



全球性工作项目网络  
促进健康和人权

# 性工作者主导组 织参与国际政策 与准则

2016-2020政策影响  
回顾

案例研究



# 性工作者主导组织参与国际政策与准则

## 2016-2020政策影响回顾



## 案例研究

### 介绍

自1992年以来，全球性工作项目网络(NSWP)一直支持和推进世界各地的女性、男性和跨性别性工作者的人权。作为性工作者主导组织的全球网络，NSWP目前拥有来自95个国家的300多个成员组织，在制定和促进实证基础的国际准则和政策以确保性工作者人权得到尊重、保护和实现方面发挥着不可或缺的作用。从基层倡导到全球政策运动，NSWP及其成员取得的多种成就证明了承认性工作者是自身生活和工作的专家以及支持性工作者主导组织和网络的重要性。

本案例研究是NSWP在五年内制作的系列研究中的第四个也是最后一个。跨越2015年至2019年，先前的三份案例研究记录了NSWP及其成员组织在发展、实施及监测有关性工作的权利确认国际准则和政策方面的角色。这些案例研究还审查了国际准则和政策在地方、国家和区域性工作者倡导中的用法和影响。

鉴于NSWP网络广泛参与国际政策和准则工作，本案例研究并非试图详尽地总结过去五年的活动和成果。相反，本案例研究提供了随着时间的推移对实现变革的过程进行整体的反思，强调直接和间接地促成了政策变化的多元化开拓与项目。

### 目标

NSWP确定了这一五年研究的以下目标:

#### 目标1

监测和反思支持性工作者人权保护和性工作全面非刑事化的各种政策在地方和国家层面的影响。

#### 目标2

监测和反思《NSWP共识声明》中概述的阻碍性工作者获得权利的各种政策在地方和国家层面的影响。

#### 为什么

关于性工作的国际政策在基层影响性工作者的生活。



## 方法论

本案例研究通过半结构化访谈、内部咨询和过去五年的文件研究相结合的方式获取信息。咨询了NSWP秘书处和区域网络协调员，以确定本案例研究的三个主要“行动”或主题。然后，与NSWP秘书处的员工、来自所有五个区域的成员组织以及不同的外部利益相关方进行了22次结构化访谈。这些发现与NSWP出版物、内部报告、案例研究和区域网络报告的文件以及2016-2019的成员年度调查结果进行综合。以专题方式分析所有数据，以提取以下各章节的关键主题。

## 背景

### 全球性工作项目网络

NSWP是一个性工作者主导组织的全球网络，旨在支持全球性工作者发声，并连接区域网络倡导女性、男性和跨性别性工作者权利。它倡导基于权利的健康和社会服务、免受虐待和歧视、以及性工作者的自决。

NSWP所有成员都赞同《NSWP关于性工作、人权的法律共识声明》，并确认他们致力于三个核心价值：

- 认可性工作是工作
- 反对一切形式对性工作（包括性工作者、客户、第三方<sup>1</sup>、家人、伴侣和朋友）的刑事定罪和其他法律压迫
- 支持性工作者自我组织和自主决策

1 “第三方”包括经理、妓院守卫、接待员、服务员、司机、房东，出租房间给性工作者的酒店，以及任何被视为辅助性工作的人。

全球秘书处负责执行NSWP的战略规划和日常运营。全球协调员在理事会指导下领导秘书处。理事会包括来自全部五个区域的性工作者，涵盖多元交叉的社群。理事会由性工作者主导的成员组织选举产生，并对其负责。

NSWP大多数员工和顾问都是性工作者，并在招募时优先考虑有性工作经验的合格申请人。NSWP不要求所有员工、顾问或理事会成员公开披露其性工作者身份。然而，全球协调员、主席和副主席必须现在或曾经是性工作者，并时刻准备好以性工作者身份公开发言。

NSWP是一个性工作者主导组织。投票成员组织也应当是性工作者主导的，或能确保性工作者在组织的每个层面都能有效参与。

### 核心国际政策与准则

NSWP在2016年以前就参与制定关于性工作的核心国际政策和准则。2009年，NSWP倡导设立艾滋病规划署艾滋病病毒和性工作咨询小组（现在为指导委员会），以促进有效纳入性工作者参与联合国艾滋病规划署准则的制定。2012年，咨询小组起草了四份附件，作为最新的艾滋病规划署关于艾滋病病毒和性工作的准则说明的一部分出版，其中包括联合国有史以来第一份明确支持将性工作全面非刑罪化的声明。

NSWP同时为世卫组织2012年《低收入国家性工作者艾滋病性别防治指南》的制定做出了贡献，该指南是《与性工作者合作实施全面艾滋病性病项目：协同干预的实践途径》（也称为性工作者实施工具（SWIT））的基础。



SWIT于2013年由世卫组织、人口基金、艾滋病规划署、NSWP、世界银行和联合国开发署发布，被视为以权利为基础、以社群为主导的性工作者项目规划的核心国际规范性指南。全球基金、弥合鸿沟关键人群项目和Linkages关键人群项目都采纳了该指南。自出版以来，NSWP与非洲性工作者联盟（ASWA）、亚太性工作者网络（APNSW）、加勒比性工作联盟（CSWC）、中东欧和中亚性工作者权利倡导网络（SWAN）、欧洲性工作者权利国际委员会（ICRSE）和拉丁美洲性工作者权利（PLAPERTS），以增加性工作者对SWIT的了解，并加强性工作者主导组织倡导其实施的能力。

## 过往案例研究

NSWP在这一系列研究中的第一个案例研究，即衡量《大赦国际关于保护性工作者人权的决议（2015）》的影响，审视了NSWP在倡导和制定《大赦国际关于尊重、保护和实现性工作者人权的国家义务政策》中的作用。第二个案例研究《回顾性工作领导者组织对国际准则的使用（2017年）》，继续监测NSWP及其成员在制定和执行国际政策和准则方面的作用，进一步侧重于SWIT的倡导及与妇女权利组织合作。第三个案例研究，《回顾性工作领导者组织对国际准则的利用：第三版（2019年）》，重点是与国际妇女权利组织的合作；推动SWIT的能力建设以及大赦国际关于性工作的政策的影响。

## 监测与记录的行动

本案例研究监测以下三个行动：

### 行动一

加强性工作者主导网络和组织的能力，以倡导并有意义地参与制定和执行基于权利的性工作政策。

### 行动二

倡导非政府组织、政府间组织和政府机构采纳和实施基于权利的性工作政策。

### 行动三

与妇女权利组织、机构和实体合作，促进基于权利的性工作政策和立场。



## 行动一：

# 加强性工作者主导网络和组织的能力，以倡导并有意义地参与制定和执行基于权利的性工作政策

## SWIT能力建设

自2013年发布以来，SWIT在NSWP网络的能力建设计划中发挥了核心作用。迄今为止，NSWP所有五个区域的数千名性工作者参加了SWIT培训。2019年，64%的NSWP成员组织对NSWP年度成员调查做出回应，称他们倡导在自己国家使用SWIT，67%的会员组织报告使用NSWP的2015《性工作者明智指南：SWIT》为倡导提供信息。

在过去五年中，NSWP成员用SWIT取得了不同的成果，从增强社群赋权到实施性工作者主导的健康诊所。在政策层面，性工作者主导组织还利用SWIT，通过与国家卫生部、地方市政当局和其他政府机构合作，倡导以权利为基础的政策和项目。

**“使用SWIT，大约15个我们做过工作的组织，影响了国家政策，一些国家现在开始采取基于人权的方法，也促进各国将性工作者纳入决策过程。”**

Grace Kamau, ASWA区域协调员

区域网络推广SWIT的活动也影响到全球层面的政策，包括全球基金采纳SWIT作为性工作者项目在资助申请中的框架。全球基金采纳该政策要归功于SWAN在东欧和中亚全面推广SWIT：

**“如果没有SWAN的参与，这是不可能取得的成就，因为他们创造了势头，并在该地区创造了关于SWIT的意识。”**

Andrey Poshtaruk, 人口基金东欧中亚区域顾问

## 加强区域网络

在过去五年中，NSWP继续为NSWP五个区域的性工作者主导区域网络提供能力建设和技术支持。通过向性工作者网络联合会获得的罗伯特·卡尔基金资助，NSWP加强了区域网络在全球、区域和国家各级促进基于权利的政策和项目的的能力，同时提高了性工作者主导网络和组织的可持续发展能力。

通过定期向区域网络提供技术支持，NSWP加强了其财务管理、治理制度以及组织发展和战略方面的能力。区域性工作者主导网络从而更有能力指导和支持国家性工作者主导组织。

**“我们非常需要NSWP在治理方面提供支持。ICRSE的组织手册和冲突解决资源以及我们的选举制度都基于NSWP。”**

Luca Stevenson, ICRSE区域协调员

此外，区域能力建设活动，包括参与SWIT和全球基金培训，对国家和地方各级产生了“涓滴效应”。这种可持续的、由社群推动的方式促进了性工作者之间不断交流技能和知识，性工作者的知识随着时间的推移而增长。

**“最初，我们就SWIT进行过两次大型（区域）培训，来自该地区的大约30名性工作者参加，然后我们的成员还做了国家级培训。然后再下渗到本地培训。”**

Staša Plečaš, SWAN执行主任



NSWP与区域网络合作并通过区域网络来支持国家网络和地方组织。它们作为NSWP会员和秘书处之间的联系，在使NSWP能够有效地代表全世界性工作者的声音和优先事项方面发挥关键作用。在过去五年中，这种方法作为社群代表和自我组织的典范，得到了越来越多的认可。

**“我认为，这种（方法）已经赋予NSWP作为网络的力量。它赋予NSWP作为网络的信誉，它真正为其他人树立了一个榜样，展示如何最好地在全球层面自我组织，同时能够展示如何实际代表社群的，以及合法性的来源。”**

Mark Vermeulen, Aidsfond执行主任

这种对区域赋权的投入，不仅加强了NSWP在全球层面促进政策和项目的的能力，而且帮助网络适应新出现的挑战。随着COVID-19大流行改变社群聚集和进行倡导的方式，区域网络已经调整了他们的战略，利用数字技术和平台放大成员的声音。

## 国家运动

NSWP和区域网络的能力建设活动支持蓬勃发展的国家和地方性工作者主导组织和运动。在阿根廷，在2019年由PLAPERTS主持的SWIT培训之后，AMMAR Córdoba与阿根廷其他13个性工作者领导的组织一起，形成了全国政治运动“承认性工作者网络”（RXRTS）。自运动创立以来，RXRTS发表了一份联合政策文件，并启动了一项成功的运动，在阿根廷性工作者可登记获得社会福利。

**“这是一种独特的体验，因为它汇集了不同身份、年龄和类型（性工作者），他们都致力于推动承认性工作视为工作。”**

Eugenia Aravena, 阿根廷  
AMMAR Córdoba秘书长

自2013年以来，非洲性工作者学院（SWAA）也成为培养全国性工作者运动和新兴领袖的重要平台。自成立以来，数百名性工作者已参与SWAA，获得技能和知识，以促进基于SWIT原则的基于权利的政策和项目。

**“我们看到很多运动来自SWAA。在这里，性工作者引领进程，谈论性工作者的可行活动，讨论性工作者的‘能力建设’”。**

Grace Kamau, ASWA区域协调员

随着时间的推移，SWAA证明了性工作者主导的能力建设途径的有效性和可持续性，影响了外部利益相关者对同伴学习的看法。

**“对于我来说，SWAA最令人兴奋的是，它真正为同伴学习和能力增强带来了认可，也带来了可信度。我想当SWAA启动时，人们觉得‘这是什么’，面临利益相关方的许多问题。现在，它真的是一个‘家喻户晓的名字’”。**

Lynn Werlich, Aidsfonds  
国际性工作者项目负责人

由此，有力的国家运动赋权新一代社群领袖，让他们在各种平台上扩大性工作者的优先事项和政策要求。

**“过去几年来，塞内加尔听到更多性工作者的声音。我并不是唯一参加高级别会议的性工作者倡导者——现在性工作者中出现了新的领导人。”**

Lala Maty-Sow, 塞内加尔  
And Soppeku执行主任



## 全球基金能力建设

当NSWP于2015年开始实施全球基金能力建设项目时，许多性工作者主导组织缺乏有关全球基金流程的知识，包括关键人群在国家申请制定和实施中的作用。自那以来，通过定期的NSWP能力建设工作坊和技术支持，加上区域专家和网络的支持，性工作者在全球基金国家工作中作出了重大贡献，包括参加全国对话、加入国家协调机制（CCM）、参与制定资助申请以及执行和监测项目。

---

“[以前] 我们从未在CCM上有来自目标群体的人员直接代表[我们]。我们从来没有直接参与...因此，从那时到现在，我们取得了很大的进步，因为我们实际上更多地被纳入。他们让我们参与到CCM的所有流程和活动中，我认为这是巨大一步。”

Denise Carr, 苏里南SUCOS执行主任

---

在从全球基金资格过渡期的国家，NSWP还支持性工作者参与过渡规划进程，以确保全球基金过渡后性工作者基于权利的项目的可持续性。

## 证据基础和倡导工具图书馆

NSWP从2010年开始开发其资源图书馆，过去五年来，发布的倡导工具的数量和多样性都显著扩大。自2016年以来，NSWP图书馆增加了43个倡导工具。2019年，NSWP还启动了“全球性工作法律图绘”项目，这是一个互动资源，提供目前有关性工作的全球法律制度的最完整、最新的概览。

这些资源植根于NSWP成员的生活经历，形成了有关影响性工作者健康和生活的政策措施的宝贵证据基础。NSWP成员和外部利益相关方都反映，他们在工作和倡导中积极使用这些资源。

NSWP成员还介绍了为NSWP的倡导工具作出贡献的方式，例如通过就具体主题的咨询作出反应，加强了它们自身在当地范围内收集、分析和使用证据的能力。

---

“在回应NSWP咨询过程中，我们围绕该问题在俄罗斯的情况创建一个分析摘要..... 现在，这些问题的答案就像独立的分析摘要一样，是可供媒体、官员和其他人阅读的材料。”

Marina Avramenko, 俄罗斯性工作者论坛代表

---

过去五年来，NSWP的证据库在争取国际支持非刑罪化以及挑战关于性工作的有害和误导立场方面起到了一些作用。这个资源图书馆的扩展也使NSWP能更有效地利用自己的证据，应对新出现的政策问题。

---

“我们现在有组织和国际性的实证基础来表明我们论点的一致性，并且有证据支持.....我认为这是一个长期的目标，不断尝试，并确保我们积累证据.....当证据的权重对我们有利时，对手就更难反对我们了。”

Neil McCulloch, NSWP高级政策官员

---



## 行动 二：

# 倡导非政府组织、政府间组织和政府机构采纳和实施基于权利的性工作政策

### 对联合国机构进行倡导

十多年来，NSWP一直争取性工作者的融入和积极参与联合国层面的讨论、政策和指导方针。虽然这个过程需要坚持和建立长期关系，但关于性工作者的关键权利确认政策和准则已经得到制定和传播。随着时间的推移，这种倡导也加强了社群参与联合国机构工作。

“我认为，现在情况已经发生了变化，因为大多数联合国机构一般不会考虑在没有对所有关键人群的某种纳入的情况下制定指导意见……这种方法，即包容性的‘良好实践’的模板，已经变得更加普遍。它已成为标准。因此，如果不这么做，我们可以指责他们。”

Neil McCulloch, NSWP 高级政策官员

在过去五年中，这一纳入标准也加强了联合国机构与NSWP成员之间的工作关系，支持在区域和国家层面倡导基于权利的政策和准则。

“我们与艾滋病规划署有着良好的关系。他们总是在需要的时候支持我们...如果我们与内政部或卫生部会面，他们随时可以和我们一起去。”

Shahnaz Islamova, 吉尔吉斯斯坦 Tais Plus 执行主任

去年，COVID-19大流行对全世界性工作社群产生了重大影响，同时改变许多联合国机构的资金和项目优先事项。面临这些挑战，要利用当前关系和伙伴关系，确保性工作者不断变化的需要和关切不被忽视。

“当COVID来临，我们求助艾滋病规划署，要求他们指责一些侵犯人权和排斥性工作者的行为。实际上，我们设法在两周内与艾滋病规划署起草了一项联合声明，并得到批准。这是艾滋病规划署首次发表针对具体人群的声明之一。”

Ruth Morgan Thomas, NSWP 全球协调员

虽然COVID-19的影响无疑将影响性工作主导组织与联合国机构接触的方式，但显然，在过去十年中建立起来的包容和有效纳入的基础将继续存在。

### 与非政府组织进行倡导

自2016年大赦国际咨询NSWP成员和秘书处，发表了具有里程碑意义的《关于尊重、保护和实现性工作人权的国家义务政策》以来，国际非政府组织对性工作非刑罪化的支持稳步增长。虽然大赦国际不是第一个公开支持性工作全面非刑罪化的非政府组织，但它一直是最有名的主流组织之一，为通过与性工作者进行有意义的合作，进一步采用基于权利的政策开创了先例。



在欧洲，ICRSE反映，大赦国际的性工作政策已经对其他非政府组织产生了“规范性影响”，使得游说非刑罪化和与区域和国家层面的盟友接触更加容易。

**“(在欧洲)，5或6个组织现在有非刑罪化政策，而且希望将性工作者纳入其宣传。例如，如果你看看LGA欧洲，LGBTI网络，他们现在就要发表年度报告，其中他们将清楚地指出对LGBTI性工作者的人权侵犯，他们一直在与我们合作，关于马耳他的法律改革咨询的提案，如果他们没采取政策谴责，这是不可能的。”**

Luca Stevenson, ICRSE 区域协调员

在全球层面，ICRSE还协助制定了ILGA-World的2019年关于性工作非刑罪化的决议，并创立一个LGBTI性工作者工作组，该工作组将领导今后的ILGA性工作和项目的制定。

虽然过去五年来，支持性工作全面非刑罪化的国际、区域和国家非政府机构数目显著增加，但确保性工作者的需要和优先事项在实践中得到解决，仍然面临挑战。

**“在亚太地区的许多国家，非政府组织或国际非政府组织为他们的组织获得巨额面向（性工作者）的资助，但另一方面，它们正在根据其组织的目标实施项目，而不是性工作者需要的目标或原则。我们（性工作者）必须制定优先事项。我们有什么需要？我们应该改变什么？基于权利的项目应当是什么样？”**

KayThi Win, APNSW 区域协调员

未来，持续倡导各种非政府组织采纳并执行基于权利的性工作政策，有效纳入性工作者参与项目的制定和实施，仍然至关重要。

## 关键人群联盟

与关键人群组织和网络的合作，无论是通过正式注册的联盟还是非正式的联盟，在过去五年中仍然是NSWP及其成员倡导的一个重要方面。这有助于在全球、区域和国家各层面推进以权利为基础的政策和项目，使不同群体能够找到共同目标并扩大彼此的声音。

作为一个全球网络，NSWP与国际注射毒品使用者网络（INPUD）、全球男同性恋健康与权利行动（MPact）和全球艾滋病毒感染者网络（GNP+）的长期联盟，促进了联合声明和倡导工具的制定。2020年，在国际艾滋病协会决定在美国主办国际艾滋病大会之后，由于美国限制性工作者、毒品使用者和有犯罪记录者旅行，NSWP与INPUD、MPact和GNP+组织一个替代性、关键人群主导的艾滋病大会HIV2020。HIV2020，因COVID-19大流行而在线上举行，活动重申了关键人群和社群在全球抗击艾滋病毒工作中的主导作用，同时传递关于跨群体的团结和群体间的交叉的信息。

在区域层面，利用了关键人群联盟，以加强相互了解，推进共同目标。2019年，PLAPERTS加入了艾滋病毒阳性者领导联盟（或称Alianza Liderazgo en Positivo）（ALEP），一个关键人群和艾滋病毒感染者网络的拉丁美洲联盟。在一个关键人群主导网络一直在地下活动的区域，这一联盟帮助各团体识别共同挑战，并扩大彼此的声音，包括支持关键人群在全球基金CCM等决策平台中的代表性。

**“ALEP，前所未有的，在如何合作以及需要共同努力以维持我们的组织和抗击艾滋病毒工作方面，推动着我们前进。”**

Ernesto Cortes, 拉美毒品使用者网络代表



在东欧和中亚，SWAN与欧亚健康、权利、性别和性多样性联盟（ECOM）的密切合作不仅促进了联合运动和项目申请的工作，而且基于全面的人权基础途径，在本区域内促进了对交叉性的更多了解和实践。

**“与5年前相比，我们可以清楚地看到，男同性恋者、跨性别者和性工作者社群的工作更加紧密……与SWAN这样明确的人权倡导者的合作，促使我们在人权问题上多思考，做更多工作。”**

Vitaly Djuma, ECOM执行主任

随着性工作者和其他关键人群团体有效参与的空间在全球范围内不断缩小，关键人群相互提高彼此声音可能从未如此重要。

**“作为已经搭建平台的人，我们确实需要为其他关键人群社群搭建一个平台。”**

Fatma Tingiba, 南苏丹FEMISS主任

## 与国家和地方政府进行倡导

虽然改变政府的政策、做法和准则需要相当长的时间和毅力，但NSWP仍在国家和地方层面取得重大进展。

即使在与政府关系紧张的情况下，NSWP的持续倡导也促生了合作新途径。在尼泊尔，政府当局以前拒绝与性工作者进行讨论，因为性工作被刑事定罪。然而，在性工作者主导组织开展倡导工作之后，政府官员已变得更加接受性工作者的需要和声音。

**“最初，政府当局不想与性工作者进行讨论……在我们倡导之后，他们同意讨论性工作者的问题，并邀请性工作者与政府机构会面，并参与性工作者组织的活动和会议。”**

Shova Dangol, 尼泊尔女性意识协会主席

性工作者在卫生政策领域也做出了重要贡献，包括通过参加国家艾滋病毒/艾滋病委员会和制定基于权利的准则。在厄瓜多尔，性工作者制定了《性工作者综合保健手册》，该手册于2017年获得卫生部批准。自那时以来，性工作者主导组织越来越有能力和信心倡导在全国范围内实施该手册。

**“如果你参加了（与卫生部）会议，可以看到所有的性工作者都能够发言。每个人都获得了同样信息，他们知道他们在说什么。”**

Karina Bravo Neira, PLAPERTS区域协调员

NSWP亦直接参与立法程序。自2016年以来，NSWP成员HIPS领导了一场当地运动，旨在将华盛顿特区的性工作非刑罪化。HIPS与性工作者倡导者联盟（SWAC）和地方立法者一起制定并提出了一项法案，取消对性工作的刑事处罚。尽管该法案得到了市议会成员和当地社区前所未有的支持，但废娼主义和反贩运团体从伦敦飞来作证反对该法案，阻止了该法案在2019年的通过。

**“反对该法案的声音不是来自这里。这些人没有生活经历。当地民众的压倒性声音支持非刑罪化。”**

Tamika Spellman, 美国HIPS政策倡导伙伴

HIPS计划利用这一势头，支持今后重新提出这项法案。



## 行动三：

# 与妇女权利组织、机构和实体合作，促进基于权利的性工作政策和立场

## 性工作者融合女权主义者联盟 (SWIFA)

性工作者融合女性主义者联盟 (SWIFA) 于2016年首次构想，2018年启动，是NSWP与妇女运动长期联盟建设战略的组成部分。<sup>2</sup> SWIFA由9个核心成员组成，致力于在联合国系统内将性别工作的权利确认立场保持一致，支持性工作者主导组织参与联合国条约机构和特别程序，并促进性工作者参与妇女运动空间。

自2018年以来，SWIFA一直支持NSWP及其成员参与过去排斥性工作者的妇女运动空间，如联合国妇女地位委员会 (CSW)。在2019年NSWP代表团成功参加CSW63会议后，NSWP受荷兰政府邀请，在CSW64上共同举办一个会外活动。在SWIFA参与之前，这一提议是无法想象的。2019年，性工作者领导的组织在SWIFA成员的支持下，积极参与了第64次CSW会议之前举行的北京+25区域磋商。

**“当谈到北京+25，性工作者不是其中的一部分，SWIFA成员FEMNET能够推动性工作者参加在非洲联盟的会议。FEMNET还能够推动性工作者被纳入北京+25报告。”**

Grace Kamau, AWSA区域协调员

SWIFA不仅支持性工作者参与妇女运动空间，而且加强了女权主义盟友的交叉性和有效纳入。

**“我认为，对我来说，教训是，倡导成果和实质性问题很重要，但如果我们想要成为好盟友，过程同样重要……SWIFA给了IWRAP机会，真正实践成为交叉女权主义者。”**

Ishita Dutta, IWRAP亚太地区项目官员

## 参与CEDAW

虽然NSWP一些成员长期参与《消除对妇女一切形式歧视公约》工作，但NSWP、区域网络和SWIFA成员的加强支持大大增加了性工作者主导组织工作的范围和频率。NSWP和IWRAP-AP联合发布的《性工作者权利框架与CEDAW》和《CEDAW与性工作者权利的影子报告准则》，以及NSWP《明智指南：消除对妇女一切形式歧视公约》，为参与CEDAW提供了进一步的能力建设资源。

自2017年以来，NSWP向性工作者主导组织提供技术支持，以开展全国咨询，起草向CEDAW提交的国家影子报告。2019年，NSWP政策团队进一步支持性工作者主导组织通过书面提交和参加专家会议，协助制定CEDAW委员会关于全球移徙背景下贩运妇女和女童的一般性建议。

在过去五年中，性工作者参与CEDAW工作使CEDAW委员会提出的有害政策建议稳步减少。CEDAW委员会以前默认提倡“终止需求”立法，但2019年，在22项结论性意见中，只有6项主张倡导这些模式。委员会也越来越多地对惩罚性法律、污名和歧视以及性工作者诉诸司法表示关切，这是性工作者在CEDAW工作中的参与和持续存在的直接结果。

<sup>2</sup> SWIFA核心成员包括：非洲妇女发展与交流网络 (FEMNET)，大赦国际，CREA，反贩运妇女全球联盟 (GAATW)，全球性工作项目网络 (NSWP)，国际妇女健康联盟 (IWHC)，国际妇女权利行动观察亚太地区 (IWRAP-AP)，开放社会基金会 (OSF)，女性生育权利全球网络 (WGNRR)。



**“我认为，来自各国的性工作者，基层性工作者主导组织，直接呈现委员会他们的生活经历，我们不能低估这种力量。”**

Ruth Morgan Thomas, NSWP全球协调员

尽管如此，确保CEDAW委员会始终发布以权利为基础的建议仍然存在挑战，这主要是由于废娼主义的成员造成。尽管性工作者在整个关于贩运问题一般性建议的制定过程中做出了积极贡献——近18%的民间社会意见来自性工作者主导组织——但2020年公布的最终一般性建议草案推广了一系列退步的标准，包括混淆性工作和人口贩运的“终止需求”措施。虽然改变这种观念需要大量时间和精力，但性工作者继续参与CEDAW工作将确保这些问题在妇女运动空间内不被忽视。

**“通过参加CEDAW和CSW，我们成为解决这些空间中的问题的工具，是解决方案的一部分。”**

Kholi Buthelezi, 南非Sionke国家协调员

## 与区域、国家和地方女性运动进行倡导

性工作者参与全球妇女运动空间，对区域、国家和地方层面也产生了积极影响，促进了与不同妇女组织的联系，并促进了对性工作者权利作为女权主义问题的更多认识。

**“(性工作者) 已开始被视为一些国家女权主义议程的一部分，这是一个重大进步。”**

Aline Fantinatti, NSWP项目经理

在2019年参加了NSWP的CSW63代表团后，塞内加尔And Soppeku的Lala Maty-Sow应邀在非洲多个妇女论坛和活动中发言，使她能够在更广泛的女性主义受众面前倡导性工作者的权利。

**“2019年，在肯尼亚，女权国家，我参加了一个超过300名妇女的大型会议。参加专题讨论会时，我有机会向所有妇女发言，并谈谈性工作者面临的问题。我鼓励其他妇女组织支持性工作者，她们也是妇女，并相信这将导致未来取得积极成果。”**

Lala Maty-Sow, 塞内加尔And Soppeku主任

NSWP成员也越来越多地与国家层面的妇女运动行动者合作，这既是加强她们自身组织能力的手段，也能挑战原教旨女权主义者和废娼主义者团体所提倡的有害政策和立场。在许多国家，性工作者主导组织和妇女组织之间的联盟持续改善。

**“我们与妇女团体的合作正在改变。他们欢迎我们加入他们不同主题的培训，然后我们交流处理案例的策略。当我们收到性工作者的案例超出了我们的专长或知识范围，我们就转给他们，反之亦然。我们真的密切合作。”**

Sherry Sherqueshaa, 新加坡X项目代表

同时，在过去5年中，性工作者不断受到来自原教旨女权主义和废娼主义团体的威胁，他们提倡“终止需求”或“北欧模式”立法，经常吹捧这是“促进性别平等和打击人口贩运”的手段。面对外国政府和其他利益相关方加紧努力输出这些意识形态，性工作者继续参与妇女运动空间的重要性从未如此重要。



## 结论

影响国际性工作政策的道路很少是直截了当的。一方面，NSWP及其成员为基于权利的政策和准则持续参与工作，使过去五年中取得了许多成功，吸引了各种国际利益相关方的支持，并开辟了新的倡导途径。另一方面，性工作者在国际政策舞台上的空前能见度，也引起了原教旨主义女权主义者和废娼主义者的广泛反弹，他们企图用有害的政策和意识形态来破坏既定的以权利为基础的立场。

这种反对，加上民间社会空间的缩小，日益具有挑战性的筹资格局，以及COVID-19大流行，使过去五年内性工作者倡导的外部环境变得复杂起来。尽管如此，性工作者主导组织的内部能力在不断成长的证据基础、多年的同伴学习、组织发展和联盟建设的支持下继续增长。

NSWP独特的能力建设方法支持了区域、国家和地方各层面由性工作者主导组织和网络蓬勃发展，从而能够大规模地促进基于权利的政策和准则。最重要的是，SWIT仍然是使用最广泛的性工作者项目的国际性指南。与此同时，NSWP不断扩大的倡导工具库，为打击性工作的错误政策和立场形成了宝贵的实证基础。

与国际非政府组织、联合国机构和各国政府进行倡导，继续支持NSWP及其成员的工作，从而增加对非刑罪化的支持，并增加性工作者参与决策过程。与妇女权利运动建立关系也是在传统上排斥和诋毁性工作者的空间中促进基于权利的政策的关键战略。今天，尽管原教旨女权主义和废娼主义的意识形态抬头，性工作者主导组织却有着前所未有的平台和机会，在不同的妇女运动空间代表他们的社群。

面对普遍存在的污名、歧视和刑事定罪，性工作者主导组织发展和繁荣的决心本身就是一项成就。今后，NSWP及其成员将继续促进性工作者的权利确认政策和准则，以该运动的长处和成就为基础，迎接新的挑战以及新的机遇。

全球性工作项目网络使用一种方法，确保以性工作者为主导的组织的声音清晰可见。案例研究与NSWP成员协商，研究了NSWP的全球，区域和国家层面以及区域性工作者主导的网络的策略，活动和影响。案例研究基于持续的监控，利用内部报告和深度访谈。

“性工作者”一词反映了性工作者社群内部巨大的多样性，包括但不限于：女性、男性和跨性别性工作者；女同性恋、男同性恋和双性恋性工作者；异性恋男性性工作者；感染艾滋病和其他疾病的性工作；使用毒品的性工作者；年轻的成年性工作者（年龄在18-29岁之间）；有证件和没有证件的流动性工作者，以及流离失所者和难民；生活在城市和农村地区的性工作者；残障性工作工作者；以及被拘留或监禁的性工作者。



The Matrix, 62 Newhaven Road  
Edinburgh, Scotland, UK, EH6 5QB  
+44 131 553 2555  
secretariat@nswp.org  
[www.nswp.org/zh-hans](http://www.nswp.org/zh-hans)

NSWP是一个私营非营利有限责任公司。公司编号：SC349355

项目支持：



NSWP是“弥合差距——重点人群的健康和权利”的联盟伙伴。这个独特的项目致力于解决性工作者、毒品使用者和女同性恋、男同性恋、双性恋和跨性别人士所面临的人权侵害，以及获得艾滋病和健康服务的情况。请登陆[www.hivgaps.org](http://www.hivgaps.org)了解更多信息。