

Стратегия Глобального фонда



Краткое пособие для секс-работников по
стратегии Глобального фонда на 2017-2022 годы:
“ИНВЕСТИЦИИ В ЛИКВИДАЦИЮ ЭПИДЕМИЙ”



nswp

Глобальная сеть проектов по секс-работе
Продвижение здоровья и прав человека



Глобальная сеть проектов по секс-работе
Продвижение здоровья и прав человека

НСВП существует для того, чтобы отстаивать точки зрения секс-работников мира и способствовать взаимодействию региональных сетей, выступающих за права женщин, мужчин трансгендеров, занимающихся секс-работой. Сеть выступает за предоставление социальных и медицинских услуг, основанных на соблюдении прав человека, за свободу от насилия и дискриминации, и за право секс-работников на самоопределение.

НСВП входит в состав инициативы "Восполняя пробелы", направленной на охрану прав и здоровья ключевых групп населения. В рамках этой не имеющей аналогов программы ведется работа по преодолению сложностей в области прав человека и доступа к жизненно необходимым услугам по охране здоровья и защиты от ВИЧ, с которыми сталкиваются секс-работники, люди, употребляющие наркотики, и лесбиянки, геи, бисексуалы и трансгендеры.

За подробными сведениями обращайтесь на веб-сайт:
www.hivgaps.org

Содержание

Введение	2
Что собой представляет стратегия Глобального фонда на 2017-2022 и для чего она предназначена?	3
Ключевые элементы стратегии	4
Стратегические инструменты	5
Инновации и дифференциация в зависимости от положения на континнуме развития	5
Поддержка взаимно подотчетных партнерств	5
Ключевые задачи стратегии Глобального фонда на 2017-2022 годы	6
Стратегическая задача 1: Повысить воздействие в борьбе с вич, туберкулезом и малярией	6
Стратегическая задача 2: Сформировать жизнеспособные и устойчивые системы охраны здоровья	8
Стратегическая задача 3: Соблюдать и продвигать права человека и гендерное равенство	10
Стратегическая задача 4: Мобилизовать большой объем ресурсов	15
Каталитические инвестиции	17

Введение

Данное краткое пособие -- это справочный материал, опираясь на который вы сможете разобраться в стратегии Глобального фонда на 2017-2022 годы. Организации секс-работников, разрабатывающие программы для включения в национальный запрос на финансирование, могут подкреплять свои доводы отсылками к стратегии Глобального фонда.

В пособии излагаются основные положения стратегии Глобального фонда; поясняется, какое значение они имеют для секс-работников, а также рассматриваются возможности использовать стратегию для того, чтобы дать секс-работникам новые возможности участвовать в процессах Глобального фонда и влиять на программы для секс-работников, которые финансируются на средства фонда.

Что собой представляет стратегия Глобального фонда на 2017-2022 и для чего она предназначена?

Описательная часть стратегии (подробности, изложенные в тексте) наряду с планами реализации (описанием того, как Глобальный фонд будет выполнять стратегию) будут направлять действия Глобального фонда в последующие шесть лет с целью “добиться успешной реализации мандата” и “подойти к этапу, на котором будут полностью ликвидированы эпидемии”.¹

Стратегия была создана для того, чтобы обеспечить руководство действиями Глобального фонда и реализаторов его стратегии по следующим направлениям: дифференцировать подход к инвестициям (т.е. использовать разные подходы к инвестициям в зависимости от условий в стране); эффективнее работать в сложных условиях (например, в зонах конфликта или районах, пострадавших от стихийных бедствий); в большей мере учитывать гендерное неравенство при распределении инвестиций Глобального фонда; прикладывать больше усилий к устранению препятствий, вызванных нарушениями прав человека; и уделять больше внимания ключевым группам населения.

¹ Открытое письмо председателя и заместителя председателя Комитета по стратегии, инвестициям и воздействию от 27 апреля 2016 года.

Ключевые элементы стратегии

В рамках стратегии Глобального фонда на 2017-2022 гг. предполагается решить *четыре* *ключевые задачи*:

- Повысить воздействие в борьбе с ВИЧ, туберкулезом и малярией.
- Сформировать жизнеспособные и устойчивые системы охраны здоровья.
- Соблюдать и продвигать права человека и гендерное равенство.
- Мобилизовать большой объем ресурсов.

Еще два элемента стратегии -- инновации и дифференциация в зависимости от положения на континууме развития и поддержка взаимно подотчетных партнерств -- были добавлены для того, чтобы способствовать реализации стратегии. Эти элементы получили название **стратегических инструментов**.

Стратегические инструменты

Инновации и дифференциация в зависимости от положения на континууме развития

С точки зрения Глобального фонда, развитие страны представляет собой путешествие вдоль **континуума развития**. Для наглядности это можно представить следующим образом: в начале пути страна передвигается ползком, потом идет пешком, потом едет на велосипеде, затем пересаживается на автобус или на поезд и наконец управляет собственным автомобилем. Фонд признает, что путешествие страны вдоль континуума развития еще не означает, что переход с одной стадии на другую будет происходить автоматически.

Вернемся к метафоре путешествия: страна уже достигла стадии путешествия на поезде или в автобусе, но из-за непредвиденных обстоятельств (финансового кризиса, стихийного бедствия, конфликта и пр.) больше не может позволить платить за билет и вынуждена снова ехать на велосипеде. Иными словами, страна не обязательно движется вдоль континуума развития только вперед.

Конечной целью развития является оказание помощи стране с тем, чтобы она могла управлять собственным автомобилем. Именно по этой причине политика и процессы Глобального фонда “дифференцированы”, т.е. используются по-разному в зависимости от положения страны на континууме развития. Положение страны определяется в зависимости от ряда показателей, в частности от уровня доходов, эпидемиологической ситуации, степени развития эпидемии, степени защиты и соблюдения прав человека, уровня гендерного неравенства и других факторов, свойственных тому или иному региону или стране.

Поддержка взаимно подотчетных партнерств

Глобальный фонд является союзом доноров, правительств, общинных организаций и организаций гражданского общества. В 2017-2022 годах Глобальный фонд будет использовать эту организационную модель для осуществления изменений в отдельных странах. В стратегии недвусмысленно подчеркивается, что “Исполнители программ будут по-прежнему играть важную роль в модели партнерства Глобального фонда, потому что они оказывают услуги, добиваются необходимых результатов и стимулируют инновации. Все общинные организации и организации гражданского общества останутся неотъемлемой частью Глобального фонда, поскольку они помогают в поиске средств на охрану здоровья, призывают правительства к ответу и способствуют предоставлению качественных услуг труднодоступным группам населения”.

В данном документе говоря о “взаимно подотчетных” партнерствах мы имеем ввиду все типы партнерских отношений между разными субъектами на всех уровнях. Все субъекты партнерских отношений в равной степени обязаны отвечать за свои действия.

Ключевые задачи стратегии Глобального фонда на 2017-2022 годы

Каждая стратегическая задача сопровождается набором *ключевых показателей эффективности (КПЭ)* и *операционных целей*. КПЭ и операционные цели привязаны к основным стратегическим задачам.

Существует два типа КПЭ.

- **КПЭ 1 ТИПА:** Помогают отследить прогресс при помощи оценки спасенных жизней и снижения числа новых инфекций.
- **КПЭ 2 ТИПА:** Помогают следить за оказанием высокоэффективных услуг, необходимых для достижения целей воздействия.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА 1:

Повысить воздействие в борьбе с ВИЧ, туберкулезом и малярией

Эта стратегическая задача описывает то, к чему Глобальный фонд стремился всегда: обеспечить максимальный эффект в установлении контроля над распространением ВИЧ/СПИДа, туберкулеза и малярии в условиях ограниченных ресурсов. Отличие новой стратегии в том, что в этот раз речь также идет о более глубоком понимании потребностей разных стран и улучшении систем и подходов, которые использует Фонд.

Ниже приведены три КПЭ для оценки прогресса Глобального фонда в решении этой задачи, которые также могут оказаться важны для программ секс-работников.

КПЭ 3: Согласование инвестиций и потребностей

Глобальный фонд в рамках дифференцированного подхода (см. также разделы о предназначении стратегии и стратегических инструментах) будет обеспечивать соответствие инвестиций потребностям той или иной страны; последние определяются с учетом *бремени болезней и платежеспособности*.

КПЭ 4: Эффективность инвестиций

Глобальный фонд ожидает, что программы будут планироваться лучше с тем, чтобы усилить отдачу от вкладываемых средств.

КПЭ 5: охват услугами ключевых групп населения

Глобальный фонд ожидает, что выделяемые им средства будут эффективнее использоваться для снижения числа новых инфекций среди ключевых группах населения (в том числе среди секс-работников всех гендеров) и для предоставления этим группам комплексных услуг профилактики и лечения, основанных на соблюдении прав.

С этими тремя КПЭ связаны **пять операционных целей:**

- A** Расширить вмешательства в странах с самым высоким бременем болезней и самой низкой платежеспособностью, а также вмешательства для ключевых и уязвимых групп населения, наиболее затронутых тремя болезнями.
- B** Разработать модели и процессы распределения средств, которые позволят добиться наибольшего эффекта, в том числе инновационные подходы в ответ на потребности отдельных стран.
- C** Поддерживать эффективные проекты (отталкиваясь от оценки воздействия, эффективности, анализа риска и соотношения цена/качество).
- D** При помощи инноваций, гибкого подхода и развития партнерских отношений повысить эффективность работы в сложных операционных условиях.
- E** Поддерживать устойчивые модели ответа на заболевание в целях установления контроля над эпидемиями и успешного перехода на внутреннее финансирование.

Какое значение это имеет для секс-работников?

В работе над решением этой задачи (особенно в том, что касается КПЭ “эффективность инвестиций” и “услуги для ключевых групп населения”) следует опираться на Инструмент реализации программ вместе с секс-работниками (СВИТ). Глобальному фонду нужны более эффективные программы особенно в том, что касается работы с ключевыми группами населения, а СВИТ поможет вам в разработке таких программ для секс-работников. Поскольку Глобальный фонд признает СВИТ в качестве одного из руководящих документов, это станет для вас серьезным подспорьем, когда в ходе национального диалога, при обсуждении в рабочих группах и в СКК вы будете добиваться включения основанных на правах программ для секс-работников в запрос на финансирование, который подает страна.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА 2:

Сформировать жизнеспособные и устойчивые системы охраны здоровья

При обсуждении этой стратегической задачи признается, что развитые и устойчивые системы здравоохранения играют важную роль в обеспечении всеобщего охвата медицинскими услугами и в ускорении ликвидации эпидемий.

Финансирование, которое выделяется на развитие систем здравоохранения, не привязано напрямую к борьбе с тремя заболеваниями. Цель такого финансирования – принести пользу более широкому кругу пациентов при помощи оказания интегрированных услуг, развития сообщества, продвижения качественных услуг и равного доступа к ним. Там, где это возможно, работа по решению этой задачи будет вестись с опорой на национальные стратегии по охране здоровья и борьбе с тремя заболеваниями и в тесном сотрудничестве с различными партнерами.

Ниже приведены два КПЭ, при помощи которых будет измеряться прогресс Глобального фонда в решении этой задачи.

КПЭ 6: Укрепление систем здравоохранения

Благодаря усилиям Глобального фонда развитые системы охраны здоровья, способствующие эффективной реализации программ Фонда, появятся в большем числе стран.

КПЭ 7: Использование средств

Здесь речь идет о том, чтобы ускорить эффективное расходование в странах ресурсов Глобального фонда.

С этими КПЭ связаны **семь операционных целей**.

- A** Укрепить системы и ответ сообществ.
- B** Поддержать мероприятия по охране репродуктивного здоровья и здоровья женщин, детей и подростков, а также создание платформ для интегрированного оказания услуг.
- C** Укрепить системы закупок и поставок в международном масштабе и в отдельных странах.
- D** Увеличить объем инвестиций в человеческие ресурсы для систем здравоохранения.
- E** Способствовать развитию систем сбора и хранения медицинских данных, а также возможностей стран по анализу и использованию данных.
- F** Усилить национальные стратегии по охране здоровья и стратегические планы по борьбе с каждым из заболеваний и действовать в соответствии с ними.
- G** Усилить финансовый менеджмент и финансовый контроль.

Какое значение это имеет для секс-работников?

Основной урок, который следует извлечь из анализа этой задачи, заключается в том, что организации секс-работников должны сделать все возможное, чтобы включиться в разработку национальной стратегии здравоохранения и планов борьбы с тремя заболеваниями. Это очень важно для всех стран, но имеет особое значение в тех из них, где планируется переход на внутренне финансирование или финансирование которых Глобальный фонд собирается прекратить в связи с тем, что они более не отвечают критериям Фонда.

В рамках этой задачи речь также идет об “интеграции оказания услуг”, “развитии сообществ”, “продвижении качественных услуг” и “равном доступе”. Успех в реализации этой задачи, однако, будет оцениваться по техническим показателям, таким как наличие систем поставок и закупок, систем финансового менеджмента, систем сбора и хранения данных и поглотительная способность. Это не дает больших возможностей для доступа к процессам ГФ. С операционными целями А и В возможностей связано больше.

А Усиление ответа и систем сообществ

Здесь недвусмысленно говорится о значимости инициатив, которыми руководит сообщество (например, программ, которыми управляют секс-работники), и результатов инвестиций в системы сообществ. Тем самым вы получаете рычаги воздействия, которыми можно пользоваться, добиваясь финансирования программ секс-работников.

В Поддержать мероприятия по охране репродуктивного здоровья и здоровья женщин, детей и подростков, а также создание платформ для интегрированного оказания услуг

Формулировку этой операционной задачи можно использовать в качестве одного из доводов в процессе борьбы за то, чтобы программы секс-работников стали неотъемлемой частью списка услуг. Опираясь на эту задачу, а также на СВИТ, вы сможете значительно повысить шансы на то, что программы секс-работников будут включены в список, и что под них будет выделяться финансирование.

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА 3:

Соблюдать и продвигать права человека и гендерное равенство

Глобальный фонд подчеркивает, что “стигма, дискриминация и нарушения прав человека вредят эффективному ответу” (на три заболевания). Глобальный фонд признает, что “во многих национальных стратегиях все еще не ведется речь о комплексных инвестициях и об устранении обусловленных гендером и возрастом барьеров к получению услуг” и “мало внимания уделяется программам, в которых учитываются гендерные особенности и которые предназначены для удовлетворения потребностей ключевых и уязвимых групп населения”. В стратегии в качестве примера приводятся женщины, употребляющие наркотики и трансгендерные женщины, но в Стратегии Глобального фонда по гендерному равенству и в определении ключевых групп населения речь также идет о мужчинах, женщинах и трансгендерах, занятых в секс-работе.

В рамках решения этой задачи Глобальный фонд будет направлять свои усилия на защиту и продвижения прав человека и гендерного равенства в как в программах Глобального фонда, так и более широко.

Добиться этого непросто; четыре КПЭ Глобального фонда были выбраны для того, чтобы оценить эффективность работы Фонда в этом направлении, при этом КПЭ 9 разбит на еще три подпункта.

КПЭ 8: Равенство по признаку пола и возраста

Задач здесь заключается в сокращении разрыва (различий) между представителями разных возрастных групп и гендеров в отношении охраны здоровья, а показателем будет снижение числа ВИЧ-инфекция среди женщин в возрасте 15-24 лет.

КПЭ 9.1: Права человека: устранить барьеры к услугами, обусловленные нарушением прав человека

Сделать здесь собираются именно то, о чем идет речь; и Глобальный фонд ожидает роста показателей обращения за услугами и приверженности программам профилактики и лечения, а также увеличения числа стран, где проводятся комплексные программы, нацеленные на устранение правовых препятствий к получению услуг.

КПЭ 9.2: Права человека: ключевые группа населения и права человека в странах со средним уровнем дохода

Глобальный фонд хотел бы увеличить число программ, посвященных правам человека и ключевым группам населения, в странах со средним уровнем дохода. Оценивать это будут, ориентируясь на то, какой процент средств из гранта, выделенного стране, будет идти на программы для ключевых групп населения и устранения правовых барьеров в условиях как общей, так и концентрированной эпидемии. Используя эти термины, Глобальный фонд признает, что в рамках так называемой общей эпидемии может развиваться концентрированная эпидемия (более высокая распространенность заболевания) среди ключевых групп населения.

КПЭ 9.3: Права человека: ключевые группы населения и права человека в странах, переходящих на внутреннее финансирование

Здесь цель в том, чтобы стимулировать страны с доходами выше среднего к финансированию программ для ключевых групп населения и программ в области прав человека. Оцениваться здесь будет процент внутреннего финансирования, направленный на эти программы.

Достижение этой цели станет проблемой для ключевых групп населения, живущих в странах, где их преследуют по закону. Из-за усиления консервативных настроений и негибкого мышления было бы неоправданным ожидать, что в странах, где ключевые группы населения объявлены вне закона, продолжают финансировать программы для них после перехода на внутренние источники финансирования. В этих странах программам секс-работников будет грозить значительная опасность после ухода Глобального фонда

Выделены **пять операционных целей**:

- A** Расширить программы, направленные на поддержку женщин и девочек, в том числе программы по продвижению сексуального и репродуктивного здоровья и прав.
- B** Инвестировать в ликвидацию несправедливости в здравоохранении, в том числе неравенства, обусловленного гендерными и возрастными различиями.
- C** Ввести и расширить программы по ликвидации обусловленных нарушениям прав человека препятствий в доступе к услугами при ВИЧ, туберкулезе и малярии.
- D** Поддержать значимое участие ключевых и уязвимых групп населения в процессах Глобального фонда.
- E** Учитывать вопросы прав человека на протяжении всего грантового цикла, а также в определении политического курса и в процессах принятия решений.

Глобальный фонд будет действовать в русле принципов семи ключевых программ ЮНЭЙДС (2012; см. ссылку), чтобы преодолеть стигму и дискриминацию и расширить доступ к правосудию в национальных ответах на ВИЧ.² К этим программам относятся:

- Снижение стигмы и дискриминации.
- Правовые услуги при ВИЧ.
- Мониторинг и реформа законодательства, нормативов и политики в области ВИЧ.
- Правовая грамотность (знай свои права).
- Просвещение представителей законодательной власти и правоохранительных органов.
- Тренинги для сотрудников учреждений здравоохранения по вопросам медицинской этики и прав человека в связи с ВИЧ.
- Борьба с дискриминацией женщин в связи с ВИЧ и ликвидация насилия, обусловленного гендерным неравенством.

В рамках решения третьей задачи Глобальный фонд выбрал 15-20 стран, которым будет выделено больше средств на программы, направленные на устранение правовых барьеров к получению услуг по ВИЧ, туберкулезу и малярии. На момент составления Краткого пособия для секс-работников список все еще не был обнародован.

2 ЮНЭЙДС, 2012, "Guidance Note: Key Programmes to Reduce Stigma and Discrimination and Increase Access to Justice in National HIV Responses" см. по ссылке: http://www.unaids.org/en/resources/documents/2012/Key_Human_Rights_Programmes

Какое значение это имеет для секс-работников?

“Гендер и права человека” -- это один из краеугольных камней стратегии Глобального фонда на 2017-2022 годы. КПЭ, касающиеся ключевых групп населения и прав человека, будут применяться к оценке всех заявок на финансирование, поданных в Глобальный фонд. Среди 20 стран, которым будут уделять повышенное внимание, может быть и ваша.

Попала ли ваша страна в список, можно узнать от представителя сообщества в Страновом координационном комитете (СКК) или от менеджера грантового портфолио и сотрудников страновой команды. У них же можно узнать, как включиться в процесс.

Контактные данные менеджера грантового портфолио можно найти следующим образом:

- Зайдите на главную страницу веб-сайта Глобального фонда - www.theglobalfund.org.
- Щелкните по кнопке “Что мы финансируем”.
- Выберите свою страну в ниспадающем меню и прокрутите вниз, к концу страницы.

КПЭ 8: Возрастное и гендерное равенство

Опираясь на этот показатель, можно добиваться включения программ для женщин и трансгендерных людей, занимающихся секс-работой. Измеряться показатель будет на основании “снижения уровня заболеваемости ВИЧ среди женщин (15-24)”. Этот показатель применим ко всем, вне зависимости от рода деятельности и принадлежности к преследуемой законом группе населения, поэтому здесь можно добиваться включения женщин и трансгендерных людей, занимающихся секс-работой.

КПЭ 9 (3 подраздела)

9.1 Устранить препятствия к получению услуг, обусловленные нарушением прав человека

Ожидается что, страны, подающие заявки в Глобальный фонд, включают в них программы, направленные на устранение препятствий к получению лечения, услуг и поддержки, обусловленных нарушением прав человека. СКК, представитель сообщества в СКК и национальная группа по написанию заявки должны понимать, с какого рода препятствиями секс-работники сталкиваются при обращении за услугами. Документально подтвержденные, проверенные доказательства усилят вашу позицию. Дополнительным доводом в пользу включения такого рода программ в национальную заявку на финансирование могут стать предложенные вами эффективные методы преодоления таких препятствий.

9.2 Ключевые группы населения и права человека в странах со средним уровнем дохода

Глобальный фонд стремится расширить программы для ключевых групп населения и программы по правам человека в странах со средним уровнем дохода. Этот показатель будет оцениваться на основании того, какой процент финансирования будет выделяться из гранта на работу по этим направлениям. Ссылаясь на этот КПЭ, вы сможете более эффективно добиваться включения в заявку программ секс-работников. В планировании программ вам поможет СВИТ. Не забывайте, что Глобальный фонд признает СВИТ наиболее эффективным инструментом планирования программ секс-работников. Подавая свое предложение в СКК и Группу по написанию заявки, подчеркните, что тем самым вы а) способствуете учету потребностей секс-работников страны, и б) помогаете стране соответствовать ожиданиям Глобального фонда по этому КПЭ.

9.3 Ключевые группы населения и права человека в странах, переходящих на внутреннее финансирование

Анализируя этот КПЭ мы должны понимать, что Глобальный фонд будет прикладывать больше усилий к тому, чтобы программы для ключевых групп населения получали финансирование из национального бюджета после ухода Фонда из страны. Однако в реальности, после перехода страны на внутренние источники финансирования, влияние Глобального фонда на ее политику сойдет на нет. Ниже описаны некоторые возможные в этой ситуации действия.

- Перед лицом вполне реальной угрозы прекращения финансирования основанных на правах программ секс-работников необходимо усилить адвокацию, чтобы снизить возможный ущерб и добиться продолжения этих программ. Следует задуматься над тем, чтобы объединить усилия с другими ключевыми группами населения – людьми, употребляющими наркотики, МСМ и трансгендерными людьми – чье финансирование также окажется под угрозой, и вместе добиваться обеспечения средств из внутренних источников.
- Точно также важно продолжать добиваться продолжения международной поддержки. Чтобы узнать, что вы можете сделать в этом отношении, обратитесь в секретариат региональной сети и/или в секретариат НСВП.
- Если в рамках подготовки к переходу на внутреннее финансирование ваша страна работает над новой стратегией здравоохранения/борьбы с одним из трех заболеваний, попытайтесь узнать, какое из министерств или государственных учреждений этим занимается. Найдите ответственных и запишитесь на прием, в ходе которого попытайтесь узнать, как вы можете принимать участие и вносить свой вклад в процесс.
- Поговорите с ними о возможности продолжить программы секс-работников (если они уже ведутся на средства Глобального фонда) или начать проводить их в рамках бюджета, выделенного на борьбу с заболеваниями и/или здравоохранение.
- Обратитесь к своему менеджеру грантового портфолио и страновой команде и ведите работу с ними. Они должны знать, к кому можно обратиться по поводу переходного периода в вашей стране, и могут поделиться контактами этих людей.
- Попросите менеджера грантового портфолио и сотрудников страновой команды обсудить с вами, как добиться включения программ секс-работников в национальный бюджет. Не забывайте собирать как можно больше доказательств эффективности программ секс-работников.
- Приложите максимум усилий, чтобы собрать столько проверенных, документально подтвержденных данных о воздействии основанных на правах программ секс-работников, сколько возможно.
- Постарайтесь собрать всю наличную информацию о переходе на домашнее финансирование, в том числе о процессах составления бюджетов, сроках и пр.

- Подайте заявку на финансирование участия в процессах переходного периода в Специальную инициативу по вопросам сообществ, прав и гендера. Стандартную анкету для подачи заявки можно загрузить с веб-сайта Глобального фонда на английском, испанском, французском, португальском, русском и арабском языках.

Программа технической помощи по вопросам сообществ, прав и гендера (СПГ) <https://www.theglobalfund.org/ru/funding-model/technical-cooperation/community-rights-gender-technical-assistance-program/>

Пять операционных целей (А-Е) связаны с четырьмя КПЭ и семью программами для ключевых групп населения ЮНЭЙДС, направленными на борьбу со стигмой и дискриминацией. Если вы добавите любую из этих семи ключевых программ к собственной работе, у вас будет больше доводов для того, чтобы добиваться учета вашей позиции в запросе страны на финансирование из Глобального фонда.

Поскольку переход на внутреннее финансирование – это важный процесс, в Глобальном фонде создали для него специальный отдел.

- По общим вопросам переходного периода обращайтесь по адресу: matthew.macgregor@theglobalfund.org.

У Глобального фонда также есть пять специалистов по вопросам устойчивости и перехода на внутреннее финансирование для региона ЮВАЛАК (Юго-Восточная Азия (ЮВА), Латинская Америка и страны Карибского бассейна (ЛАК)) и региона ВЕЦА (Восточная Европа и Центральная Азия), чья задача заключается в помощи менеджерам грантового портфолио, страновым командам, СКК, основным реципиентам и пр. во всем,

что связано с управлением грантами для достижения устойчивости и в связи с переходом на внутреннее финансирование. По вопросам, касающимся обозначенных регионов (именно они в ближайшее время окажутся в наибольшей степени затронутыми переходом на внутреннее финансирование) проще всего обратиться напрямую к ним. Они помогут вам связаться с соответствующим сотрудником и представителем страновой команды. К числу специалистов относятся:

- **ЛАК:**
Кармен Гонсалес
Carmen.Gonzalez@theglobalfund.org

Пол Бонилла
Paul.Bonilla@theglobalfund.org

- **ВЕЦА:**
Корина Максим
Corina.Maxim@theglobalfund.org

Ольга Авдеева
Olga.Avdeeva@theglobalfund.org

- **ЮВА:**
Гонсало Пенакоба-Фернандес
Gonzalo.Penacoba-Fernandez@theglobalfund.org

Если у вас возникли более технические вопросы о сообществах, правах и гендерном неравенстве, которые тем не менее связаны с проблемой ухода Фонда из страны, то ими в сотрудничестве с отделом по вопросам переходного периода занимается Дэвид Трейнор (но помогают ему и другие сотрудники отдела СПГ).

- Дэвид Трейнор
David.Traynor@theglobalfund.org

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА 4:

Мобилизовать большой объем ресурсов

В рамках этой задачи заниматься будут именно тем, о чем идет речь. Глобальный фонд будет добиваться увеличения объема средств на борьбу с тремя заболеваниями (через процесс пополнения бюджета фонда), мотивировать страны финансировать программы в области ВИЧ, туберкулеза и малярии из национального бюджета и постарается наладить стабильные поставки качественных медицинских товаров по сниженным ценам.

Для оценки того, насколько успешно была решена эта задача, предлагаются четыре индикатора:

КПЭ 10: Мобилизация ресурсов

Этот показатель большей частью связан с процессом пополнения бюджета Фонда. Рассчитывается он, с одной стороны, как процент обещанного финансирования от намеченного на данный цикл пополнения бюджета, а также как “доля конвертированных обещаний”, т.е. доля реально полученных денег от прогнозируемого бюджета.

КПЭ 11: Национальные инвестиции

В следующем цикле пополнения бюджета Глобальный фонд ожидает, что страны будут увеличивать инвестиции в программы по борьбе с ВИЧ, туберкулезом и малярией, а также что взятые на себя обязательства будут исполнены при финансировании программ, которые также поддерживаются Фондом. Это означает, что недостаточно просто пообещать выделить финансирование – Глобальный фонд хочет, чтобы эти обещания были исполнены.

КПЭ 12: Наличие доступных технологий охраны здоровья

А Наличие:

Глобальный фонд будет добиваться стабильных поставок качественных медицинских товаров (например, АРВ, презервативов) в соответствии со спросом в каждой стране, а также появления в каждой стране как минимум двух поставщиков, чья продукция соответствует стандартам качества.

В Доступность:

Глобальный фонд будет добиваться снижения цен на определенный ассортимент ключевых товаров здравоохранения с целью экономии средств; сэкономленные средства будут затем направляться на финансирование неоплаченных запросов.

С этой стратегической задачей связаны **4 операционные цели:**

- А** Привлечь дополнительные финансовые и программные ресурсы на здравоохранения из уже используемых и новых частных/общественных источников.
- В** Помочь странам более эффективно использовать существующие ресурсы и мобилизовать больше средств в стране.
- С** Вместе с партнерами формировать рынок, чтобы обеспечить наличие доступных, качественных основных медицинских товаров и технологий.
- Д** Поддерживать усилия, направленные на стимулирование инноваций, и способствовать быстрому введению и расширению использования экономичных медицинских технологий и моделей реализации.

Какое значение это имеет для секс-работников?

К сожалению, эта задача почти ничего не значит для секс-работников.

Очевидно, что влияние на правительство с целью добиться выделения из бюджета средств на услуги для секс-работников -- это один (и по этой задаче -- единственный) вариант возможных действий.

Однако правительство вашей страны может сопротивляться проведению основанных на правах программ секс-работников, поэтому важно добиваться от международных доноров продолжения поддержки ваших программ.

Если вы хотите присоединиться к кампании по сбору средств для Глобального фонда, обратитесь в Сеть сторонников Глобального фонда (GFAN).

- Подробные сведения об этой организации можно найти здесь: www.globalfundadvocatesnetwork.org

Каталитические инвестиции

Одной из составляющей методологии распределения средств Глобального фонда в 2017-2020 гг. являются так называемые “каталитические инвестиции”, под которые выделено 800 миллионов долларов США.

Эти средства используют для того, чтобы “катализировать” вложения, иными словами, стимулировать страну выделять собственные бюджетные средства для достижения целей Стратегии Глобального фонда на 2017-2022 гг. Каталитические инвестиции осуществляются в соответствии с 26 приоритетами.

Использовать это финансирование можно тремя разными способами:

- 1** Встречное финансирование -- 7 приоритетов, 356 миллионов долларов, т.е. 44,5% от всех средств, выделенных на каталитические инвестиции.
- 2** Многострановые подходы -- 6 приоритетов, 272 миллиона долларов США, т.е. 34% от всех средств, выделенных на каталитические инвестиции.
- 3** Стратегические инициативы -- 13 приоритетов, 172 миллиона долларов США, т.е. 21,5% от всех средств, выделенных на каталитические инвестиции.

Встречное финансирование - страна может получить средства из этой категории, если продемонстрирует устойчивое внутреннее финансирование; покажет, что средства из основного гранта были потрачены на проблемы, считающиеся приоритетными в рамках каталитических инвестиций; и докажет, что для данной проблемы нет других источников финансирования (например, средств сэкономленных из основного гранта или полученных из других источников). Если все критерии соблюдены, то страна может получить каталитическое финансирование на достижение необходимого эффекта в данной приоритетной области.

Многострановые подходы - в рамках этой категории выделяются средства, которые в предыдущем цикле выделялись в форме региональных грантов. Это финансирование выделяется как в том случае, когда это единственный источник средств, так и для того, чтобы дополнить средства, которые участвующие страны выделяют из своих грантов. Чтобы претендовать на финансирование, выделяемое на многострановые подходы, в заявке должно быть запланировано достижение некоторых ключевых многострановых приоритетов, важных для реализации стратегии на 2017-2022 гг.. В случае с ВИЧ, например, многострановые инициативы должны быть посвящены достижению устойчивости и непрерывности программ для ключевых групп населения. Решение о том, что именно является приоритетом для данной страны, принимает Группа технической оценки и Комитет по утверждению грантов.

Стратегические инициативы - небольшое финансирование будет выделено на вмешательства, которые нельзя провести на средства странового гранта (например, потому что они затрагивают несколько заболеваний или несколько тем или потому что они не совпадают по времени с грантовым циклом), и которыми по этой причине будут управлять из Фонда.

Стратегическая инициатива отдела по вопросам сообществ, прав и гендера – объем средств для финансирования этих проектов остался прежним и составляет 15 миллионов долларов США. Инициатива предназначена для достижения следующих приоритетных целей:

- Расширить полноценное участие сообщества и гражданского общества в процессах Глобального фонда на всех стадиях грантового процесса.
- Добиться более точного отражения приоритетов гражданского общества и сообществ в концептуальных записках, планах на переходный период и соответствующих национальных стратегиях.
- Придать больший вес программам, основанным на соблюдении прав и доказательных данных, в грантах Глобального фонда.
- Установить, в какой технической поддержке срочно нуждаются партнеры из сообществ и гражданского общества.
- Развить потенциал сообществ и гражданского общества в области предоставления качественной технической поддержки.

В рамках этой категории финансирование будет направляться, в основном, странам, переходящим на внутреннее финансирование, а также странам, где участие ключевых групп населения вызывает особые сложности. Эта инициатива тесно связана со **стратегической инициативой по вопросам устойчивости**, перехода на внутреннее финансирование и эффективности, под которую также выделено 15 миллионов долларов. В ее рамках предполагается поддерживать участие гражданского общества в процессах планирования бюджета и мобилизации ресурсов в стране.

На веб-сайте Глобального фонда все это описано гораздо подробнее. Простое и понятное описание и объяснение того, что представляют собой каталитические инвестиции, можно найти и у Aidspace. См. по ссылке:

- www.aidspace.org.
- Щелкните по кнопке Global Fund Observer.
- В выпадающем меню выберите “GFO search”
- Введите номер выпуска или “каталитическое финансирование” и нажмите кнопку “поиск”.

Какое значение это имеет для секс-работников?

Как мы уже видели на примере других процессов Глобального фонда, в частности “нефинансируемых качественных запросов” и “поощрительных фондов”, программы ключевых групп населения часто исключают из списка инициатив, которые будут финансироваться за счет основного гранта. Есть опасения, что тоже самое может случиться и с каталитическим финансированием.

Именно поэтому важно, чтобы вы пытались добиться включения программ секс-работников в основную часть запроса в Глобальный фонд.





nswp

Глобальная сеть проектов по секс-работе

Продвижение здоровья и прав человека

СОЛИДАРНОСТЬ В ДЕЙСТВИИ

Секс-работники начали объединяться уже до начала эпидемии ВИЧ. В состав НСВП, всемирной сети самоорганизаций секс-работников, входят активные региональные и национальные сети из пяти регионов: Африки; Азиатско-Тихоокеанского региона; Европы (включая Восточную Европу и Центральную Азию); Латинской Америки; и Северной Америки и стран Карибского бассейна.

Международный секретариат НСВП находится в Шотландии (Объединенное королевство), его сотрудники отвечают за программы в области защиты интересов, развития потенциала и коммуникации. В состав НСВП входят местные, национальные и региональные самоорганизации и сети секс-работников, посвятившие себя тому, чтобы голоса секс-работников были услышаны.



nswp

Глобальная сеть проектов по секс-работе
Продвижение здоровья и прав человека

The Matrix 62 Newhaven Road Edinburgh Scotland UK EH6 5QB
+44 131 553 2555 secretariat@nswp.org www.nswp.org/ru

НСВП является частной, некоммерческой компанией с ограниченной ответственностью; регистрационный № SC349355



**ROBERT
CARR
FUND**
for civil society
networks