства на Аляске с целью помешать полиции вступать в сексуальные отношения с теми, кого они собираются арестовать. Обе организации также упомянули и кампанию за декриминализацию в Нью-Йорке.¹⁹

UTSOPI из Бельгии ежемесячно организует мероприятия, в ходе которых секс-работники могут рассказать о своих проблемах и потребностях, не подвергаясь опасности. Позже эти сведения используются в ходе общественных дебатов и процессов принятия решений. Кроме того, благодаря работе UTSOPI местные СМИ отказались от термина «проститутка» в пользу термина «секс-работник».

...в Калифорнии был принят законопроект об отмене практики использования презервативов в качестве вещественного доказательства занятия проституцией и об амнистии в отношении секс-работников и людей, употребляющих наркотики, когда те сообщают в полицию о преступлениях.

¹⁶ Vancouver Police Department, "Sex Work Enforcement Guidelines," YouTube Video, 15 December 2015.

¹⁷ NSWP, 2019, "Mexico City Congress votes to decriminalise sex workers and clients."

¹⁸ U.S. Government, 2019-20, Senate Bill 233.

¹⁹ Melissa Gira Grant, "A Historic Breakthrough for Sex Workers' Rights," The New Republic, 9 June 2019.

Альянсы и партнерства

Секс-работники подчеркивают, что альянсы и партнерские отношения с другими заинтересованными лицами и социальными движениями чрезвычайно важны. Секс-работники в Бельгии и США отметили, что они добились успеха благодаря налаживанию связей с влиятельными людьми.

По мнению секс-работников ДРК, для них полезными оказались тренинги по развитию потенциала, организованные НСВП и Африканским альянсом секс-работников, потому что благодаря этим тренингам они смогли принять участие в процессах СКК. Местные активисты продолжают следить за проектами, начатыми в рамках исполнения национальной стратегии, и пытаются понять потребности секс-работников, что в конечном итоге должно привести к более адекватному представительству в СКК.

Секс-работники отметили, что при поддержке союзников они смогли принять полноценное участие в процессах КЛДЖ. Благодаря партнерским отношениям между НСВП и Международным стражем по правам женщин Азиатско-Тихоокеанского региона появилось руководство по составлению теневых докладов в Комитет КЛДЖ.²⁰ Партнерство этой организации с Сетью адвокации за права секс-работников (СВАН) вылилось в проведение тренинга для секс-работников из Центральной и Восточной Европы, желающих принять участие в процессе рассмотрения докладов в КЛДЖ. Таис Плюс из Кыргызстана стала одной из многих самоорганизаций секс-работников, которые подали теневой доклад в КЛДЖ.²¹ Через год после рассмотрения доклада в КЛДЖ Кыргызстан подготовил план по исполнению рекомендаций КЛДЖ, который включал некоторые предложения Таис Плюс, в частности назначить лицо, ответственное за мониторинг насилия полиции в отношении секс-работников. Позже, в этом

году, при поддержке организации «Женщины ООН» и благодаря присутствию на заседании КЛДЖ Таис Плюс пригласили обсудить национальный опрос «Пекин +25», в котором также упоминались секс-работники.²²

Партнерские организации, занимающиеся защитой прав женщин на международном уровне, выразили горячую заинтересованность в сотрудничестве с движением секс-работников. Представители «Инициативы по сексуальным и репродуктивным правам» выразили свою готовность «стать проводником

... для движения. Что движение секс-работников нам скажет, то мы и сделаем. Мы руководствуемся желаниями движения». Как защитник интересов и союзник секс-работников, желающих получить доступ к ООН, Инициатива по сексуальным и репродуктивным правам сотрудничала с НСВП при обсуждении Общей рекомендации о торговле людьми КЛДЖ, а также при подаче общего представления в Рабочую группу по борьбе с дискриминацией в отношении женщин и девочек в законодательстве и на практике – группу независимых экспертов при Совете ООН по правам человека.

Благодаря партнерскому отношениям, в частности благодаря созданному Феминистскому альянсу с участием секс-работников (SWIFA) включения секс-работников в такие процессы как КЛДЖ добиваются и другие организации.²³ Это особенно важно с учетом того, что КЛДЖ ранее высказывался в пользу подходов по борьбе со спросом.²⁴ Участие секс-работников в международных процессах как и раньше вызывает серьезные логистические сложности. Секс-работникам, особенно из стран Юга, уже отказывали в выдаче швейцарских виз (а именно в Швейцарии рассматривают доклады в КЛЖ); в частности, визу не смог получить секс-работник из Бангладеш в 2016 году и секс-работники из ДРК в 2019 году.²⁵

Партнерские организации, занимающиеся защитой прав женщин на международном уровне, выразили горячую заинтересованность в сотрудничестве с движением секс-работников.

20 NSWP, IRAW-AP, 2018, "Shadow Report Guidelines on CEDAW and Rights of Sex Workers."

21 NSWP, 2013, "Tais Plus CEDAW Shadow Report 2008."

22 UNECE, 2019, "Kyrgyzstan National Report."

23 SWIFA, 2018, "Written Submission on Trafficking in Women & Girls in the context of Global Migration."

24 CEDAW, "General Recommendation on trafficking of women and girls in the context of global migration."

25 НСВП, 2019, "Справочная записка: Ограничения на свободу передвижения в отношении секс-работников."

Всеобщий охват услугами здравоохранения

– НОВЫЙ ВЫЗОВ

Всеобщий охват услугами здравоохранения – это инициатива ВОЗ, в которой с точки зрения сетей ключевых групп населения, секс-работникам нужно участвовать; это инициатива, которая открывает новые возможности и влечет за собой новые вызовы.²⁶ В первом приближении всеобщий охват услугами здравоохранения – это похвальная цель, однако как подметила координатор НСВП Рут Морган Томас, «как только она появилась в повестке, мы выступили с критикой, потому что непонятно, как модель будет работать для преследуемых по закону групп населения». Этим вопросом тесно занимается Рикку Густав, исполнительный директор Международной сети ЛЖВ. Густав считает, что «последний шаг нужно сделать первым»²⁷, иными словами для успеха всеобщего

«Если мы сможем придумать систему здравоохранения, которой смогут пользоваться секс-работники, то велика вероятность, что ей смогут пользоваться и все другие. Этот стандарт будет свидетельствовать о том, что охвачены все».

охвата услугами здравоохранения необходимо, чтобы ключевые группы населения играли в этом процессе ведущую роль. «Если мы сможем придумать систему здравоохранения, которой смогут пользоваться секс-работники, то велика вероятность, что ей смогут пользоваться и все другие. Этот стандарт будет свидетельствовать о том, что охвачены все».

В сентябре 2019 года в Нью-Йорке прошла встреча высокого уровня по вопросам всеобщего охвата услугами здравоохранения, где государства-участники ООН утвердили политическую декларацию.²⁸ С точки зрения Густава и представителей других сетей

ключевых групп населения, тот факт, что в декларации ключевые группы не упомянуты, означает, что о них потенциально могут забыть. В декларации вместо этого заявлена готовность «включить всех и начать с наиболее уязвимых».²⁹

Постоянный вызов – сужение пространства для адвокации

Густав отмечает, что отсутствие ключевых групп населения в этих процессах – это часть общей тенденции в системе ООН, когда общинные организации заменяют на «более приемлемые организации или представителей гражданского общества», например на сервис-провайдеров или религиозные НПО. Если раньше гражданское общество имело право выставить пять представителей, теперь разрешают выставить только одного. Усилению отчуждения сообществ способствует и Механизм взаимодействия с гражданским обществом в ВОЗ. На бумаге задача этой структуры – совещаться со всеми заинтересованными субъектами гражданского общества. Однако на практике она имеет то, что Густав называет «эффектом однообразия», когда особенности взглядов и позиций той или иной группы теряются. Эта структура помогает ВОЗ избежать обвинений в неподотчетности, поскольку любой протест по поводу отказа сотрудничать с организациями гражданского общества передается в этот механизм.

26 НСВП, 2019, «Справочная записка: Всеобщее здравоохранение.»

27 Global Network of People Living with HIV, 2019, «Putting the Last Mile First: Position Statement on Universal Health Coverage.»

28 United Nations General Assembly, 2019, «Political declaration of the high-level meeting on universal health coverage.»

29 United Nations General Assembly, 2019, «Political declaration of the high-level meeting on universal health coverage.»

Рекомендации

Правительству, гражданскому обществу НПО и МНПО

- Отменить уголовное преследование секс-работы, чтобы секс-работники могли пользоваться своими трудовыми правами и активно участвовать в разработке соответствующего законодательства и политики.
- Взаимодействуйте с местными самоорганизациями секс-работников, развивайте партнерские отношения и создавайте механизмы, которые помогут услышать мнения секс-работников.
- Правоохранительные органы, местное самоуправление, правительства и структуры ООН должны взять на себя обязательство провести информационные тренинги.
- Донорским организациям следует финансировать больше программ развития потенциала, чтобы секс-работники научились тому, как участвовать в важных национальных и международных процессах.
- Секс-работники должны считаться одной из ключевых групп населения в политике и программах, чтобы была возможность понять и учесть их особые потребности.
- На международном уровне сети ключевых групп населения должны продолжать развивать партнерские отношения и искать союзников.
- Цените не только образование, но и опыт при найме на позиции, которые влияют на жизнь секс-работников.

Женскому движению и движению по борьбе с ВИЧ

- Создавайте в женском движении и движении против ВИЧ на местном, национальном и международном уровнях пространство для секс-работников и оберегайте его.
- Возьмите на себя политическое обязательство помогать секс-работникам высказываться и дайте им возможность играть ведущую роль; пусть изменится распределение власти.

СМИ

- Обращайте внимание на демонстрации и протесты секс-работников; давайте секс-работникам возможность высказываться на ваших платформах и с пониманием отнеситесь к потребности секс-работников сохранять анонимность.
- Описывайте секс-работников, их потребности и права адекватно и в позитивном ключе.

Заключение

Если наша задача – улучшить жизни секс-работников мира, необходимо, чтобы мнения и опыт секс-работников стали основой всех решений, которые их касаются. Стигма, уголовное преследование, символическое участие и исключение негативно сказываются на жизни секс-работников. В этой статье мы рассмотрели только небольшую часть того, что делают секс-работники, чтобы их голоса услышали.

Если наша задача – улучшить жизни секс-работников мира, необходимо, чтобы мнения и опыт секс-работников стали основой всех решений, которые их касаются.

Глобальная сеть проектов по секс-работе использует специальную методологию, помогающую обеспечить внимание к точкам зрения самоорганизаций секс-работников и мнениям секс-работников «с улиц». В справочных статьях рассматриваются проблемы, с которыми секс-работники сталкиваются на местном, национальном и международном уровне, а также анализируются глобальные тенденции.

Термин «секс-работник» описывает все разнообразие сообщества секс-работников, которое, среди прочих, включает женщин и трансгендеров; лесбиянок, геев и бисексуалов; мужчин, которые считают себя гетеросексуальными; секс-работников, живущих с ВИЧ и другими заболеваниями; секс-работников, употребляющих наркотики; молодежь (в возрасте от 18 до 29 лет); мигрантов с документами и без а также беженцев и внутренне перемещенных лиц; секс-работников, живущих в городах и сельской местности; и секс-работников, находящихся под стражей.




Глобальная сеть проектов по секс-работе
Продвижение здоровья и прав человека

The Matrix, 62 Newhaven Road
Edinburgh, Scotland, UK, EH6 5QB
+44 131 553 2555
secretariat@nswp.org
www.nswp.org/ru

НСВП является частной, некоммерческой компанией с ограниченной ответственностью; регистрационный № SC349355

ПРОЕКТ ПРОВОДИТСЯ ПРИ ПОДДЕРЖКЕ:

BRIDGING THE GAPS
Health and rights  for key populations

 **ROBERT
CARR
FUND**
for civil society
networks

НСВП – это партнерская организация в альянсе «Восполняя пробелы». Эта уникальная программа направлена на решение распространенных проблем, с которыми сталкиваются секс-работники, люди, употребляющие наркотики, геи, бисексуальные и трансгендерные люди в доступе к необходимым услугам при ВИЧ и услугам по охране здоровья, а также добиваясь соблюдения прав. За подробной информацией обращайтесь на веб-сайт: www.hivgaps.org.