

COVID-19 影响调查- 亚太地区

简介¹

2020年4月,NSWP发起了一项全球调查,以了解COVID-19对性工作者的影响。是项调查共收到55个国家的156份回应,其中18份来自亚洲及太平洋地区的11个国家,包括澳大利亚、孟加拉国、中国大陆、香港、缅甸、尼泊尔、新西兰、新加坡、韩国、泰国及越南。

法律概况²

澳大利亚

如果你作为一个单独的经营者在室内工作或在一个注册场所工作,性交易是合法的,而在街上工作是非法的。买春并不犯法。性交易场所受到监管,必须向当局登记。独资经营者在开业前必须进行登记。如果场所本身已经登记的话,工作人员不需要登记。性工作被承认是一种工作,但在街上拉客仍然是违法的。

孟加拉

出售性服务是合法的,但诸如公开拉客和经营相关场所等活动是非法的。然而,有一个准合法的性交易场所系统,在那里性工作者是由地方当局认证的。性工作本身不被承认为工作,但“妓女”可以在选民身份证上列为一种职业。

中国大陆

卖淫是非法的,不是刑法规定的,而是行政法规定的。在感染艾滋病毒或性传播感染期间从事性工作者也属于刑事犯罪。买春是违法的——行政法也是如此。根据刑法,组织性工作或从性工作中获利是一种犯罪行为,这适用于第三方,如酒店、餐馆、酒吧和出租车公司的经理。性工作不被认可为工作。

香港

如果性工作者在室内独自工作,卖淫是合法的。在公共场所拉客或为性服务做广告都是违法的。一小群在室内场所一起工作的性工作者也因经营“妓院”或“色情场所”而被定罪。购买

¹ 注:我们只收到来自六个国家的完整数据:澳大利亚、孟加拉国、越南、香港、中国和泰国。

² “[Global Mapping of Sex Work Laws](#),” NSWP.

性行为和相关活动不犯法。是的——妓院经营是犯罪的，“以卖淫收入为生”和采购也是犯罪的。性工作不被认可为工作。

泰国

卖淫是非法的，与之相关的活动，如在公共场所拉客，也被定为犯罪。在卖淫场所工作的性工作者也因“为使该人或他人卖淫而与卖淫场所的另一个人发生关系”而被定罪。为自己或他人做性服务广告也是违法的。购买性服务并不违法，但购买、拉皮条和经营性工作业务或场所是违法的。根据 1996 年的一项法律，“娱乐场所”被许可提供“服务伙伴”或“洗浴服务提供者”，委婉地暗指性服务。性工作不被承认为工作。

越南

买卖性是违法的，顾客可能会被罚款。“窝藏卖淫”、“组织卖淫活动”、“经纪卖淫”和“保护卖淫”都是刑事犯罪。性工作不被认可为工作。

COVID-19 对亚太地区性工作者的影响

请描述您所在地区的性工作者社区如何受到新冠肺炎的影响。

“性工作者大多感到焦虑、孤立，不确定使用政府的钱是否会在日后‘赶走’他们，或将税务局与他们取得联系。”——澳大利亚性工作者领导组织

与其他卫生危机一样，COVID-19 大流行暴露了现有的不平等现象，并对已经被定罪、被边缘化和生活在财政不稳定状况（往往处于社会保护机制之外）的人产生了不成比例的影响。来自所有地区的性工作者领导的组织都报告说，缺乏获得国家社会保护计划的机会，而且被排除在为其他工作者实施的紧急社会保护措施之外，特别是在性工作被定为犯罪的地方。由于 COVID-19 大流行，世界各地的性工作者正经历着困难、收入的全部损失以及歧视和骚扰的增加³。

“由于大多数人戴着口罩，收入减少，（性工作者）更容易受到暴力侵害，也更难识别坏客户。”——香港性工作者组织

³ “COVID-19,” NSWP.

由于性工作者和他们的客户自我隔离，性工作者得不到保护，变得越来越脆弱，无法养活自己和家人。在大多数亚太国家，性工作的各个方面都被定罪，这进一步加剧了性工作者在非正规经济中本已岌岌可危的处境。

各国政府在应对新冠肺炎方面采取了哪些措施？

当被问及他们政府在应对新冠肺炎方面采取的措施时，他们的回答如下。

- 9/10 的受访者报告了社交或身体距离措施⁴。
- 6/10 的受访者报告了弱势群体的自我隔离⁵。
- 7/10 的受访者报告隔离了某些地区或人群⁶。

当被要求列出政府采取的其他措施时，有 5 名受访者给出了答案，更多地涉及了法律和针对性工作采取的具体措施。

“全面禁止性工作。”——澳大利亚性工作者

“通过实施紧急状态法，临时关闭企业，可能吸引人群的活动也被禁止。”——香港性工作者组织

“颁布紧急法令，禁止批评政府的应对措施；关闭边境；宵禁；关闭公园、海滩和市场；在某些地区限制旅行；推出了救助计划；减少 3% 的电费；释放 4000 名囚犯。”——泰国性工作者组织

“通过电视宣传来提高公众洗手和获得治疗服务的意识。但实际上孟加拉国没有任何治疗服务。”——孟加拉国性工作者组织

在应对新冠疫情的措施中，政府或执法部门是否采取了直接针对性工作者的压制性措施？

根据一系列措施，答复如下：

- 9/10 的受访者报告了妓院、酒吧、按摩院等的关闭⁷。
- 1/10 的受访者报告称，在已知的街头性工作地区遭到了打击⁸。

⁴ 澳大利亚、孟加拉国、中国大陆、香港、泰国、越南。

⁵ 澳大利亚、孟加拉国、中国大陆、越南。

⁶ 澳大利亚、孟加拉国、中国大陆、香港、泰国、越南。

⁷ 澳大利亚、孟加拉国、中国大陆、香港、泰国、越南。

- 4/10 的受访者报告加强了对独立性工作的监控⁹。
- 2/10 的受访者报告突袭、逮捕和起诉有所增加¹⁰。
- 0/10 的受访者报告强制检测 COVID-19。
- 0/10 的受访者因 COVID-19 检测呈阳性而被起诉。

当得到补充其他措施的机会时，一名来自澳大利亚的性工作者说：“悉尼的一家露天性交易场所——老板和性工作者都因为在法律改变的那天在那里而被罚款（他们不知道法律改变了）。”

这些措施对性工作者有何影响？

9/10 的受访者回答了这个问题¹¹，每个人都对性工作者在这一流行病期间面临的极端不平等程度提出了见解。

“留下了许多赤贫的人。”——澳大利亚性工作者

“我根本不能做我的工作，社交距离和自我隔离的相关法律意味着（如果我工作）我将被罚款。”——澳大利亚性工作者

“按摩院、俱乐部、卡拉 OK 和桑拿都关闭了。工人的收入减少，没有任何政府补偿或津贴。”——香港性工作者组织

“大大降低了性工作者获得客人的可能性，性工作者也将面临感染新冠肺炎的可能性。”——中国性工作者组织

“性工作者没什么特别的。在这个国家，封锁型交易场所比任何措施都要提前，封锁这些场所是政府采取的第一个行动。”——孟加拉国性工作者组织

COVID-19 是否减少了获得基本卫生服务和商品的机会？

“由于严格的社交距离政策以及娱乐场所和酒店的强制关闭，许多性工作者没有客户；他们也很难四处走动，以获得保健商品和其他支持。”——越南性工作者

⁸ 澳大利亚。

⁹ 澳大利亚、孟加拉国。

¹⁰ 澳大利亚。

¹¹ 澳大利亚、孟加拉国、中国大陆、香港、泰国、越南。

除了全球经济危机之外，持续的健康危机也严重影响了获得医疗保健的机会，性工作者正面临以下方面的影响：

- 6/10 的受访者报告了获得避孕套和润滑剂的机会减少¹²。
- 3/10 的受访者报告减少了获得减少伤害服务的机会¹³。
- 3/10 的受访者报告获得艾滋病毒治疗的机会减少¹⁴。
- 7/10 的受访者报告获得性传播感染疾病检测和治疗的的机会减少¹⁵。

政府或地方当局是否采取了积极的措施来保护性工作者？

在列出一系列措施后，十名全面完成调查的受调查者答复如下：

- 0/10 的受访者报告临时禁止对与性有关的犯罪行为进行突袭、逮捕和/或起诉。
- 1/10 的受访者报告说，他们的政府正在确保有证件和无证件的迁徙性工作者能够获得保健服务¹⁶。

当有机会增加其他积极的政府或地方当局措施时，只有一个答复人提供了答复。

“按摩院老板可以要求政府提供某些援助。有了帮助，一些按摩店可以继续经营业务，按摩人员也不会失业。”——香港性工作者组织

性工作者是否包括在社会保护/经济支持计划中？

向回答者提供了一份社会保护和经济支持计划清单，并要求他们指出哪些计划对一般民众适用，以及这些计划是否也对性工作者适用。

方案:就业和自营职业者的收入支持计划，其中一些收入或失业津贴由国家支付。

- 7/10 的受访者报道该计划适用于普通人群¹⁷。

¹² 澳大利亚、孟加拉国、中国大陆、泰国、越南。

¹³ 澳大利亚、孟加拉国、越南。

¹⁴ 澳大利亚、中国大陆、越南。

¹⁵ 澳大利亚、中国大陆、泰国、越南。

¹⁶ 泰国。

¹⁷ 澳大利亚，香港，泰国，越南。



•5/10 的受访者报告该计划适用于性工作者¹⁸。

方案:为面临困难的人提供紧急资金。

•4/10 的受访者报告该计划适用于普通人群¹⁹。

•2/10 的受访者报告该计划适用于性工作者²⁰。

方案:紧急食品包/基本生活用品。

•5/10 的受访者报告该计划适用于普通人群²¹。

•3/10 的受访者报告该计划适用于性工作者²²。

方案:租金/按揭减免计划。

•3/10 的受访者报告该计划适用于普通人群²³。

•2/10 的受访者报告该计划适用于性工作者²⁴。

方案:禁止因拖欠租金或按揭而被强制驱逐。

•3/10 的受访者报告该计划适用于普通人群²⁵。

•2/10 的受访者报告该计划适用于性工作者²⁶。

方案:为无家可归者提供紧急住房选择。

•3/10 的受访者报告该计划适用于普通人群²⁷。

•3/10 的受访者报告该计划适用于性工作者²⁸。

此外，三名受访者提到了他们面临的挑战，即使某些计划已经到位。

¹⁸ 澳大利亚，香港，泰国。

¹⁹ 澳大利亚，香港，泰国。

²⁰ 澳大利亚，泰国。

²¹ 澳大利亚，泰国。

²² 澳大利亚，泰国。

²³ 澳大利亚

²⁴ 澳大利亚

²⁵ 澳大利亚

²⁶ 澳大利亚

²⁷ 澳大利亚，泰国。

²⁸ 澳大利亚，泰国。

“移民工人不包括在这些措施之内。”——澳大利亚性工作者

“应急食物非常非常有限……只有 1%的穷人可以得到它。分销中的腐败是一个大挑战。”——孟加拉国性工作者组织

“只有经营按摩院的人才资格获得政府资助。如果按摩院老板拒绝支持或雇佣按摩院员工，按摩院员工将一无所有，只有丢掉工作。”——香港性工作者组织

如果性工作者不符合这些计划的条件，为什么受访者认为他们被排除在外？

在回答这个问题的 10 名受访者中，有 5 人谈到了与歧视、耻辱和将性工作视为犯罪的法律环境有关的问题²⁹。

孟加拉国的一个性工作者组织指出，“主要原因之一是对性工作者的羞辱和歧视。在这个国家，性工作者和其他公民不一样。很多人认为从道德角度支持性工作者是不对的。”

性工作者团体如何应对这一危机？

应急资金

6/10 答复记录说，当地性工作者社区已设立紧急基金³⁰。

然而，这些反应的一个共同主题是，应急资金是不可持续的，因为没有足够的资金分发，而且资金分配非常迅速。

“应急基金，但钱花得很快，并不能帮助所有人。”——澳大利亚性工作者

“猩红联盟(Scarlet Alliance)为性工作者设立了一个筹款网页。我们注意到个别性工作者也在这样做。我们可以获得有限的中介服务，这些服务被用来帮助性工作者获得食物券、汽油券和住宿。我们的服务数量下降，但在周五晚上仍然活跃，尽管容量有所下降，我们每周进行多次外展。”——澳大利亚性工作者组织

²⁹ 澳大利亚、孟加拉国、香港、越南。

³⁰ 澳大利亚、泰国、越南。

紧急粮食供应

5/10 份答复报告说，当地性工作者社区已经设立了紧急粮食供应³¹。

“性工作者为性工作者准备的食物盒。” --性工作者，澳大利亚

“在 7 个省份向大约 400 名性工作者提供基本食品。” --泰国性工作者组织

“HARC 在这个危机时期支持性工作者。HARC 管理层决定竭尽全力，尽我们所能支持性工作者。管理委员会决定，目前粮食是生存所必需的，因此粮食分配是首要任务。外联工作人员正在使用个人防护装备以防止感染病毒。” ——孟加拉国性工作者组织

紧急住房

3/10 答复提到性工作者社区提供的紧急住房支助。从回应来看，这种支持似乎仅限于提供建议和支持³²。

“Skype、在线帮助、电子邮件和 Zoom 来帮助（性工作者）获得政府援助和住房申请。”
——澳大利亚性工作者

“通过电话和社交媒体相互联系，寻求建议和支持。” ——越南性工作者

“我们使用微信公众号、微博等方式与不同的性工作者进行交流，在线帮助他们解决一些简单的问题。” ——中国性工作者组织

在线支持

性工作者社区一直依赖数字空间来提供支持、紧急服务，以及互相培训如何将工作转移到网络空间。当被特别问及在线支持时，3/10 的回复提供了关于性工作者利用虚拟环境应对当前危机的其他方式的进一步细节³³。

“技能分享和网上沟通，保持安全等培训”——澳大利亚性工作者

“我们向联系我们的性工作者提供电话、网络和有限的外联支持。” ——澳大利亚性工作者组织

³¹ 澳大利亚，孟加拉国，泰国，越南。

³² 澳大利亚，越南。

³³ 澳大利亚，泰国。

“200 多名性工作者在社交媒体群中相互联系，每天联系并分享信息。”——泰国性工作者组织

性工作者社区的反应 vs 政府的建议

调查要求受访者详细说明性工作者社区对 COVID-19 的反应与政府建议有何不同。8/10 答复回答了这个问题³⁴，并就差异提供了进一步资料。大多数人同意性工作者团体的回应与政府的建议之间存在明显的差异，他们强调了社区致力于“使曲线变平”，但也指出了政府在危机期间没有为性工作者提供援助，这让他们陷入了生存与社会疏远之间的两难境地。

“绝对的。联邦政府刚刚让移民工人陷入困境。虽然类似的行业(美容治疗、美容注射、美发)是允许的，但没有计划允许性工作业务重新开放。”——澳大利亚性工作者

“性工作越南是非法的，所以政府对性工作者没有特别的支持。”——越南性工作者

“尽管政府坚持要保持社会距离，性工作者，特别是那些在固定场所和街头性工作的人，继续向客户提供性服务。”——香港性工作者组织

其他

当被问及在 COVID-19 大流行期间性工作者社区相互支持的其他方式时，10 个回答中的一个提供了更多关于正在进行的宣传工作的信息，试图确保性工作者不被排除在政府救济计划之外。

“向政府宣传以获得现金救济、免费公用事业等帮助。”——泰国性工作者组织

在 COVID-19 大流行期间，还需要什么来帮助保护性工作者？

对于这个最后的开放式问题，我们提供了三个答案。这些回应再次强调了缺乏政府支持，由于性工作被定罪，性工作者被排除在政府计划之外，以及性工作者群体必须互相依赖，而不是接受适当的支持和社会保护的事实。

“HARC 的经验是，只有性工作者才会考虑性工作者，没有耻辱和歧视。所以，只有性工作者组织才能支持性工作者，而性工作者组织需要更多的支持。在这个危机时期，非性工作者将不会支持性工作者……”——性工作者组织，孟加拉国

³⁴ 澳大利亚、孟加拉国、中国大陆、香港、越南。



“警方更不愿前往犯罪现场，就连性工作者也拨打报警热线 999 寻求帮助。如果警方愿意提供帮助，性工作者将受到更多保护。” ——香港性工作者组织

“国际机构、私人和社区服务提供者可以通过当地的性工作者网络提供临时的资金、住房和食物支持。” ——越南性工作者

项目支持:

BRIDGING THE GAPS
Health and rights  for key populations



**ROBERT
CARR
FUND**
for civil society
networks

NSWP 是 **Bridging the Gaps** –关注关键人群的健康和权利，的合作伙伴。这一独特的方案解决了性工作者、吸毒者以及男女同性恋、双性恋和变性人在侵犯人权和获得急需的艾滋病毒和保健服务方面面临的共同挑战。请访问:www.hivgaps.org 了解更多信息。

NSWP | The Matrix, 62 Newhaven Road | Edinburgh EH6 5QB | Scotland UK
secretariat@nswp.org | +44 (0)131 553 2555 | www.nswp.org NSWP is a
private not-for-profit limited company. Company No. SC349355