



nswp Global Network of Sex Work Projects
Promoting Health and Human Rights

简报说明

性工作者在公共生活中的参与

参与公共和政治生活的权利载于国际人权法。从广义上讲，“公共生活”是指政治工作和活动发生的领域。参与公共生活可以在基层可以在全球层面，可以是正式的或非正式的。通过各种形式的公共生活参与，性工作者成功地影响了影响他们生活的政策、项目、做法和讨论。然而，在确保性工作者有效参与公共生活和决策过程方面，仍然存在重大障碍。

编写本简报是为了提供与妇女地位委员会第65次会议（CSW65）主题有关的资料。2021年3月，将在线举行CSW65会议，探讨妇女充分和有效地参与公共生活和决策，以及消除暴力，以实现两性平等和对所有妇女和女童赋权。

参与公共生活的形式

参与公共生活可以采取多种形式，包括倡导、投票、参与公开辩论和讨论、竞选和当选公职以及集体行动。参与公共生活被认为是民主治理的一个关键要素，也是加强社群赋权的一种手段。虽然性工作者可以跨不同部门参与公共生活，但性工作者参与的最广为人知的领域也许是卫生政策和项目。世界卫生组织（WHO）已承认社群赋权是性工作者基于权利的项目的一个基本要素。正如《性工作者实施工具》（SWIT）所概述的，性工作者的个人和集体对健康和权利项目的所有权对其成功至关重要，性工作者应参与各级政策、项目和伙伴关系，包括设计和开发、实施、监测和评估、咨询委员会和治理（法律决策）。¹

参与公共生活的障碍

尽管有这些承认，性工作者有效和有意义地参与公共生活仍然存在重大的结构性障碍。对于面临交叉歧视和边缘化的性工作者来说，这些障碍更加严重，包括由于限制妇女在社会中作用的性别刻板印象和父权制规范。

结构化障碍

广泛的性工作被刑事定罪仍然是性工作者参与公共生活的最大障碍之一，增加了他们对法律影响、暴力、污名和歧视的脆弱性。此外，被定罪的性工作者可能被禁止担任民选职务或参与其他正式的政治工作。由于刑事定罪、错误信息和负面刻板印象，污名和歧视进一步妨碍了性工作者有意义地与不同利益相关方和决策者接触的能力。这种排斥反映了利益相关方多数不愿意承认性工作者是自己生活和工作的专家，而且由于项目制定和决策空间内对正规教育的要求而加剧这种排斥。例如，在吉尔吉斯斯坦，全球基金和联合国发展署不能将性工作者视为专家，除非他们完成了高等教育。²

¹世卫组织、人口基金、艾滋病规划署、NSWP、世界银行和发展署，2013年，《[与性工作者合作实施艾滋病性病综合项目：协同干预的实践途径](#)》

²新南威尔士州，2020年，“[明智指南：认可性工作者为专家](#)。”



象征性参与

在其他情况下，利益相关方可能以表面或象征性的方式让性工作者参与政治和决策过程。通过简单地邀请性工作者参加会议，而不让他们被有效纳入政策和方案的制定、实施和评估，利益相关方加强了压迫性工作者的不平等权力动态。此外，一些利益相关方也可能利用性工作者作为获得资金的渠道，而性工作者领导的组织的工作仍然长期资金不足。³

公共空间萎缩与 COVID-19

性工作者在公共生活中被有效纳入的空间正在缩小，民间社会和其他利益相关方越来越多地代表性工作者发言，有时甚至反对性工作者。对于性工作者来说，国内和国际论坛往往被视为敌对环境，组织者可能会主动将性工作者排除在参与之外。⁴COVID-19 大流行加剧了这种排斥现象，它极大地改变了公共生活的面貌，同时加剧了现有的不平等和性工作者有意义参与的障碍。在流感大流行期间，许多性工作者被排除在社会保障机制之外且收入大减，除了获得保健和其他基本服务的机会减少外，还经历了更多的刑事定罪、污名、歧视和暴力。⁵

性工作者参与公共生活实例

尽管面临这些挑战，但世界各地的性工作者通过参与公共生活，从地方层面的倡导到全球运动和决策，都取得了重大进展。

国际政策与准则

在全球层面，性工作者主导组织和网络定期与艾滋病规划署等政府间组织接触，以促进权利确认政策，并对利益相关方问责。2009 年，NSWP 应邀成为新成立的艾滋病规划署艾滋病毒和性工作咨询小组（现为指导委员会）的共同主席，这是一个汇集联合国工作人员、捐助者和学者以及性工作者主导组织代表作为平等伙伴的平台。由于这一参与，咨询小组起草了四个附件，作为 2012 年更新的艾滋病规划署《艾滋病毒和性工作指导说明》的一部分发布，其中包括联合国有史以来第一个明确支持性工作非刑事化的明确声明。⁶对世卫组织 2012 年性工作准则做出贡献⁷，2013 年共同开发性工作者实施工具，巩固了性工作者有意义地参与权利确认国际准则。此后，这些准则被广泛采用，极大促进社群赋权和参与公共生活。

参与全球基金

性工作者也越来越多地参与全球基金的国家工作，包括作为国家协调机制（CCM）的民选代表。这种纳入使性工作者能够参与制定筹资申请和过渡工作计划，监测和评估项目执行情况，并促进与政府机构和其他政策制定者的对话。在厄瓜多尔，通过由 PLAPERTS 区域协调员推动的社群动员工作，现在有来自所有关键群体的代表在 CCM，他们是由各自社群选出的。而且，厄瓜多尔政府现在积极与性工作者主导组织联系，提供有关其社群的最新数据。⁸

地方立法

性工作者还参加了地方和国家立法工作。在美国加利福尼亚州，性工作者主导组织游说成功，于 2019 年通过了 SB 233 法案，该法案规定性工作者向警方报告暴力犯罪可被赦免，并禁止将避孕套视为“卖淫证据”。⁹

³新南威尔士州，2020，"[空间萎缩与消声](#)。”

⁴同上。

⁵艾滋病规划署，2020，"[性工作者不能被 COVID-19 抗击工作落下](#)。”

⁶艾滋病规划署 2012，"[艾滋病规划署关于艾滋病毒和性工作的指导说明](#)"附件 1，6。

⁷世卫组织，2012 年，"[中低收入国家性工作者艾滋病性病预防与治疗：公共卫生途径建议](#)。”

⁸NSWP，2020，"[让全球基金可用于性工作者：2020 年全球基金案例研究](#)。”

⁹美国政府，2019 年，"[免于逮捕的豁免权](#)"参议院第 233 号法案。



在澳大利亚北领地，经过 20 年的倡导，性工作者主导组织在 2019 年成功地游说性工作非刑罪化。通过促进将非刑罪化作为一个劳工权利问题，并与工会结盟，性工作者外展计划 (SWOP NT) 获得了参与政策制定和立法改革工作的平台，¹⁰ 最终于 2019 年通过《性产业法案》。¹¹

在美国华盛顿特区，性工作者主导组织 HIPS 也与当地立法者和倡导者联盟合作，研究并提出了一项法案，取消对性工作的刑事处罚。尽管废娼主义者和反贩运团体的反对阻碍了该法案在 2019 年的通过，但该法案得到了市议会成员和当地社区的空前支持，证明了性工作者参与公共生活的力量。¹²

抗击 COVID-19

COVID-19 大流行对性工作者的健康、安全和生计构成重大威胁，进一步激发了性工作者主导组织为其社群辩护。2020 年 3 月在德国，色情职业协会和性服务协会成功倡导政府取消在流感大流行期间禁止在妓院过夜的命令，允许无家可归的性工作者在工作场所睡觉。¹³

在印度，根据全国性工作者网络提交的材料，国家人权委员会 (NHRC) 于 2020 年 10 月发布公告，承认性工作者为非正规工人，并呼吁让他们获得福利、就业福利、医疗保健和免受暴力的保护。¹⁴ 然而，2020 年 11 月，在一场废娼运动之后，全国人权委员会修订了这一声明，¹⁵ 证明性工作者目前面临持续挑战。

NSWP 所有 5 个区域的性工作者主导组织也组织了紧急基金和互助项目，以支持有需要的社群成员。¹⁶

建议

为了促进性工作者有意义地参与公共生活，必须采取以下措施：

- 将性工作的所有方面非刑罪化。性工作非刑罪化是减少阻碍性工作者有意义地参与公共生活能力的污名、歧视和暴力的关键一步。
- 承认性工作者是自己生活和工作中的专家，并取消将性工作者排除在参与决策机构和工作之外的对正规教育和资格的要求。
- 促进性工作者主导组织与政府间、国家和地方政府部门之间的长期关系，最大限度地性工作者纳入法律、政策、项目和干预措施的制定和监测之中。
- 优先支持那些放大各种性工作者的声音，并承认交叉形式的歧视和边缘化的平台。
- 确保性工作者与其他利益相关方之间的伙伴关系以平等合作原则为基础，而不是象征性的包容。性工作者必须始终作为平等伙伴参与制定、执行、监测和评估影响其生活的政策和项目。

¹⁰ NSWP, 2020 年, "[性工作者明智指南: 非刑罪化](#)."

¹¹ 北领地政府, 2019 年, "[性产业法案 2019](#)."

¹² 新南威尔士州, 2021 年, "[性工作者主导组织参与国际政策和准则: 2016-2020 年政策影响回顾](#)."

¹³ 约翰娜·韦伯 "[禁止在新冠疫情期间在卖淫设施过夜的禁令解除](#)," 协会 色情和性服务 E.v., 2020 年 3 月 31 日。

¹⁴ 国家人权委员会, 2020 年, "[人权咨询: 关于 COVID-19 背景下的妇女权利](#)."

¹⁵ 罗利·斯里瓦斯塔瓦, "[监督机构在劳工权利问题上调头使印度性工作者遭受挫折](#)" 路透社, 11 月

¹⁶ "[性工作者社群工作](#)", NSWP。



- 确保为性工作者参加会议、研讨和其他为决策进行的论坛提供财政支持。制定包括筹款策略的战略，以最大限度地增加性工作者参与公共生活的机会。

结论

尽管存在持续的障碍，但性工作者参与公共生活的新机会继续涌现。为了在国家层面促进行动和变革的势头，联合国妇女署鼓励民间社会代表，包括性工作者主导组织，与当地的联合国妇女办事处联系。在联有联合国妇女署的国家，她们将设法支持与 CSW65 有关的地方活动和倡导。

还鼓励性工作者参加非政府组织 CSW65，这是一个在线论坛，为民间社会提供参与 CSW 工作的机会。今年，非政府组织 CSW 论坛将提供一系列在线平行活动，这些活动免费向公众开放，注册后可访问。

有意者可在[此处](#)注册非政府组织 CSW。可在[此处](#)找到平行活动的时间表。

这只是性工作者如何参与公共生活的一个例子，促进包容和问责的斗争必须继续下去。

Project supported by:



**ROBERT
CARR
FUND**
for civil society
networks