



nswp Global Network of Sex Work Projects
Promoting Health and Human Rights

Опрос «Влияние коронавируса» — Африка

Введение

В апреле 2020 года НСВП запустила международный опрос, цель которого была проанализировать влияние эпидемии COVID-19 на секс-работников. Было получено 156 заполненных опросников из 55 разных стран, из них 22 ответа – из 14 стран в регионе Африки: Анголы, Бурунди, Камеруна, Демократической Республики Конго, Эсватини, Эфиопии, Кении, Нигерии, Сенегала, Южной Африки, Того, Туниса и Замбии.¹

«Африканский альянс секс-работников пристально следит за влиянием COVID-19 и описывает общинный ответ на эпидемию в регионе, а также распространяет руководства с информацией о коронавирусе и мерах безопасности и инструкции, что делать в случае инфицирования.

Секс-работники теряют доходы и начинают голодать. Самоорганизации секс-работников объединяются и предлагают проекты по поддержке сообщества – Alcondoms в Камеруне, Хоймас, BHESP и SWOP Ambassadors в Кении собрали своих коллег и начали раздавать секс-работникам предконтактную профилактику и АРВ вместе с продуктами питания и средствами гигиены. Сисонке из Южной Африки, FADA из Руанды и самоорганизации секс-работников в ДРК, Бенине и Кении обучают секс-работников и владельцев публичных домов основам гигиены при COVID-19 и правилам безопасности, чтобы снизить риск инфицирования», – Африканский альянс секс-работников (ASWA), региональная сеть НСВП

Оценка правовой среды²

Ангола

Оказание секс-услуг в Анголе запрещено законом, однако получение секс-услуг – нет. Сводничество и организация секс-бизнеса также считаются незаконными занятиями.

¹ Примечание: ответы на все вопросы прислали респонденты из 11 стран – Анголы, Бурунди, Камеруна, Демократической республики Конго, Эсватини, Эфиопии, Кении, Нигерии, Сенегала, Туниса, Замбии.

² [“Global Mapping of Sex Work Laws,”](#) NSWП.

Бурунди

Оказание секс-услуг в Бурунди разрешено законом, а поиск клиентов в общественном месте – запрещен. Также незаконно сдавать помещение – целиком или по частям – для занятия «проституцией», поэтому работать заведениях секс-работы тоже незаконно. Преследованию подвергаются все аспекты менеджмента/организации секс-бизнеса. Преступлением считается склонение к проституции/ организация и поощрение проституции, а также обучение/ найм/ вовлечение другого лица в проституцию; управление публичным домом или финансирование публичного дома; получение прибыли от проституции третьих лиц; и посредничество в «сделке с целью проституции».

Камерун

Оказание секс-услуг в Камеруне, равно как и поиск клиентов в публичном месте запрещены законом. Сводничество, которое определяется как «создание спроса, помощь или посредничество в занятии проституцией другого лица» также преследуется по закону. Незаконным считается и получение дохода от заработка секс-работника.

Демократическая Республика Конго

Предоставлять секс-услуги разрешено, но действуют законы о наказании за поиск клиентов. Найм, вовлечение или похищение с целью вовлечения в «проституцию» (с согласия или без) преследуется по закону также, как и содержание публичного дома и получение прибыли от проституции другого лица.

Эсватини

Оказание секс-услуг в Эсватини законом не наказывается, но зато наказание предусмотрено за связанные с секс-работой виды деятельности. Незаконным считается праздношатание в общественном месте с целью «проституции». Если женщину обнаруживают в публичном доме, и она не называет имя владельца, то владельцем будут считать ее. Законы о наказании за содержание публичного дома применяются очень широко, в том числе и для наказания секс-работников, предоставляющих услуги вместе.

Эфиопия

Оказание секс-услуг в Эфиопии законом не наказывается, но зато наказание предусмотрено за связанные с секс-работой виды деятельности. «Аморальный» поиск клиентов и «разврат» наказываются по административному законодательству. Статья о «рутинной эксплуатации с целью получения материальной выгоды» предусматривает наказание «любого, кто извлекает прибыль, делает своей профессией или живет на средства от сводничества или от проституции другого лица или содержит – как владелец или управляющий – публичный дом».

Кения



Предоставлять секс-услуги в Кении разрешено, хотя есть законы о наказании за поиск клиентов, согласно которым наказанию подлежит «каждая проститутка, которая ведет себя неприличным или непристойным образом на публике» или «любой человек, который в любом публичном месте пристаёт к прохожим в аморальных целях; эти люди виновны в совершении правонарушения». У каждом графстве есть возможность издать свои распоряжения о секс-работе. Почти во всех из них есть законы, запрещающие либо секс-работу, либо поиск клиентов.

Нигерия

В Нигерии в разных регионах страны действуют разные законы, но секс-работа преследуется по закону во всей стране, хотя наказание предусмотрено разной степени суровости. Предоставление секс-услуг не запрещено, а вот поиск клиентов в публичном месте считается уголовным преступлением (преимущественно в южной части страны). В некоторых штатах есть свое законодательство, которое также предусматривает наказание за поиск клиентов. В отдельных штатах на севере страны законы шариата запрещают покупку секс-услуг. Наказание также предусмотрено за содержание публичного дома, сводничество, получение дохода от проституции другого лица, поиск клиентов на публике, если этим занимается мужчина от имени секс-работницы. В некоторых штатах, где придерживаются законов шариата (например, в Замфаре), для преследования женщин может использоваться закон о прелюбодеянии.

Сенегал

Предоставлять секс-услуги в Сенегале можно только в том случае, если секс-работник зарегистрируется и будет регулярно проходить медосмотры. Официально зарегистрированы всего около четверти секс-работников Сенегала. В дополнение к этому, предусмотрено наказание за поиск клиентов. «Сутенерство» или роль посредника, владение «заведением для проституции» или «проживание с лицом, постоянно занимающимся проституцией» считается незаконным. Власти также тщательно отслеживают, где появляются заведения секс-работы. Для легальной работы секс-работники обязаны зарегистрироваться и постоянно иметь при себе «санитарную книжку».

Тунис

Хотя секс-работа в Тунисе нелегальна, к ней относятся толерантно, а в некоторых районах есть разрешенные публичные дома. Во всей стране есть два квартала красных фонарей, где секс-работникам разрешено регистрироваться и легально работать в публичных домах. Клиентов секс-работников считают «соучастниками», их могут арестовать и наказать. Наказание предусмотрено также за организацию секс-бизнеса и управление им, равно как и за сводничество; за жизнь на доходы другого лица от проституции; за посредничество; найм/содержание проститутки.

Замбия



Оказывать секс-услуги в Замбии не запрещено, но запрещено быть «проституткой, которая ведет себя непристойным или аморальным образом в публичном месте». Также предусмотрено наказание за содержание публичного дома, сводничество и получение дохода от проституции другого лица.

Влияние COVID-19 на секс-работников в Африке

Расскажите, как пандемия коронавируса повлияла на сообщество секс-работников в вашей местности

«Поскольку наш иммунитет уже пострадал от ВИЧ, нам просто сложно оказывать услуги – ведь мы в уязвимой группе и мы не знаем, есть ли у наших клиентов COVID-19. Поэтому наш выбор – остаться дома и выезжать только на дом к клиенту; но не у всех есть контакты клиентов. Мы больше не можем платить по счетам. Наши дети голодают, что что мы можем сделать?» – секс-работники, живущие с ВИЧ, Кения.

Из-за пандемии коронавируса секс-работники мира испытывают множественные сложности – полную утрату доходов и рост дискриминации и домогательств.³

Когда секс-работники и клиенты уходят на карантин, секс-работники оказываются беззащитны, уязвимы и не могут обеспечить себя и своих родных. Многие участники опроса НСВП упоминали о сужении доступа к лечению при ВИЧ.

«Меры профилактики и правила гигиены, введенные властями ДРК, особенно карантин и социальное дистанцирование, негативно сказались на доходах секс-работников. Клиентов стало меньше, и они стараются обезопасить себя, избегая телесного контакта с секс-работниками. Секс-работникам чрезвычайно сложно удовлетворять самые базовые потребности, в том числе потребности в медицинской помощи и продуктах питания. Из-за COVID-19 существенно сузился доступ секс-работников к услугам, тестированию и информационным материалам о профилактике ВИЧ и ИППП», – организация-союзник, продвигающая права секс-работников на здоровье, Демократическая Республика Конго.

Какие меры в ответ на пандемию коронавируса приняло правительство?

На вопрос о мерах, которые приняло правительство в связи с пандемией коронавируса, были получены следующие ответы.

- 14/16 респондентов сообщили, что были введены меры социального дистанцирования.⁴

³ «COVID-19», NSWP.

⁴ Ангола, Камерун, Демократическая Республика Конго, Эсватини, Эфиопия, Кения, Нигерия, Сенегал, Тунис, Замбия.

- В 8/16 ответах упоминалась самоизоляция для тех, кто уязвим.⁵
- В 12/16 ответов речь шла о введении карантина в отдельных районах или для отдельных людей.⁶

В ответ на просьбу перечислить меры, которые приняло правительство, откликнулись одиннадцать респондентов; речь шла, в основном, об ограничениях, связанных с карантином, и об их влиянии на секс-работников.

«Карантин в наиболее пострадавших районах. Комендантский час с 7 вечера. Совсем не помогает секс-работникам, потому что в это время мы выходим на работу», – секс-работники, живущие с ВИЧ, Кения.

«Регулярное мытье рук с мылом или гидроалкогольными гелями; полный карантин в тех провинциях ДРК, где были обнаружены случаи заболевания COVID-19; обязательное ношение масок; закрыты границы с соседними странами, а нас окружает девять стран с Юга и Севера, с Запада и Востока», – организация-союзник, продвигающая права секс-работников на здоровье, Демократическая Республика Конго.

Приняло ли ваше правительство какие-либо репрессивные меры в отношении секс-работников в связи с пандемией коронавируса?

На этот вопрос были получены следующие ответы (выбор из списка предложенных вариантов)

- 14/16 пожаловались на то, что были закрыты публичные дома, бары, массажные салоны и пр.⁷.
- 10/16 сообщили о зачистке районов, где обычно стоят уличные секс-работники⁸.
- 5/16 отметили усиление слежки за индивидуалками⁹.
- 4/16 пожаловались на учащение рейдов, арестов и наказаний¹⁰.
- 1/16 упомянул обязательное тестирование на коронавирус¹¹.
- 2/16 отметили, что ведется преследование людей, чьи результаты анализов на коронавирус оказались положительными¹².

В пункте, где была возможность добавить свои варианты ответов, секс-работник из Кении сообщила о насилии в отношении секс-работников, отметив *«Когда тебе не*

⁵ Ангола, Бурунди, Демократическая Республика Конго, Эфиопия, Сенегал, Тунис, Замбия.

⁶ Ангола, Камерун, Демократическая Республика Конго, Эсватини, Эфиопия, Нигерия, Сенегал, Тунис, Замбия.

⁷ Ангола, Камерун, Демократическая Республика Конго, Эсватини, Эфиопия, Кения, Нигерия, Сенегал, Тунис, Замбия.

⁸ Камерун, Демократическая Республика Конго, Кения, Нигерия, Сенегал, Замбия.

⁹ Бурунди, Камерун, Кения, Сенегал.

¹⁰ Камерун, Кения, Нигерия.

¹¹ Кения

¹² Демократическая Республика Конго, Кения.

повезло и тебя словили, тебя избивают, заявляя, что секс-работники разносят коронавирус, ведь они спят со всеми за деньги».

Как эти меры повлияли на секс-работников?

На этот открытый вопрос ответили 15/16 респондентов, каждый ответ иллюстрировал то крайне неравное положение, в котором секс-работники оказались в результате пандемии.

«Одним из последствий стало то, что медицинские работники не могут удовлетворить все запросы, поступившие в данный день. Как следствие, нагрузка перекидывается на следующий рабочий день. Время обработки запроса удлинняется каждый день, поэтому от секс-работников требуется не только запастись терпением, но и найти деньги, чтобы оплатить расходы на дорогу до места, где они смогут получить АРВ и предконтактную профилактику», – самоорганизация секс-работников, Камерун.

«Когда планируются расходы из бюджета, секс-работников игнорируют. Эти меры – для населения, а секс-работники не считаются частью населения», – самоорганизация секс-работников, Сенегал.

Привела ли пандемия к сокращению объема жизненно необходимых медицинских услуг и товаров?

«Зарегистрированные секс-работники перестали работать, и они не получают помощи от государства; некоторые оказались на улице, тогда как у других нет ничего, чтобы удовлетворить базовые потребности своих детей. Некоторые из нелегалов перестали работать, тогда как другие продолжили себя обеспечивать, используя для работы социальные сети и приложения; они шли на риск, принимая клиентов на дому в разгар пандемии, не имея доступа к средствам профилактики COVID и ИППП. ВИЧ-позитивные секс-работники получили АРТ и средства профилактики COVID и ВИЧ, но у них нет контрацептивов и невозможно получить услуги, связанные с деторождением, беременностью, раком матки», – самоорганизация секс-работников, Тунис.

На доступ к здравоохранению повлиял не только мировой экономический кризис, но и текущий кризис, и секс-работников это касается следующим образом:

- В 13/16 случаев сообщалось о сужении доступа к презервативам и лубрикантам¹³.
- В 8/16 случаев сообщалось о сужении доступа к услугам снижения вреда¹⁴.
- В 11/16 случаев сообщалось о сужении доступа к лечению при ВИЧ¹⁵.

¹³ Ангола, Камерун, Демократическая Республика Конго, Эсватини, Эфиопия, Кения, Нигерия, Сенегал, Тунис.

¹⁴ Бурунди, Камерун, Демократическая Республика Конго, Эфиопия, Кения, Тунис.

¹⁵ Камерун, Демократическая Республика Конго, Эсватини, Эфиопия, Кения, Нигерия, Сенегал.

- В 13/16 случаев сообщалось о сужении доступа к тестированию и лечению при ИППП¹⁶.

Принимали ли правительство или местные власти меры для защиты секс-работников?

В 16 заполненных опросниках были выбраны следующие варианты ответов:

- 4/16 сообщили о временном запрете на рейды, аресты и/или преследование по правонарушениям, связанным с секс-работой.¹⁷
- 1/16 отметили, что мигрантам (как с документами, так и без) из числа секс-работников дали возможности получать медицинские услуги¹⁸.

Возможностью дать открытый ответ на это вопрос и перечислить меры защиты, которые приняло правительство или местные власти, воспользовались десять респондентов. В двух ответах были описаны меры на пользу секс-работникам, тогда как в оставшихся восьми подчеркивалось, что секс-работникам помогать не хотят.

«Распространяют информацию о мерах профилактики и о том, что нужно делать», – самоорганизация секс-работников, Демократическая Республика Конго.

«В Тунисе правительство помогает всем мигрантам, независимо от того, есть у них документы или нет», – самоорганизация секс-работников, Тунис.

Распространяются ли на секс-работников меры социальной/экономической защиты?

Респонденты получили список мер социальной/экономической защиты, из которых нужно было выбрать меры, которые касаются всего населения, и отметить, касаются ли они также и секс-работников.

Меры: помощь в сохранении доходов как для занятых в компаниях/ организациях, так для самозанятых, когда государство компенсирует часть утраченного дохода или выплачивает пособие по безработице

- 6/16 сообщили, что были приняты эти меры для населения в целом.¹⁹
- 2/16 сообщили, что этими мер могут пользоваться и секс-работники.²⁰

Меры: фонд срочной помощи людям, оказавшимся в сложной ситуации

- 6/16 сообщили, что были приняты эти меры для населения в целом.²¹

¹⁶ Ангола, Камерун, Демократическая Республика Конго, Эсватини, Эфиопия, Кения, Нигерия, Сенегал, Тунис.

¹⁷ Бурунди, Камерун, Кения и Тунис.

¹⁸ Тунис.

¹⁹ Камерун, Эсватини, Эфиопия, Кения, Сенегал, Тунис.

²⁰ Кения, Нигерия.

²¹ Эсватини, Эфиопия, Кения, Сенегал, Тунис.

- 2/16 сообщили, что этими мерами могут пользоваться и секс-работники.²²

Меры: продуктовые пакеты/ жизненно необходимые товары для людей в сложной ситуации

- 8/16 сообщили, что были приняты эти меры для населения в целом.²³
- 2/16 сообщили, что этими мерами могут пользоваться и секс-работники.²⁴

Меры: ипотечные каникулы или отсрочка арендной платы за съемное жилье

- 4/16 сообщили, что были приняты эти меры для населения в целом.²⁵
- 2/16 сообщили, что этими мерами могут пользоваться и секс-работники.²⁶

Меры: запрет на выселение за задержку выплат по ипотеке/ задержку арендной платы

- 7/16 сообщили, что были приняты эти меры для населения в целом.²⁷
- 2/16 сообщили, что этими мерами могут пользоваться и секс-работники.²⁸

Меры: жилье для бездомных

- 4/16 сообщили, что были приняты эти меры для населения в целом.²⁹
- 2/16 сообщили, что этими мерами могут пользоваться и секс-работники.³⁰

Если секс-работники не могут пользоваться этими механизмами, поясните, почему.

На этот вопрос ответили четырнадцать респондентов, которые затронули вопросы, связанные с дискриминацией, стигмой и уголовным преследованием секс-работы. Представители самоорганизации секс-работников из Демократической Республики Конго пояснили: *«в законодательстве эта группа населения не признается; общество также стигматизирует и отвергает секс-работников»*.

Как реагирует на кризис община секс-работников?

Фонд срочной помощи

В 5/16 ответов речь шла о том, что община секс-работников либо учредила фонд для сбора средств на помощь в чрезвычайной ситуации, либо пыталась найти средства.³¹

²² Кения, Нигерия.

²³ Демократическая Республика Конго, Эсватини, Эфиопия, Кения, Сенегал, Тунис.

²⁴ Кения, Нигерия.

²⁵ Эсватини, Эфиопия, Кения, Сенегал.

²⁶ Кения, Нигерия.

²⁷ Ангола, Демократическая Республика Конго, Кения, Сенегал, Тунис.

²⁸ Демократическая Республика Конго, Кения.

²⁹ Ангола, Кения, Сенегал, Тунис.

³⁰ Кения, Нигерия.

³¹ Бурунди, Камерун, Эсватини, Сенегал.

Общей темой в этой группе респондентов были сложности в получении финансирования для реагирования на чрезвычайную ситуацию.

«Мы подали несколько заявок на реагирование в чрезвычайной ситуации, но пока ничего не получили», – самоорганизация секс-работников, Камерун.

Раздача еды людям в чрезвычайной ситуации

2/16 респондентов сообщили, что в местной общине была организована доставка продуктов для тех, кто оказался в чрезвычайной ситуации.³²

«Да, но из-за отсутствия средств удовлетворить все потребности оказалось невозможно», – самоорганизация секс-работников, Тунис.

Предоставление жилья людям в чрезвычайной ситуации

В 3 из 16 ответов упоминалось предоставление жилья людям из общины секс-работников, попавшим в чрезвычайную ситуацию.³³

«Да, наш координатор смог снять по одной комнате на каждом «пятке»; мы можем побыть там немного днем; и если к семи остались секс-работники, которые не смогли подцепить клиента на ночь, им можно там переночевать до 5 утра, когда мы выходим в поисках клиентов, у которых стоит утром», – секс-работница, Кения.

Онлайновая поддержка

В ответ на вопрос об онлайновой поддержке шесть респондентов³⁴ подробно пояснили, как секс-работники пользуются виртуальной реальностью, чтобы преодолеть текущий кризис. Самоорганизации секс-работников из Сенегала и Туниса подчеркнули, что работой онлайн не могут заниматься все, потому что доступ в интернет – это все еще роскошь, которую не каждый может себе позволить.

«В очень ограниченном объеме по Вотсапп, и то не все; когда нет возможности купить продукты или заплатить за жилье, последнее о чем думаешь – это интернет; некоторые живут там, где есть бесплатный вайфай. Однако секс-работники, у которых нет образования, живут в очень нестабильных условиях даже в «мирное» время, если можно так сказать; их положение серьезно ухудшилось в период пандемии», – самоорганизация секс-работников, Сенегал.

«Не все, у нас нет возможности оплачивать им связь», – самоорганизация секс-работников, Тунис.

Реагирование силами сообщества и действия правительства

³² Сенегал, Тунис.

³³ Бурунди, Кения, Сенегал.

³⁴ Бурунди, Кения, Сенегал, Тунис.

В опросе мы также просили респондентов пояснить, как ответ общины секс-работников на пандемию коронавируса отличался от того, что делало правительство. Эти отличия описали 13 из 16 респондентов.³⁵

Часть респондентов подчеркивала, что отличия есть и они существенные, тогда как другая часть респондентов посчитала, что отличий между действиями правительствами и мерами на базе сообщества нет.

«Да, отличия есть, потому что мы мало зарабатываем, детям нужно что-то есть каждый день, поэтому оставаться взаперти или когда есть этот комендантский час, мы не в состоянии выполнять свои обязанности, т.е. мы не в состоянии оплатить даже «карусель», когда все знают, что лучший банк для секс-работников – «карусель»», – секс-работница, Кения.

«Ничем не отличается; всем говорят принимать меры и заботиться о безопасности», – секс-работники, живущие с ВИЧ, Кения.

Иное

В ответ на вопрос о том, как еще люди в сообществе секс-работников помогают друг другу в ходе пандемии коронавируса, двое из четырех респондентов рассказали о том, что раздают антисептики, средства индивидуальной защиты и помогают развозить АРТ.

«У нас есть группа в ВотсАпп, туда можно обратиться с вопросами о профилактике COVID-19; это группа для секс-работников, ее создала ASWA. В одной местности мы раздавали антисептики и перчатки, чтобы их можно было использовать для защиты от вируса в ходе работы. А для сотрудников мы закупили индивидуальные средства защиты», – самоорганизация секс-работников, Тунис.

«Секс-работникам крайне сложно получить лечение (АРВ) из-за карантина и психоза в городах, особенно в больницах. Большинство из тех, с кем мы работаем, отказываются обращаться в больницу, потому что это риск. Некоторые боятся, что они могут заразиться прямо в больнице. Ситуация довольно сложная. Мы уже нашли волонтеров, которые будут доставлять лекарства семьям, но нам не хватает средств, чтобы нанять больше людей», – самоорганизация секс-работников, Камерун.

Что еще нужно, чтобы защитить секс-работников в ходе пандемии коронавируса?

Ответы на этот вопрос включали как просьбы начать раздавать элементарные средства личной защиты (маски), так и требования обеспечить секс-работникам доступ к медицинской помощи и включить их в распределение государственной помощи.

³⁵ Бурунди, Камерун, Демократическая Республика Конго, Эсватини, Эфиопия, Кения, Нигерия, Сенегал, Тунис.



«Нужен транспорт, чтобы отвезти их в клинику; нужны продуктовые наборы; нужно научить их пользоваться антисептиками для рук, особенно в сельских районах, где не хватает воды; нужно раздавать им антисептики или влажные салфетки, чтобы они были в безопасности, пока выполняют свои обязанности – ведь у них есть потребности, которые нужно удовлетворять; следует помочь им с ресурсами, чтобы они смогли установить контакт с организациями, которые помогут позаботиться о здоровье и психическом здоровье», – самоорганизация секс-работников, Тунис.

«Нужно, чтобы правительства предлагали помощь и нам, как они предлагают ее музыкантам, актерам. Работы, которой мы зарабатываем на жизнь, нет. Нужно, чтобы они стали видеть в нас людей, которые работают и зарабатывают на жизнь, как и они. Они не должны нас дискриминировать. Пусть нам предлагают те же средства защиты от коронавируса, что и другим. Они должны смягчить комендантский час, начать его в другое время, чтобы у секс-работников была возможность найти клиента», – секс-работница, Кения.

«Столкнувшись с непредвиденной потребностью в личных средствах защиты и с дефицитом лекарств от ВИЧ/ИППП, мы требуем создать фонд реагирования на чрезвычайные ситуации, чтобы мы могли расширить тестирование на ВИЧ в нашем центре, развить организационный и операционный потенциал и реагировать на запросы наших клиентов», – организация-союзник, продвигающая права секс-работников на здоровье, Демократическая Республика Конго.



Проект поддержали:



НСВП входит в альянс «Восполняя пробелы – здоровье и права ключевых групп населения». В рамках этой уникальной программы разрабатываются и внедряются меры по преодолению проблем, общих для секс-работников, людей, употребляющих наркотики, лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендерных людей в сфере защиты прав человека и доступа к необходимым услугам в связи с ВИЧ и охраной здоровья. Подробные сведения см. по адресу: www.hivgaps.org .