



全球性工作项目网络
促进健康和人权

让全球基金为 性工作工作者所用：

确保性工作工作者有效
参与全球基金国家工
作之路

全球基金案
例研究2020



让全球基金为性工作者所用：

确保性工作者有效参与 全球基金国家工作之路



全球基金案例研究2020

介绍

本案例研究将描述性工作者主导组织获得有关全球基金及其国家工作知识的过程，以确保性工作者被有效纳入2020年全球基金资助提案的开发，并探讨性工作者面临的障碍。

参与全球基金国家工作是实现满足性工作者需要的基于权利的政策和项目的重要步骤。但是，正如案例研究所揭示的，一些人不情愿或缺乏政治意愿有效纳入性工作者。因此，性工作者需要开展大量的社群动员和宣传工作，以被纳入全球基金相关国家工作。

本案例研究描述了性工作者主导组织在参与全球基金时面临的挑战，并将提出可实施的关键干预措施，以支持社群克服这些挑战。这包括NSWP的全球基金能力建设项目和社群主导的解决方案。这些对于确保性工作者的需求和要求被纳入2020年筹资提案和未来拨款工作至关重要。

从2017年11月到2020年底，NSWP实施了“让全球基金为性工作者所用”项目，由全球基金的社群、权利和性别战略倡议 (CRG-SI) 资助。通过在全球、区域和国家各级的干预措施，该项目旨在加强性工作者主导组织和网络的能力，以便有效和安全地参与制定、实施和监督全球基金在国家 and 区域层面的资助提案和相关工作。该项目对性工作者网络联合会内的性工作者主导网络和组织进行能力建设，由全球基金和罗伯特·卡尔网络基金供资，为期3年。¹

“让全球基金为性工作者所用”是与亚洲 (APNSW)、非洲 (ASWA)、加勒比 (CSWC)、拉丁美洲 (PLAPERTS)、东欧和中

亚 (SWAN) 区域性工作者主导网络合作实施的。区域网络找到来自27个国家的性工作者主导组织参加区域会议，并不断提供区域社群专家和NSWP高级项目官员的技术支持。² 其中20个国家的性工作者主导组织获得了小额拨款，以按照其确定的优先事项和需要开展国家活动。³

2020年初，NSWP获得CRG-SI的一笔资助，用于向吉尔吉斯斯坦、加纳、巴布亚新几内亚、南苏丹、坦桑尼亚和赞比亚6个国家的性工作者主导组织提供密集的技术支持和国家拨款，以加强它们参与全球基金2020-2022拨款周期工作的能力。技术支持和国家活动支持性工作者主导组织参与和影响资助申请，对TRP评论的回应和拨款决策及之后工作。2020年，NSWP高级项目官员应要求向所有有资格参与全球基金国家的NSWP成员提供在线技术支持。

除了加纳和赞比亚性工作者主导首次与NSWP合作的组织外，延长的拨款发挥了以前的NSWP能力建设项目的影响力。

1 NSWP在2个案例研究中记录了该项目的目标、战略和影响：全球基金工作坊案例研究 (2015年12月) 和提高社群参与全球基金工作的能力 (2017年6月)。

2 非洲：刚果民主共和国、肯尼亚、卢旺达、塞内加尔、南苏丹、坦桑尼亚和津巴布韦；亚太：马来西亚、蒙古、尼泊尔、越南、巴布亚新几内亚、印度尼西亚、菲律宾和泰国；加勒比：圭亚那和苏里南；东欧和中亚 (EECA)：格鲁吉亚、吉尔吉斯斯坦和乌克兰；拉美：厄瓜多尔和萨尔瓦多。

3 非洲：刚果民主共和国、肯尼亚、卢旺达、塞内加尔、南苏丹、坦桑尼亚和津巴布韦；亚太：马来西亚、蒙古、尼泊尔、越南、巴布亚新几内亚；加勒比：圭亚那、苏里南和牙买加；东欧和中亚 (EECA)：格鲁吉亚、吉尔吉斯斯坦、乌克兰和哈萨克斯坦；拉美：厄瓜多尔、萨尔瓦多、哥伦比亚和秘鲁。



方法论

NSWP工作人员与刚果民主共和国、吉尔吉斯斯坦、南苏丹和苏里南的国家协调人以及拉丁美洲和亚太地区的区域协调员进行了结构化访谈，以了解NSWP全球基金能力建设项目在区域和国家层面的影响。这些访谈的结果得到了NSWP监测和评估框架的数据补充，包括2017年11月至2020年9月底进行的全球、区域和国家活动的记录。

背景：NSWP能力建设项目出现前性工作者在全球基金国家工作中的参与

全球基金建立了一系列问责机制，以确保关键人群有效影响全球基金资助的方案的制定和实施。然而，对于将性工作者主导组织纳入国家工作，以确保社群主导的基于权利的性工作者项目获得关键资助，则缺乏投入。

当NSWP在2015年开始实施全球基金能力建设项目时，许多性工作者主导组织以前没有参与，对全球基金了解也很少。

性工作者对全球基金的决策过程或关于性工作者和其他关键人群在拨款的制定和实施中可以发挥的作用几乎一无所知。

“我们看到有全球基金标志的贴纸和T恤。全球基金具有知名度，但在我作为刚果民主共和国国家代表参加2015年首次全球基金培训之前，我们不知道全球基金是干什么的。”⁴

Aimee Furaha, ACODHU-TS
总干事和民主刚果国家协调人

虽然一些性工作者主导组织知道全球基金在他们国家的存在，但他们认为这是一个遥远的只有政府才能参与的机构，而不是性工作者可以参与的事情。

“我们看到过这些带手提箱的老外，是现实中我们永远无法接触的，我们永远不会和他们交谈，认为他们处于另一个层次。全球基金的代表也主要会见了国家代表，从不会见关键人群”。

Karina Bravo, PLAPERTS
区域协调员和拉美区域专家

在南苏丹，性工作者遭受极端虐待，不断被警察逮捕，受到高度的污名和歧视，以及在医疗机构毫无隐私，性工作者没有考虑与全球基金等大型全球机构合作。

苏里南的性工作者没有被纳入全球基金资助的活动的实施。提供服务的不是性工作者，因此，性工作者不知道他们可能参与开发和实施这种服务：

“有一些面向性工作者的服务，但这些服务是由非性工作者组织经营的，我们没有对那些项目是什么或如何运行提意见建议。我们甚至不知道自己可以参与。我们感到很失落。我们一直认为，别人必须为我们说话，不相信我们可以为自己说话，或可以成为领导者”。

Denise Carr – SUCOS
执行主任和苏里南国家协调人

即使在性工作者对全球基金有一些了解的国家，如吉尔吉斯斯坦，也很少被纳入国家工作。

“我们从一开始就知道全球基金，但我们的参与程度是微乎其微的，真的。任何信息只与高级管理人员分享，性工作者只能接触非常基本的信息。”

Shahnaz Islamova – Tais Plus
主任和吉尔吉斯斯坦国家协调人

⁴ Aimee Furaha参加2015年10月在法语非洲面向社群专家的区域工作坊。NSWP在案例研究全球基金讲习班案例研究记录了一系列区域工作坊的目标与影响。



性工作者参与全球基金国家工作面临的挑战

当性工作者开始参加NSWP能力建设并认识到他们在全球基金国家工作中的作用时，他们仍然需要克服一系列的进一步挑战，来为他们的优先事项和需要发声。显然，有一些挑战超出了全球基金的范围，重要的是要充分了解性工作者的历程，要了解他们面临并不断克服的挑战。

暴力

在性工作被刑事定罪的国家，动员性工作者、进行社群咨询和成为性工作者领袖可能很危险。对于男性和跨性别性工作者来说则更加危险，因为他们的性取向和性别认同以及性工作者身份都是目标。在南苏丹，性工作者主导组织需要秘密地与这些团体合作，因为他们经常受到警方和保守社会成员的迫害。

“社会对男男性行为者和跨性别性工作者和警察一样危险。如果他们被发现，(人们)会殴打和伤害他们，甚至杀死他们。”

国家协调人，南苏丹

在刚果民主共和国等冲突后国家，武装团伙设置路障，阻止性工作者获得医疗服务，给动员性工作者参与国家全球基金工作带来进一步挑战。

污名与歧视

对性工作者的污名和歧视是一个持续的挑战，它把性工作者推入了岌岌可危的境地，并损害他们参与全球基金国家决策过程的能力。受保守性工作观点的影响，国家利益相关方往往不纳入性工作者，也不认为其贡献是合法的。

“污名和歧视十分普遍，对性工作者没有真正的了解。我们真的被低估了。”

Denise Carr – SUCOS
执行主任和苏里南国家协调员

“大多数利益相关者认为，性工作者没有能力管理资助，性工作者教育程度较低，性工作者无法处理财务问题，性工作者没有责任心。”

Kay Thi Win – APNSW
区域协调员和亚太区域专家

南苏丹的关键人群群体在CCM中的代表不是从关键人群中选出的。面对性工作者应有代表的要求时，CCM主席回应说，“南苏丹还没有准备好”。

“一个很大的挑战是试图被纳入，特别是政府。他们不想要我们。你需要解决根本原因。南苏丹尚未准备好迎接关键人群，比如性工作者，进入CCM。”

国家协调人，南苏丹

污名和歧视往往被性工作者内化，这破坏了性工作者能够为自己做事的信念。这是取得进展和参与全球基金工作的主要障碍。

“我们总是被告知‘你不够了解，你需要上课，你无法为自己做’。”

Denise Carr – SUCOS
执行主任和苏里南国家协调员

不接受性工作者作为自己生活中的专家，破坏他们的信心，导致性工作者在大型正式会议上感到害怕，妨碍了他们有效参与的能力：

“性工作者害怕犯错，说错话和尴尬。”

Shahnaz Islamova, Tais Plus
主任和吉尔吉斯斯坦国家协调人



性别歧视与厌女症

由于决策者中根深蒂固的性别歧视，贬义词的使用损害了为性工作者参与全球基金国家工作的发声。拉丁美洲区域协调员报告说，参加CCM的性工作者往往被认为“过于咄咄逼人、不礼貌和对抗”，而在南苏丹，他们被称为“吵闹的制造者”。

对于吉尔吉斯斯坦的性工作者来说，作为政府部门、联合国机构和国际非政府组织负责人的老年男子是一支不愿听取性工作者的意见的决策者队伍，使得性工作者难以参与讨论和工作。

“他们试图压制性工作者发声。多数情况下，年长的男人被允许发言和倾听，他们优先发言。”

Shahnaz Islamova, Tais Plus
主任和吉尔吉斯斯坦国家协调人

在国家协调机制总缺乏性工作者代表和参与

许多性工作者主导的组织并不知道国家协调机制涉及性工作者，或者他们they可与CCM合作，倡导基于权利的优质健康计划和政策。此外，性工作者主导组织不知道谁代表性工作者的问题，他们几乎没有收到任何来自CCM秘书处的任何通信s。

“我花了3年时间，就找出了谁在CCM上代表我们。性工作者总是被非性工作者为代表。”

国家协调人，南苏丹

“在厄瓜多尔，我们甚至不知道谁代表性工作者或其他关键人群。这清楚地表明，CCM没有完全遵守全球基金政策。选出来的人我们从来不知道这个人做了什么，我们从来没有能够向这个人提出一个建议。人们自己管理一切，在为未来的拨款制定一个新战略计划时，也没有咨询我们。”

Karina Bravo – PLAPERTS
区域协调员和拉美区域专家

在苏里南，性工作者意识到她们没有由同伴代表，这进一步削弱了他们利用CCM倡导基于权利的项目和政策的信心：

“发现性工作者在CCM上由非性工作者代表是毁灭性的。他们在代表我们说话，我们对他们说的话没有影响。”

Denise Carr – SUCOS
执行主任和苏里南国家协调员

COVID-19造成的新挑战

性工作者主导组织继续支持有需要的性工作者，许多国家还发展了互助基金，同时继续在警察暴力和歧视猖獗的极具挑战性的情况下，长期倡导确认权利的政策变革。

随着各国政府将工作重点转向解决COVID-19问题，性工作者发现他们更难参与曾被纳入的国家决策进程。以性工作者主导的参与国家对话的组织反映，在获得有关优先提交程序和制定资助申请的最新资料方面有困难，给出的原因是COVID-19的停业和社交距离限制。然而，性工作者主导组织认为，COVID-19被用作借口，以排除性工作者和其他关键人群的声音。

“在COVID-19之前，Tais Plus能够访问其他城市，而且在组织负责人没有出席会议时，会议更加富有成效。但是，在COVID之后，例如，在响应技术评审小组（TRP）窗口1期的评论时，又只允许主任们发言了。”

Shahnaz Islamova, Tais Plus
主任和吉尔吉斯斯坦国家协调人

受到CCM的认可，被邀请参加国家决策会议，并尊重地倾听吸取他们的意见，在上述背景下，这是令人印象深刻的成就。

下一节将介绍性工作者主导组织在参与NSWP能力建设时取得的一些进展和成就。



重要成功

NSWP能力建设项目再加上区域社群专家和区域性工作者主导网络提供的一致、可靠和知情的技术支持，显著推动性工作者主导组织能够参与全球基金国家工作并作出贡献。

亚太

在印度尼西亚、蒙古、尼泊尔、巴布亚新几内亚和越南，来自APNSW成员组织的性工作者领袖被选为CCM代表。在巴布亚新几内亚，2019年，一名性工作者首次当选为CCM代表。在尼泊尔，作为CCM成员的性工作者会定期分配时间来表达性工作者的问题和优先事项，而以前性工作者在CCM会议上没有发言权。在印度尼西亚，国家性工作者主导组织OPSI的一名性工作者领袖是CCM的成员，作为技术工作组的成员正在参加全球基金项目审查。

在马来西亚，来自当地组织PKKUM的性工作者参加了2019年过渡工作计划咨询。在巴布亚新几内亚，全国性工作者主导组织Friends Frangipani是全球基金的次级接受方，它咨询了性工作者，并在2020年向全球基金资助申请写作小组提交了书面意见。在蒙古，性工作者确定了其优先事项，并被纳入了全球基金窗口1期资助申请的创作工作，为该国以权利为基础的性工作者主导项目争取3年资金。

这些都是重大成就，特别是在性工作者面临极端污名、歧视和刑事定罪的国家。

拉美

在厄瓜多尔，通过PLAPERTS区域协调员推动的社群动员，现在CCM上有来自所有关键人群的代表，所有代表都是由他们自己的社群选出的。

“我们现在和CCM更近，我们有席位，以平等的方式做出决定。”

**Karina Bravo, PLAPERTS
区域协调员和拉美区域专家**

性工作者主导组织也参与对厄瓜多尔和萨尔瓦多全球基金资助的项目的监测和评估。厄瓜多尔、萨尔瓦多和秘鲁的性工作者参与了和国家艾滋病病毒战略有关的其他工作，并参与规范性工作者健康准则的制定。在厄瓜多尔，性工作者领导人开发了《性工作者保健手册》，并得到卫生部认可。该手册为性工作者保健建立了国家模式，包括全面保健方法，不仅有妇科检查和性传播感染检测，还包括心理和牙科护理等服务。性工作者现在倡导卫生部推广该手册，并在全国各地的保健中心执行这些准则。

性工作者主导组织现在定期参与厄瓜多尔、萨尔瓦多和秘鲁的国家对话，他们有信心和知识为资助申请做出贡献，以更加注重人权、赋权社群和承认性工作为工作。厄瓜多尔和萨尔瓦多的性工作者主导组织参与了新过渡计划的制定。在厄瓜多尔，性工作者成功地倡导社群主导组织能够签署社会契约协议。

“我们现在被纳入影响我们的关键决策，因为我们知道我们需要什么，而且我们知道没有人能够为我们做决定。”

**Karina Bravo, PLAPERTS
区域协调员和拉美区域专家**



刚果民主共和国

刚果民主共和国性工作者主导组织创建了一个全国网络ACODHU-TS，来争取性工作者的权利，并在每个决策层面制定了战略倡导目标。

“我们一开始与卫生部接触，我们向卫生部表明，在物流、实施和服务提供等每个层面都有复杂的问题。”

Aimee Furaha, ACODHU-TS
总干事和民主刚果国家协调人

下一步是致函CCM和其他相关利益相关方，强调对代表CCM性工作者的个人的关注。此人被撤职，代之以来自性少数社群的一名代表；虽然这不是理想的解决方案，性工作者觉得这是一个进步。

另一项重要战略是与主要国家利益相关方建立关系。ACODHU-TS于2018年主办了会议，来自卫生部、国家防治艾滋病方案(PNLS)和多部门国家防治艾滋病方案(PNMLS)、主要接受方和次级接受方的代表出席了会议。这些会议是使国家利益相关方了解性工作者面临的问题以及更多纳入她们参与全球基金相关国家决策的关键。这确保了为性工作者规划了更多的资源，使性工作者有更多的机会获得全球基金资助的服务，尽管仍有一些省份性工作者不能依赖这种资源。

“在我看来，最大的战斗是首先打破沉默。因为虽然有钱，社群还在受苦。全球基金方案已经考虑到11个卫生区（总共23个）。这已经是一个改进，因为社群成员，特别是艾滋病毒感染者，在全球基金的方案中得到考虑，即使还有差距。”

Aimee Furaha, ACODHU-TS
总干事和民主刚果国家协调人

在2020年，ACODHU-TS为全球基金窗口1期的提案做出了贡献；写作团队和CCM称赞他们的建议的质量。

苏里南

苏里南的性工作者现在以观察员身份参加CCM会议，并期望在2020年底之前举行的选举中选出一名性工作者代表。

SUCOS已正式注册，得到卫生部的认可，现在有一个办公室和安全的空间来举办性工作者会议。这是性工作者的又一大步。以前SUCOS无法注册，因为其名字包括“性工作者”。

吉尔吉斯斯坦

性工作者在CCM中有代表，包括主要和候补成员，并且往往比许多其他CCM成员更了解全球基金工作。他们越来越受到尊重，影响力在过去五年中稳步增长。2020年，性工作者充分参与了吉尔吉斯斯坦窗口1期申请的制定。国家性工作者主导组织Tais Plus的宣传确保了召开协商会议，让所有关键人群参与制定向全球基金提出的资助申请。



南苏丹

国家协调人报告，南苏丹国家性工作者组织FEMISS最大的成就是消除至少90%的医疗场所中的歧视。在首都朱巴，感染艾滋病毒的性工作者抗逆转录病毒药物不再短缺，尽管该国其他地区仍然存在问题。

另一个成就是，尽管有COVID大流行，他们还是全面参与了2020年全球基金窗口二期申请提案的制定进程。通过NSWP的CRG展期拨款，FEMISS重新规划资金，聘请三个地区协调员，对180名性工作者进行咨询，确定他们的需要和优先事项。国家写作小组欢迎关于各区域性工作者需求的全面和详细的报告。

南苏丹的协商成果正被用来加强FEMISS在全球基金之外的倡导工作，并帮助FEMISS获得额外资金，雇用同伴向导，为感染艾滋病毒的性工作者收集和提供抗逆转录病毒药物，这些性工作者由于COVID-19相关限制而无法到达医疗场所。

FEMISS的国家协调员目前正在参与关键国家决策工作中有关艾滋病毒方案拟订，参加了关键人群技术工作组的会议，并同CCM的包括性工作者在内的关键人群代表建立了联系。然而，这仍然不理想，FEMISS继续倡导性工作者代表。

“让性工作者代表在CCM中直接表达我们的需求和意见至关重要。”

国家协调人，南苏丹

自NSWP全球基金能力建设启动以来，性工作者和性工作者主导组织参与和影响全球基金工作在许多国家取得了重大进展，包括格鲁吉亚、哈萨克斯坦、乌克兰、圭亚那、坦桑尼亚、肯尼亚、卢旺达、津巴布韦、赞比亚、塞内加尔、哥伦比亚、马来西亚和蒙古。这一进展得到了NSWP和性工作者主导网络的支持，但最重要的是，这些是性工作者和性工作者主导组织本身的技能、勇气、能量和投入实现的。



行动与策略

“让全球基金为性工作者所用”包括在全球、区域和国家层面进行干预，以增加对区域和国家性工作者主导网络和组织对全球基金工作的了解和影响力。该项目的总体目标是加强性工作者主导组织支持性工作者参与的能力，以及性工作者有效、安全地参与全球基金拨款和国家及区域层面的开发、实施和监督的能力。三个层面的干预措施旨在相互补充，共同努力实现项目目标。

在全球层面，该项目对五个区域性工作者主导网络进行能力建设，每个区域有两个区域社群专家，为参与全球基金国家工作的地方和国家性工作者主导组织提供技术支持。项目是2017年11月由NSWP组织的启动工作坊开始，来自区域性工作者主导网络的10名代表和由INPUD、MPACT和GNP+提名的其他关键人群的21名参与者参加了讲习班。

方案在全球层面的一个关键要素是向区域性工作者主导网络、区域社群专家和国家性工作者主导组织提供来自NSWP高级项目官员持续的在线与现场技术支持。“让全球基金为性工作者所用”项目期间，NSWP高级项目官员向27个国家提供了在线技术支持，并在7个国家⁵提供了现场技术支持和工作坊，其中包括5个区域性工作者主导网络的工作人员。

区域社群专家和国家协调人将NSWP高级项目官员视为可信赖的信息和意见来源，加强和扩充区域和国家培训期间学到的内容。他与性工作者主导组织合作，找出挑战并提出具体解决方案和有影响的干预措施，以参与全球基金的国家工作。

NSWP还制作了三本由高级项目官员开发的《性工作者明智指南》⁶，以NSWP的五种官方语言简明解释全球基金工作。区域社群专家和国家协调人利用明智指南作为向其国家性工作者传授知识的资源。NSWP高级项目官员制作的27个国家概况和8份全球基金季度信息⁷，向区域社群专家和国家协调人提供了与它们国家有关的全球基金最新信息，如国家背景报告和全球基金国家拨款的详情、基金组合经理的联系方式、计划的国家小组访问以及CCM成员的联系方式。

在地区层面，由五个区域的性工作者主导网络组织了区域会议，汇集了来自22个国家的50名性工作者参加“让全球基金为性工作者所用”。在这些聚会中，性工作者更充分地认识到赋权社群的重要性，包括倡导有意义地参与CCM和过渡计划，以及制定真正反映性工作者需要和优先事项的申请。

在国家层面，27个参与国的性工作者主导组织可以依靠NSWP高级项目官员、区域性工作者主导网络和区域社群专家的技术支持来实施国家活动。区域社群专家对各区域的背景和现实有深入的了解，并在同伴中发挥了鼓舞人心的作用，指导他们如何动员其社群参与全球基金国家工作和与利益相关方合作。

在“让全球基金为性工作者所用”项目期间，在20个国家实施了63项国家活动。各种活动因国家背景和优先事项而异，包括工作坊、与主要利益相关方的会议、全国性工作者会议、与其他关键人群的会议、协商以及由社群主导的全球基金拨款执行情况监测。各国还利用国家拨款支持他们参与过渡规划（吉尔吉斯斯坦），制定概念说明（乌克兰），翻译和调整培训材料（吉尔吉斯斯坦），动员其社群参与全球基金工作（格鲁吉亚和蒙古），并与其他关键人群（肯尼亚、厄瓜多尔、苏里南和圭亚那）制定共同的倡导战略。

5 哥伦比亚、萨尔瓦多、格鲁吉亚、吉尔吉斯斯坦、卢旺达、南苏丹和苏里南。

6 性工作者明智指南：全球基金（2015年8月），性工作者和吸毒者明智指南：全球基金过渡期（2017年11月）和t他性工作者明智指南：2017-2022年全球基金战略“投资以结束流行病”（2017年6月）。

7 全球基金季度信息1, 2018, 全球基金季度信息2, 2018, 全球基金季度信息3, 2018, 全球基金季度信息4, 2018, 全球基金季度信息1, 2019, 全球基金季度信息2, 2019年, 全球基金季度信息3, 2019, 全球基金季度信息4, 2019。



让全球基金为性工作者所用2020年延展费用拨款

ASWA、APNSW和SWAN确定了将直接从NSWP获得国家拨款的重点国家，作为来自CRG-SI的延展费用的一部分。南苏丹性工作者主导组织女权倡议（FEMISS），加纳的尊严妇女联盟（WODA），坦桑尼亚的有尊严妇女（WW），赞比亚的性工作者联盟（ZASWA），巴布亚新几内亚的Friends Frangipani和吉尔吉斯斯坦的Tais Plus被选为国家伙伴。鉴于COVID大流行没有进行国别访问，NSWP高级官员提供在线技术支持和培训，以支持实施旨在加强性工作者主导组织参与制定全球基金2020-2022分配周期国家申请的活动。

NSWP高级项目官员就制定活动和倡导战略提供了咨询意见，支持国家协调人加强向国家资助申请提案编写小组提交的材料和给TRP的意见。加纳和赞比亚的性工作者主导组织为性工作者制定并实施了对培训师的在线培训，他们以前对全球基金国家工作缺乏经验和了解。这种培训使这些国家中的性工作者领导人能够在当地组织的工作坊上与更多的性工作者分享关于全球基金国家工作的知识。在加纳，一位非洲区域社群专家协助举办了一个关于社群赋权的在线工作坊，作为参与和影响全球基金工作的工具。

2020年的活动需要重新计划，以应对COVID-19大流行的新现实。培训被调整为在线课程。性工作者之间的区域协商是在较小的团体中用PPE预算进行的，并获得授权，在赞比亚和坦桑尼亚与性工作者进行面对面咨询。在召集来自各国各地区的性工作者方面存在挑战，因此国家合作伙伴要么像在吉尔吉斯斯坦那样举行在线培训和协商，要么在巴布亚新几内亚、南苏丹和坦桑尼亚等地区协调员带领下开展省级现场活动和协商。尽管面临种种挑战，但到9月底，国家合作伙伴还是成功地实施了18项活动，接触到325名性工作者，并计划开展更多活动。

在南苏丹，三名地区协调员咨询了180名性工作者，他们的优先事项被合并为一份国家报告。坦桑尼亚，16名性工作者领导人与4个区域的性工作者进行了咨询，在国家伙伴得知跨性别社群被不适当地纳入到男男性行为者的需求和优先事项后，又与15名跨性别性工作者进行了磋商。在巴布亚新几内亚，国家协调员和两名省级社群专家与来自三个省的45名性工作者组织了协商。

NSWP高级项目官员与六个国家中每个国家性工作者主导组织合作，将通过各种协商程序确定性工作者的优先项目纳入资助申请提案。在国家合作伙伴审查其优先事项是在模块化框架中嵌入情况并作出修改后，将性工作者建议材料发送给资助提案编写小组，NSWP高级项目官员与每个国家的基金组合经理分享了提交来的材料。这对于确保将跨性别者需求与坦桑尼亚女性的需求明确分开至关重要。在吉尔吉斯斯坦和民主刚果，CRG团队和基金组合经理在确保性工作者优先事项得到考虑方面特别有帮助。在撰写本文时，性工作者领导人正在等待审查TRP的评论，以评估我们的做法在将性工作者的优先项目纳入资助提案并最终纳入国家协议方面有多成功。

对于性工作者主导组织和NSWP高级项目官员来说，确保性工作者主导组织参与窗口1期和2期国家申请提案的开发是项紧张的工作。然而，性工作者主导组织在如此具有挑战性的时期开展的国家活动的结果证明，自2015年以来，性工作者主导组织已获得和利用知识，增加其对全球基金国家工作和基于权利的性工作者项目的影响。



经验教训

A | NSWP能力建设项目是性工作者有效参与全球基金的关键

虽然全球基金的战略明确规定了关键人群在确定优先事项和决策项目方面的核心作用，但对性工作者领袖的访谈表明，全球基金相关国家工作和性工作者之间在最初时隔着一个深渊，而且从期望到现实之间，现在仍有漫漫长途。许多性工作者不明白，除了“T恤和贴纸”和“穿着西装背着公文包的老外”之外，全球基金是什么。那些理解的人无法影响或使用全球基金的相关机制为性工作者社群带来变革，因为利益相关方忽视或破坏了性工作者的意见建议。NSWP全球基金能力建设项目和倡导工具的制定，使性工作者的现实生活能见度提升，更为人所知，并弥合性工作者和决策者之间现有的差距。

“NSWP高级项目官员2018年7月来现场技术支持，并对我们进行培训。我们都惊呆了！特别是了解性工作者可以发挥的作用，我们有权被纳入和倾听。这是我们第一次听说 GCM和性工作者如何参与。”

国家协调人，南苏丹

对于许多性工作者活动家来说，NSWP全球基金工作坊改变了游戏规则并向性工作者表明，他们“可以为自己做事”，而且性工作者可以采取明确行动，让更多的人参与进来：

“培训结束后，我们开始更多地了解全球基金是什么，谁参与了，谁是其成员，现有部门和全球基金对关键人群的看法。了解这一切很重要，因为缺乏知识，无法让我们参与和影响这些工作。NSWP教给我们的，我们都迅速在自己的地区分享，这完全改变了我们在GCM和国内工作中扮演的角色。”

Karina Bravo, PLAPERTS
区域协调员和拉美区域专家

“(在2019年亚太地区会议期间) 第一步是确定参与全球基金国家工作的障碍。第二步是确定我们如何在受阻的情况下参与。参与者列出了对性工作者有正面印象的人/利益相关方名单，并决定与他们进行倡导，并影响他们，将性工作者纳入全球基金项目。”

Kay Thi Win, APNSW区域协调员和亚太区域专家

NSWP能力建设项目为性工作者主导组织提供了灵活性，使他们能根据自己的环境并基于他们对性工作者社群实际工作的经验进行调整。

“在柬埔寨接受NSWP全球基金培训后，我们的代表将所有材料带回，并与社群分享。Tais Plus将这些信息翻译成简单大白话俄语，并使材料与性工作者生活的现实相关。我们还重新组织了一些材料，使其更具互动性，我们在训练中使用了知识地图进行练习。这提供了一个可视化地图，由性工作者建立，可以显示他们对全球基金的了解，并可以纠正误解或不准确之处”。

Shahnaz Islamova, Tais Plus
主任和吉尔吉斯斯坦国家协调人

项目灵活性还允许性工作者主导组织调整国家活动以适应Covid-19大流行，例如雇用同伴地区协调员作为替代手段，确保对更广泛地区的性工作者进行咨询。这改善了向写作团队提交的材料，从而应当增加对基于权利的性工作者项目的资助。

“建议申请编写者是NSWP与我们联系的，CRG延期拨款使我们能够进行协商以提交意见。没有NSWP，我们不可能在这里。”

国家协调人，南苏丹

在正确的培训和支持下，性工作者主导组织将不断发展成长，为全球基金工作和国家抗击艾滋病毒工作提供有力的最新信息，并积极推动变革，改善各类性工作者的生活和社会、政治、法律和健康状况。



B | 社群赋权仍是确保性工作者被有效纳入到全球基金国家工作的核心原则

NSWP的能力建设项目以“社群赋权”为核心原则，以性工作者主导的组织 and 性工作者为中心，让他们控制国家方案的学习和所有权。该项目要素旨在助力性工作者领袖去激发和激励社群，向同伴传授知识，确定性工作者的优先项目，围绕全球基金制定自己的倡导策略，并动员性工作者社群参与国家全球基金工作。

性工作者通过性工作者主导组织形成集体参与，加强了性工作者对国家全球基金相关决策过程的参与和影响。在厄瓜多尔，全国社群动员使性工作者被选入CCM，并在国家对话期间使他们的优先事项被重视。

“厄瓜多尔从NSWP获得国家拨款，用于举办关于CCM作用和全球基金拨款的决策进程的全球基金培训。有了这些知识，24个性工作者组织参与了国家对话。我们见面并决定如何影响艾滋病毒预防、人权、性工作者流行率统计数据的情况等问题。”

Karina Bravo, PLAPERTS
区域协调员和拉美区域专家

区域社群专家在NSWP项目期间，向国家性工作者主导组织提供了鼓舞人心的重要知识和指导。这些经验丰富的性工作者领导人就后勤和培训内容提供咨询意见，支持同伴组织国家工作坊和会议。他们还交流了关于最佳倡导战略的经验和知识，以确保性工作者的多样需求得到国家利益相关方的考虑。在拉丁美洲，区域社群专家支持萨尔瓦多性工作者主导组织在2020年停业期间要求地方政府处理物资短缺问题。在非洲法语国家，区域社群专家在确保性工作者项目通过催化基金获得更多资源方面发挥了关键作用。

“在整合催化基金方面，直到最近才出现与利益相关者跟进的问题。卫生部一直避免理解这意味着什么。因此，Lala确实帮助我们进行倡导，我们与当局合作，以澄清灰色地带。”

Aimee Furaha, ACODHU-TS
总干事和民主刚果国家协调人

在南苏丹，三个地区协调员所做的咨询不仅加强了向国家编写小组提交的材料，而且发现212名性工作者因经济不安全和COVID-19大流行造成的旅行限制而失去获取抗病毒治疗的机会。地区协调员设法确保89名性工作者能够重新获得抗病毒治疗。



C | NSWP能力建设项目为有效纳入性工作者是确保全球基金支持的艾滋病毒抗击工作能更有效提供了证据

一旦被赋权，能够要求被有效纳入全球基金国家工作，性工作者主导组织很快开始提供证据，证明全球基金的资源由于利益相关方的腐败而没有充分分配：

“有时，为社群准备的抗逆转录病毒药物缺货。我们仍然不知道供应链的断裂发生在卫生部内部，还是在医院层面，还是发生在基层保健中心。因此，在某一级存在贪污现象，导致药品缺货。但至少社群已经被纳入了项目。我们一开始没有进项目，因为我们不知道该项目，就完全没资金。”

Aimee Furaha, ACODHU-TS
总干事和民主刚果国家协调人

不仅资金和资源被挪用，全球基金资助的一些干预措施还用过时的统计数据 and 关于该国性工作者的不准确信息，导致物资库存不足，以及因为不了解性工作者需要和现实，而提供糟糕的服务。在没有有效纳入性工作者的情况下开发的项目往往被证明是无效的。Karina Bravo将这种大而不实的项目称为“白象”，因缺乏对国家利益相关方的信任、性工作刑事定罪以及歧视性工作者和感染艾滋病毒的性工作者，而导致新工工作者无法获得的“白象”。

“如果你被发现带着抗逆转录病毒药物，他们用它来作为证据，说你正在传播艾滋病毒。如果你有避孕套，这是证明你是一个性工作者，你受到惩罚。我们迫切地需要提高警察意识，我们需要自己来做为我们自己的活动。这对艾滋病毒检测和咨询至关重要。比如，培训同伴来做。我们需要与性工作者组织签约，为性工作者提供服务。”

国家协调人，南苏丹

性工作者必须被认可为自身生活和需要的专家，不仅仅是象征性的姿态，而且作为确保全球基金资源可以有效地分配的关键，以解决各类性工作者所承受过重的艾滋病毒负担。



展望/结论

性工作者主导组织已经大有作为，从对全球基金国家工作了解很少，几乎完全被排除在全球基金国家工作之外，到因参与资助提案制定而得到称赞。性工作者主导组织在2020年国家对话期间所达到的参与程度，以及在COVID-19限制下继续扩大地域范围开展活动的的能力，都表明性工作者的组织、倡导和领导力正在增强。

这些成就还表明，性工作者主导组织更有能力确定需求，并提出解决方案，以应对性工作者社群面临的挑战。这一点不可低估，因为他们的参与会影响国家艾滋病毒抗击工作对资源的有效利用。正如在厄瓜多尔所看到的那样，国家政府现在与性工作者主导组织接洽，提供有关其社群的最新数据。在吉尔吉斯斯坦，性工作者领袖2020年的国家对话中表现出比一些CCM成员知识更丰富。

NSWP的能力建设项目是建立性工作者领袖参与全球基金国家工作的信心和知识的关键，这些领导人又希望性工作者社群了解和与全球基金接触，以取得更积极的变化。

尽管本案例研究中记录的成就表明，性工作者主导组织走在正确的道路上，但性工作者真正影响高质量、循证和基于权利的性工作者项目的开发与实施的旅程远未结束。

在性工作者没有有效参与的国家中，有必要继续努力，培训关于全球基金国家工作的基本能力和知识。除了要做这个，还要继续加强性工作者主导组织和性工作者领导人的能力，让他们不仅参与国家协商，更要成为性工作者项目的设计、开发、实施、管理和评估的核心。还需要为经验丰富的性工作者主导组织和性工作者领导人创造机会，分享经验教训。满足这些需要，需要持续为性工作者主导网络和组织提供财政和技术支持，以激发新生性工作者的成长和参与，动员性工作者社群，并扩展到大城市之外。

全球性工作项目网络致力于保障性工作者和性工作者领导机构的声音能够被听到。政策简报是文献研究和面向NSWP全球成员征询意见的结果,包括收集来自一些成员的深度信息。

“性工作者”一词反映了性工作者社群内部巨大的多样性,包括但不限于:女性、男性和跨性别性工作者;女同性恋、男同性恋和双性恋性工作者;异性恋男性性工作者;感染艾滋病和其他疾病的性工作;使用毒品的性工作者;年轻的成年性工作者(年龄在18-29岁之间);有证件和没有证件的流动性工作者,以及流离失所者和难民;生活在城市和农村地区的性工作者;残障性工作者;以及被拘留或监禁的性工作者。



The Matrix, 62 Newhaven Road
Edinburgh, Scotland, UK, EH6 5QB
+44 131 553 2555
secretariat@nswp.org
www.nswp.org/zh-hans

NSWP是一个私营非营利有限责任公司。公司编号: SC349355

本案例研究是在全球基金社区、权利和性别战略倡议(GF CRG SI)项目的资金支持下开发的。