



**nswp** Global Network of Sex Work Projects  
Promoting Health and Human Rights

## СПРАВОЧНАЯ ЗАПИСКА:

### ЗАКОН FOSTA В США

11-го апреля 2018 года президент США подписал два законопроекта, которые негативно скажутся на секс-работниках в США и в других странах мира. Закон о прекращении помощи торговцам людьми (SESTA) и закон о разрешении штатам и жертвам торговли людьми вести борьбу с торговлей людьми онлайн (FOSTA) – это два закона о борьбе с торговлей людьми, в соответствии с которыми уголовному преследованию могут подвергаться лица, связанные с онлайн площадками, где секс-работники размещают свои объявления и обмениваются информацией, в том числе советами об охране безопасности.

#### Основные факты:

- Согласно закону «[О разрешении штатам и жертвам торговли людьми вести борьбу с торговлей людьми онлайн](#)» от 2017 (FOSTA), уголовные обвинения будут предъявляться провайдером интернет-услуг, если их заподозрят в «способствовании торговле людьми и посредничестве в торговле людьми». Этот закон скажется на возможностях секс-работников пользоваться интернетом для рекламы предоставления услуг, для обмена информацией и обеспечения защиты.
- Закон о прекращении помощи торговцам людьми (SESTA) изначально был предложен как отдельный законопроект, сопровождающий закон FOSTA; согласно этому закону можно будет использовать гражданский процесс против онлайн-платформ, «способствующих торговле людьми». Этот законопроект был позже включен в FOSTA<sup>1</sup> и весь пакет 'FOSTA-SESTA был подписан президентом и стал законом в апреле 2018 года.
- Закон «[о непредоставлении финансовых услуг торговцам людьми](#)», принятый Палатой представителей Конгресса США<sup>2</sup> 24-го апреля 2018, содержит поправки к закону «[о защите жертв насилия и торговли людьми от 2000 года](#)»; согласно новым поправкам рекомендуется расширить контроль над действиями финансовых организаций, чтобы «выявлять финансовые операции, связанные с чрезмерными формами торговли людьми». Поскольку секс-работу часто считают формой торговли людьми, это скажется на возможностях секс-работников пользоваться финансовыми услугами.

<sup>1</sup> Закон о прекращении помощи торговле людьми от 2017 года (SESTA) был законопроектом Сената США, дополняющим . FOSTA. Сенат США проголосовал за законопроект FOSTA Bill, и позже объединил SESTA и FOSTA. В литературе по теме используются оба обозначения. В этом документе мы будем вести речь о FOSTA и FOSTA-SESTA.

<sup>2</sup> Одна из двух палат законодательного органа США. Чтобы законопроект стал законом, он должен быть принят Сенатом, а затем подписан Президентом.

## **FOSTA (Палата представителей, 1865)**

Согласно закону FOSTA-SESTA, предоставление интернет-услуг, которые «способствуют проституции» с миграцией между штатами или из-за границы, становится уголовным преступлением федерального значения. Владельцы таких сервисов теперь несут ответственность за размещаемый пользователями контент, если он нарушает законы о борьбе с торговлей людьми или законы о борьбе с секс-работой. Иными словами, если владелец сайта разрешает размещать материалы, которые могут квалифицироваться как «способствующие» секс-работе, против него может быть возбуждено дело в гражданском или уголовном суде.

Законопроект FOSTA-SESTA был принят Конгрессом США 21-го марта, а 11-го апреля, несмотря на возражения секс-работников, [организаций, борющихся с торговлей людьми, специалистов по уголовному праву](#), организаций [ЛГБТ и организаций за охрану здоровья и социальную справедливость](#), он получил статус закона.

После того как законопроект был принят Конгрессом США, [многие интернет-сайты](#), которые секс-работники использовали для размещения объявлений и информации для охраны безопасности, были закрыты. Сайт Craigslist [удалил](#) раздел знакомств. Другие интернет-сайты с широкой аудиторией также [превентивно удалили профили пользователей, связанных с секс-работой или «почистили»](#) соответствующее содержание (например, Гугл), либо утвердили политику, в соответствии с которой запрещено размещать либо любой контент, связанный с секс-работой, либо некоторые его типы (например, Microsoft, Reddit). Backpage, одна из самых известных платформ, где секс-работники публиковали свои объявления, была арестована [ФБР](#) в начале апреля 2018 года.

Закон FOSTA также повлияет и на секс-работников в других странах, которые пользуются международными интернет-услугами (в том числе электронной почтой, социальными сетями, веб-сайтами и серверами). Это связано с тем, что многие из перечисленных сервисов находятся или работают в США, а потому предоставляемые ими услуги подпадают под действие закона FOSTA.

## **Закон о непредоставлении финансовых услуг торговцам людьми (Палата представителей, 2219)**

Закон «о непредоставлении финансовых услуг торговцам людьми» расширяет [‘минимальные стандарты борьбы с торговлей людьми’](#), которые были введены законом «о защите жертв насилия и торговли людьми»<sup>3</sup> в 2000 году. Согласно этой поправке, правительство должно разработать правила для «предотвращения финансовых операций, связанных со средствами, полученными от чрезмерных форм торговли людьми»<sup>4</sup>. Закон также гласит, что Управление США по финансовым расследованиям и борьбе с терроризмом будет «координировать усилия для борьбы с нелегальным финансированием чрезмерных форм торговли людьми».

Это закон, в том числе поправка, касающаяся «минимальных стандартов» не касается напрямую добровольной секс-работы, которой занимаются совершеннолетние, и не связан с FOSTA-SESTA. Однако правительство США традиционно считает, что

<sup>3</sup> Закон о защите жертв насилия и торговли людьми (2000): <https://www.state.gov/j/tip/laws/61124.htm>

<sup>4</sup> Правительство США определяет «чрезмерные формы торговли людьми» как получение денег от предоставления сексуальных услуг за деньги лицами в возрасте до 18 лет или совершеннолетними в результате принуждения, обмана и применения силы либо оплаты таких услуг; также как «вовлечение, перевозку, предоставление или получение человека для осуществления работ или предоставления услуг на условиях недобровольного труда,peonата, рабства или долговой кабалы с применением силы, обмана или принуждения».



банковские счета секс-работников и третьих лиц относятся к группе «высокого риска» и проводит тщательные расследования деятельности банков, где есть такие счета; как следствие, банки не хотят обслуживать секс-работников. Из-за изменения минимальных стандартов правительство также может ввести законы и принять политические меры, вследствие которых финансовые организации превентивно закроют счета секс-работников, чтобы избежать дополнительной правовой ответственности. Законопроект «о непредоставлении финансовых услуг торговцам людьми», скорее всего, будет принят Сенатом США и станет законом к концу 2018 года.

## **Анализ**

Закон FOSTA и закон о «непредоставлении финансовых услуг торговцам людьми» одни из ряда получивших распространение в последнее время законов о борьбе с торговлей людьми; истоки этой тенденции [следует искать в привычке считать секс-работу и торговлю людьми явлениями одного порядка](#). Согласно этим законам, наступление на секс-работу – это необходимая мера в борьбе с торговлей людьми. Они содержат чрезвычайно широкое определение торговли людьми, предусматривают усиление уголовного преследования секс-работников, их клиентов и посредников, а также карательные, дискриминирующие правила иммиграции. Они угрожают благополучию и финансовой безопасности секс-работников, повышают их уязвимость к насилию, снижают безопасность на рабочем месте и не борются с торговлей людьми и трудовой эксплуатацией.

Секс-работники мира [все больше пользуются](#) интернетом и другими коммуникационными технологиями для поиска клиентов, связи с коллегами, борьбы с насилием, оптимизации рабочего времени и сохранения независимости. Появление вредных законов о борьбе с торговлей людьми, подобных FOSTA, и использование их для того, чтобы ограничить доступ секс-работников к интернету вызывает обеспокоенность, но практически не вызывает удивления. Закон FOSTA, согласно которому уголовное преследование будет распространяться и на онлайн-платформы секс-работы, негативно скажется на безопасности, здоровье и правах секс-работников в той же степени, что и уголовное преследование за занятие секс-работой офлайн.

Возможность пользоваться банковскими услугами – это [ключевой компонент](#) расширения экономических возможностей секс-работников. Она позволяет добиться улучшения условий их жизни и труда, снизить уязвимость к насилию и дает возможности для планирования доходов и расходов на будущее. Секс-работники мира не могут пользоваться финансовыми услугами в полном объеме из-за стигмы, уголовного преследования и дискриминации; из-за закона нового закона получать банковские услуги и пользоваться интернетом станет, скорее всего, еще сложнее.

## **Реакция секс-работников на закон FOSTA-SESTA и закон «о непредоставлении финансовых услуг торговцам людьми»**

- Секс-работники США объединяют усилия для борьбы с FOSTA-SESTA в рамках инициативы под названием «[Пострадавшие против SESTA](#)». Мероприятия включают документирование влияния закона на доступ секс-работников к интернет-услугам, организацию кампании 1-го и 2-го июня (что совпадает с Международным днем защиты прав секс-работников) и обмен информацией и стратегиями, направленными на смягчение вреда от закона.
- Организации в США, которые выступают за свободу слова, в частности за свободу слова в интернете, собираются возбудить дело в суде против FOSTA-



SESTA. Были высказаны опасения в связи с тем, что закон будет иметь обратную силу, и это положение было оспорено [Министерством юстиции США](#).

- Секс-работники в США и за пределами страны могут [есообщить о случаях цензуры в интернете и ликвидации профилей, веб-сайтов и объявлений секс-работников](#) инициативе «Пострадавшие против SESTA». Они также могут найти информацию о действии закона FOSTA-SESTA, способах защиты интернет-контента и текущей мобилизации на сайте [инициативы](#).
- Секс-работникам вне США, использующим международные интернет-сервисы, рекомендуется следить за изменением политики этих сервисов в ответ на FOSTA-SESTA. Рекомендуется также сделать копии всех материалов, размещенных на таких ресурсах, и задуматься о возможности использовать региональные или национальные сервисы, не подпадающие под действие FOSTA-SESTA.
- [Секс-работники](#) и [актеры фильмов для взрослых](#) собирают и распространяют информацию о потенциальном вреде закона «о непредоставлении финансовых услуг торговцам людьми».
- Секс-работники США объединяют свои усилия и ведут кампанию, побуждая граждан обратиться к сенаторам их штатов, чтобы обсудить возможный вред закона «о непредоставлении финансовых услуг торговцам людьми». Секс-работники в США и за ее пределами, решившие принять участие в однодневной кампании против закона FOSTA, могут также включить в эту кампанию лоббирование против закона «о непредоставлении финансовых услуг торговцам людьми».