



全球性工作项目网络  
促进健康和人权

## 全球视角：

评估国际特赦组织关于《保护性工作者人权，对性工作者实施全面去罪化的决议》的影响

## 案例研究



## 全球视角：

# 评估国际特赦组织关于《保护性工作者人权，对性工作者实施全面去罪化的决议》的影响



## 案例研究

“我第一次知道(国际特赦组织)时……我想‘哼,肯定不可能的’……ICM日(2015年8月11日,我正睡觉呢,鲁斯(NSWP全球协调员)叫醒我说‘他们成功了,他们通过了决议!’我太累了……我就是坐在床上,都不是‘眼中充满了泪水’,简直是‘嚎啕大哭’,我太累了,几乎不能相信。太震惊了,‘你说什么?’,我都已经做好了失败的心理准备。我原以为会得到反对票,得不到通过。”

Pye Jakobsson, NSWP 主席

## 介绍

2015年8月11日,国际特赦组织的国际委员会投票通过了一项决议。该决议授权国际理事会制定并通过政策来保护性工作者人权,政策包括呼吁对成人自愿性行为各方面的全面去罪化。国际特赦组织开展了一次为期两年的内部咨询工作来考虑相关问题,并进行了4次深度案例研究,以达成这个决策。正如国际特赦组织的秘书长Salil Shetty所说,“这不是一个能短时间简单做出的决定”。

从国际特赦组织关于该政策的意图被泄露给媒体时起<sup>1</sup>,直到现在,国际特赦组织和NSWP一直是世界各地猎奇媒体的目标。很多文章说这个决议本身就是对人权的侵犯,认为性工作者不算人,不配享有人权。看到这些指责,就能明白,对国际特赦组织及其成员而言,这条路并不好走,但值得为之奋斗。

全球性工作者面临着污名、歧视、刑事定罪、监禁和暴力。反性工作活动者认为性工作有剥削属性,认为无论性工作者自己怎么想,性工作者都是“受害者”。性工作者、性工作者权利倡导者和他们的盟友认为,要想减少针对性工作者的错误行为,最主要的方式是反对将性工作刑事定罪,以及反抗针对性工作者的污名、歧视和暴力。为实现性工作者权利,对性工作全面去罪化应是巨大进步。

国际特赦组织与其他主要国际机构(如UNAIDS,世卫组织,人权观察,柳叶刀和反对贩卖妇女全球联盟等)共同呼吁对性工作全面去罪化。NSWP和性工作者权利倡导者支持对性工作的全面去罪化:

- 促进性工作者安全工作环境和劳动权
- 增加医疗服务可及,减少性工作者感染艾滋病毒及性病的风险
- 使性工作者更容易获得法律保护
- 减少警力滥用和暴力
- 在发生剥削和强制时协助反抗

在本案例中,NSWP将概述NSWP及其成员的工作,为咨询工作提供帮助,支持国际特赦组织关于性工作者人权的最终政策决议,支持成人性工作的全面去罪化。而且,NSWP将评估该决策在草根阶层对NSWP成员和性工作者的影响。

1 本案例研究发表于2015年11月。NSWP预计这些负面态度在2016年会继续发酵。



## 全球性工作项目网络

全球性工作项目网络(NSWP)是一个在72个国家有240名成员的组织。<sup>2</sup> NSWP成员有的是小型志愿者主导的性工作组织,有的是代表上万性工作者的性工作主导组织。NSWP致力于为全球性工作发声。性工作主导的NSWP,促进女性、男性和跨性别性工作各个层面的有效参与。

NSWP秘书处负责组织日常运作。全球协调员在NSWP理事会指导下领导秘书处。NSWP员工和理事成员对NSWP成员负责。NSWP成员在草根层面直接为性工作工作。

NSWP理事会来自世界各地。NSWP员工和顾问多数是性工作。NSWP采用支持行动来确保性工作在招聘过程中不处于劣势。NSWP不要求所有员工、顾问、理事成员公开他们的性工作身份。但是,要求全球协调员、主席和副主席是公开的性工作。

全部NSWP成员都签署了NSWP关于性工作、人权和法律的《共识声明》,并对三个核心价值做出承诺:

- 接受性工作为工作
- 反对一切形式的针对性工作(包括性工作、客户、第三方<sup>3</sup>、家人、伴侣和朋友)的刑事定罪和法律压迫
- 支持性工作自我组织和自我决策

要求NSWP成员支持性工作自我决策,就是NSWP和成员有责任采取一切实际措施来确保性工作能够有效参与到成员和NSWP的活动中。

## 国际特赦组织

国际特赦组织是一个会员制的全球人权组织。全球大约有二百万付费成员和支持者,有五百万名活动者参与国际特赦组织的活动。国际特赦组织的核心使命是开展研究和行动,以预防和终止严重人权侵犯。国际特赦组织动员成员进行倡导,并游说政府对人权侵害负责。

英国律师Peter Benenson于1961年在伦敦创立了国际特赦组织。他为两名葡萄牙学生因为自由干杯而被拘禁感到愤怒。他在英国报纸《观察家》上发文并发动运动,引起了极大反响。他的行动号召被报纸传播到世界各地,让人们为正义和自由团结起来。

今天,国际特赦组织在近70个国家中有员工和办公室。国际特赦组织成员分地区组织起来,秘鲁、塞内加尔等等。

国际特赦组织总体决策机构是国际委员会(IC)。IC由国际理事会成员和各地区、部门和国际成员选出的代表所组成。IC每两年集会一次,世界各地数百名国际特赦组织代表参与,民主投票选出运动的方向。国际委员会会议做出的关键决策之一是选举国际理事会。国际理事会是国际特赦组织成员,志愿在委员会会议之间共同治理国际运动。

国际特赦组织在2013年第一次起草了关于性工作政策文件,主要根据是学术证据、联合国机构的证据、国际人权标准和人权法。在国际委员会会议(ICM)之前,国际特赦组织将草案发放给运动各方征求意见。

在干预期间,国际特赦组织办公室在全球的各办公室向成员、外部机构和权利相关方进行咨询,并向国际秘书处提交政策草案内容的反馈,以及他们认为国际特赦组织是否应当通过这种政策。

国际特赦组织国家办公室咨询了一系列个人和团体,包括但不限于:性工作(NSWP及其成员、“幸存者”和废娼主义团体、艾滋病毒机构、女性和性少数权益活动者,原住民女性群体,反人口贩卖群体和主要学术机构。

2 基于2015年的统计。

3 “第三方”包括管理者,妓院经营者,前台人员,女佣、司机、房东、出租房间给性工作者的宾馆,及其其他所有认为支持性交易的人。



除了从上百个人和组织处收集证据，国际秘书处还：

- 邀请一名性工作者和一名“幸存者”作为代表，在2014年的主席会议和理事论坛上发言
- 进行第一手研究，了解不同国家和法律环境中性工作者的生活经验
- 与反对去罪化的人士举行会谈
- 派代表在欧洲议会讨论相关议题
- 通过一个专门的邮件地址公开征集提案

在这个过程中，一直在根据收到的反馈重新审查、改写和修订文件。来自包括NSWP在内的内部和外部利益相关方所提供的证据和证词有极大价值，使得政策有了切实的提升。

在六月的主席会议和理事论坛上，国际特赦组织运动正式同意探索制定保护性工作者人权的政策并开展进一步研究。国际特赦组织进行了不同国家性工作刑事定罪对性工作者人权影响的研究：

- 在不同区域的国家开展研究
- 包含一个采用“北欧模式”的国家
- 包含高中低收入国家
- 探索独特的法律法规框架

根据上述要求，国际特赦组织后来选择了挪威、巴布亚新几内亚、阿根廷和中国(香港)作为研究对象。国际特赦组织尚未发表该研究。

2015年8月11日IC 投票决定，国际理事会制定并通过保护性工作者人权的政策，呼吁对成人自愿性工作去罪化。国际理事会有义务服从国际委员会的决策。因此，NSWP要评估国际委员会决策的影响。但必须指出，虽然国际特赦组织理事会在制定和实施关于性工作者人权的政策，该政策并不要求国家级分部开展性工作议题相关工作。

## NSWP参与的时间表

**“但你会开始抱有希望，在这条疯狂之路(性工作者权利)上的某个时刻，政府不得不听取意见。这不会改变人们的生活，所以我们仍有大量工作。但有国际特赦组织、联合国、柳叶刀、学者，一起支持呼吁去罪化，又有刑事定罪侵害人权损害健康的证据，我觉得政客和政府总会开始接受意见。这是一个胜利，但这不是为性工作者权利受到尊重而斗争的终点。”**

Ruth Morgan Thomas, NSWP 全球协调员

- 1 2014年1月24日：**国际特赦组织有意开展该议题工作的信息被泄露给每日邮报在线的Julie Bindel。
- 2 2014年2月：**国际特赦组织，在NSWP等性工作者权利组织的协助下，发放问卷，收集关于世界各地性工作者生活经历的信息。
- 3 2014年4月：**NSWP鼓励盟友公开和私下支持国际特赦组织。NSWP动员了35个联盟组织的38个人签名支持。
- 4 2014年4月：**一些国际特赦组织的区域和国家分部举办了各自的年度会议。一些NSWP成员也是国际特赦组织的成员，动员并参加了这些会议，敦促国际特赦组织制定采用支持性工作全面去罪化政策。



- 5 2014年5月1日：**国际特赦组织收集咨询反馈的截止日期。
- a** NSWP鼓励成员发表意见(通过NSWP脸书私密群组 and NSWP邮件组), 抵消预料之中反性工作活动组织和个人的意见。
  - a** NSWP也鼓励性工作者接触国际特赦组织在其国家的分支, 协助他们参与ICM讨论。我们的成员有多种反对刑事定罪的方式。NSWP鼓励性工作者权利组织向国际特赦组织讲出自己的观点。
- 6 2014年6月：**国际特赦组织主席会议和理事论坛开会讨论如何制定保护性工作者权利的政策
- a** (玫瑰联盟)向国际特赦组织(国际秘书处员工)进行关于瑞典模式和性工作者权利的演讲。
  - a** (ASWA)在主席会议和理事论坛上进行关于性工作者权利的演讲, 还有“幸存者”及反对性工作去罪化的人。
  - a** 会议决策之一是国际特赦组织应当在2014-15年于选定国家(挪威、巴布亚新几内亚、阿根廷和香港)开展研究收集证据, 在2015年8月向ICM提交。
- 7 2015年7月：**塔斯马尼亚时报对国际特赦组织的批判。参见[这里](#)。
- 8 2015年7月23日：**反性工作组织在Change.org的请愿, 参见[这里](#)。
- a** 该请愿在ICM会前收到8000个支持。该请愿仍然有效, 到10月底收到10935个支持。
- 9 2015年7月29日：**NSWP在Change.org的请愿, 参见[这里](#)。
- a** 在两周内获得10072个支持, 以及上百个组织签名。该请愿在2015年8月10日结束, 结果被送至国际委员会会议。
  - b** NSWP请盟友发放请愿, 包括艾滋病毒感染者全球网络、艾滋病毒感染女性国际社群、男男性行为者全球论坛、毒品使用者国际网络、国际治疗准备联盟, 都在各自网络中推广请愿。
- 10 2015年8月5日：**UNAIDS对国际特赦组织的支持信, 参见[这里](#)。
- 11 2015年8月8日：**柳叶刀对国际特赦组织的支持信, 参见[这里](#)。
- 12 2015年8月6-11日：**ICM会议
- 13 2015年8月11日：**ICM投票通过决议, 授权国际理事会制定并采用政策, 支持保护性工作者人权和对自愿性工作各个方面的全面去罪化。决议附带一份政策草案。
- 14 2015年8月11日至今：**国际特赦组织国家分部开始接触性工作者权利组织和其他社群, 以了解决策涉及的议题, 这些组织也开始积极接触国际特赦组织的国家分部。
- 15 2016年初(日期由国际特赦组织决定)：**国际理事会会议制定并通过政策。理事会有责任遵从国际委员会会议决议。



## 目标

NSWP目标之一是推动全球面向性工作者的权利基础政策和项目。所有涉及性工作的策略制定必须有性工作者的有效参与。性工作者作为专家参与，能促使政策对性工作者有益并支持性工作者权利。

当NSWP了解国际特赦组织有意制定关于性工作者人权的政策时，NSWP希望能确保国际特赦组织采用权利基础的方式，并在决策时优先考虑性工作者的意愿。因此确定以下目标：

### 目标1

支持国际特赦组织制定权利基础处理性工作问题的途径，确保性工作者的意见得到切实吸纳。

为什么？性工作者作为专家参与制定政策规则框架，能更好地支持他们的权利。缺乏性工作者的意见所制定的政策必然是个灾难。

### 目标2

监测和反映国际委员会会议决议在国家层面的影响。该决议授权国际理事会制定和通过支持保护性工作者人权的政策，以及对自愿性工作的全面去罪化。

为什么？这类政策对国际特赦组织分部和NSWP成员草根组织有滴灌效果。

### 目标3

支持NSWP成员与国际特赦组织合作。

## 达成目标的策略

### 策略1

鼓励性工作者参与国际特赦组织咨询。NSWP在成员限定的邮件组和NSWP私密脸书群组中发放国际特赦组织问卷。

### 策略2

向国际特赦组织引见愿意向国际理事会讲述性工作者权利的性工作者和性工作者权利活动家。

### 策略3

鼓励性工作者和性工作者权利活动家与媒体交流，支持国际特赦组织。

### 策略4

创立一个请愿，敦促国际特赦组织成员在2015年8月11日的国际委员会会议上投票支持去罪化。

### 策略5

联络NSWP成员，以了解国际特赦组织国家分部接触了哪些组织。

### 策略6

为NSWP成员提供可调整的倡导指南，指导成员争取国际特赦组织国家分部（估计完成日期：2015年12月）。



## 伙伴关系

国际特赦组织各分部2014年的年度会员大会 (AGMs) 对NSWP成员是一个重要时刻，因为很多个体性工作者也是国际特赦组织成员。这意味着他们有投票权，可以发言，在国家级会议上投票选择是否支持决议。

很多国家在年度会员大会上讨论对性工作者人权保护政策的立场。

不同国家的NSWP成员动员起来参加年度会员大会。有的在外面示威，有的性工作者和盟友作为个人会员加入国际特赦组织，以参与和影响辩论。比如，在英国，有五六名性工作者在英国国际特赦组织年度会员大会上发言。他们的论点说服了AGM，没有接纳瑞典模式。在美国，年度大会在芝加哥召开，那里的性工作者站在拿着反对国际特赦组织标语牌的反性工作分子旁边举行了反抗示威。国际特赦组织美国理事会与芝加哥性工作者组织成员就去罪化进行了讨论。他们也和反性工作分子谈话。

NSWP在成员限定邮件组的讨论中鼓励成员。这是一个发源于草根层面的有机过程。很难想象如果性工作者不出席AGM会有什么影响，但性工作者认为这是确保在争论中发声的有效策略。

这些正式和非正式的伙伴关系在实现权利基础的性工作者权利途径的工作中发挥了重要作用。

## 对性工作者的影响

根据对性工作者、性工作者权利活动家、NSWP成员和员工的访谈，很明显国际特赦组织从一开始就希望能听到性工作者的声音。国际特赦组织认识到性工作者是他们自己生活的专家，并记录了在四个重点国家 (巴布亚新几内亚、香港、挪威、阿根廷) 中性工作者的挣扎。国际特赦组织访谈了这几个国家的性工作者，这些国家报告为国际特赦组织的政策制定提供了信息。

一个大型人权机构对性工作者权利的支持，这对NSWP是很大鼓舞。在去罪化的斗争中，国际特赦组织还参加了很多其他非政府组织。有了这些非政府组织采纳权利基础的性工作者权利途径，NSWP及其成员能够有更多研究、报告、政策和能力取支持性工作者从一开始就了解的：对性工作者、客户和第三方刑事定罪使性工作者处于危险之中。

### 各国影响

NSWP得知，自2015年8月11日的ICM后，有12名成员与他们所在国家的大赦国家分部进行了正式和非正式的接触。这包括：

- 挪威
- 波兰
- 德国
- 美国
- 比利时
- 印度
- 土耳其
- 加拿大
- 瑞典
- 尼日利亚
- 匈牙利
- 意大利



当决议通过后，国际特赦组织国家分部在各国应对反性工作活动者，性工作者、性工作者权利活动家和NSWP成员为他们提供了支持。所有NSWP成员都表示国际特赦组织国家分部并没有做好准备去在媒体中应对的敌对力量，也不知道如何维护国际委员会的决议。

### 尼日利亚

**“我们与一些国际特赦组织中的支持者进行了非正式的谈话。我们希望尼日利亚分部就尼日利亚警察对性工作者的骚扰开展工作。”**

Amaka, 尼日利亚性工作者协会国家协调员

据尼日利亚性工作者协会 (NSWA) 国家协调员 Amaka 所说，尼日利亚性工作者面临的最大的问题就是警方骚扰。在8月11日国际委员会决议之前，Amaka 并不太了解国际特赦组织的工作。NSWA 希望和国际特赦组织尼日利亚正式合作，处理该国性工作者受到的人权侵害。

### 波兰

**“我们为波兰分部提供信息……教育工作坊，在工作坊讨论相关术语，迷思、法律制度和对性工作者的权利侵害等，这些内容在波兰很少见。”**

Agata Dziuban, 波兰性工作者成员

根据波兰性工作者成员 Agata 所言，国际特赦组织波兰的员工对在社群中讨论去罪化的准备不足。波兰性工作者和盟友为波兰分部的志愿者和员工组织了一次媒体培训。工作坊时长4个小时，其中还包括国际特赦组织招徕新成员的街头志愿者。波兰分部曾经在街头招徕员工的员工受到了招徕对象的骚扰。工作坊大概有15-18个参与者。一些自命废娼主义者的人想使用波兰的“良心条款”，这样他们就不必被迫倡导国际特赦组织的政策。在波兰，医生经常会用“良心条款”来拒绝提供堕胎等性与生殖健康服务。

### 美国

**2015年8月11日之后，国际特赦组织美国分部联系了美国性工作者组织 (SWOP-USA)，国际特赦组织美国每年组织区域大会。国际特赦组织美国希望 SWOP-USA 能够在区域大会上组织专题讨论，教育成员性工作者权利和支持去罪化的重要性。美国分部也请 SWOP-USA 提供联系人，以便对媒体讲解性工作者权利。**

### 瑞典

**2015年8月11日决议产生时，国际特赦组织瑞典分部就联系了玫瑰联盟会面。玫瑰联盟发言人表示，当投票通过后，“瑞典媒体陷入疯狂”。瑞典分部和玫瑰联盟会面时，明确表示他们对政策投了反对票，因为政策不能代表分部成员的利益。但是，他们不能批判国际特赦组织，并确认他们将尊重国际委员会的决定。根据玫瑰联盟发言人所说，瑞典分部表示他们不会倡导反对对嫖客刑事定罪。他们将在针对其他法律开展工作，如强迫性工作者单独工作和导致性工作者被驱逐的法律。这对玫瑰联盟而言是积极的一步，他们希望继续与瑞典分部开展工作。**





## 反性工作运动

全球各地很多国际特赦组织的办公室都是反性工作运动的目标。

2015年10月23日，出现了一个“不赦免皮条客全球行动日”。这是一个网络抗议活动，在推特上以“不赦免皮条客”为标签，并声称要在国际特赦组织全球各分部门口开展线下抗议。实际上，在国际特赦组织位于伦敦的国际秘书处有一个小型的抗议，在澳大利亚、德国、墨西哥、挪威、加拿大和美国也有差不多的小规模抗议。对NSWP而言，这些抗议在全球各地都没什么关注度，反性工作活动也越来越难以获得支持。因为证据一致显示，反对针对性工作、客户和第三方刑事定罪，是一项进步，有利于消灭全球针对性工作的人权侵害。

一些性工作权利组织开展了抗议活动，以支持国际特赦组织。英国娼妓联合团体请NSWP成员通过“去罪誓言”的标签在社交媒体上对抗反性工作运动，来支持国际特赦组织。

## 反思

性工作权利斗争之路漫长曲折。两年来的艰巨工作是值得的，但NSWP成员付出了巨大代价，很多成员都是不领薪的志愿者。虽然NSWP知道这对性工作权利运动来说是极大成就，但这并不是斗争的终点。性工作者和性工作权利组织还有很长的路要走，还有继续战斗，反抗性工作面临的暴力、定罪、污名与歧视，以及与不承认性工作权利的原教旨女权者的无尽斗争。

众所周知，性工作权利组织的经费不足。性工作权利组织经常被请去为盟友分享经验和进行能力建设，从而为性工作权利奋斗。性工作很少能通过他们的专业知识获利。通常，性工作被请去时都时免费进行分享，因为活动是直接或间接有利于性工作者和权利运动的。这些令人疲倦的工作都在消耗人力和财力。根据当下趋势，NSWP认为成员会在未来几个月中受到各自国家国际特赦组织分部的邀请，参与能力建设，处理反性工作活动者，建立应对媒体的战略。有必要考虑大多数性工作者和性工作权利倡导所面临的现实。

同时，又一个大型主要人权组织采纳了权利基础的途径来解决性工作权利问题，这真是难以置信。国际特赦组织已经成为支持终止一切形式针对性工作的法律压迫的非政府组织中的一员。当与那些声称比性工作更了解他们生活的政客和法律制定者会谈时，能说“联合国艾滋病规划署、世界卫生组织、柳叶刀、人权观察、全球反对贩卖妇女联盟和国际特赦组织与我们在去罪化方面意见一致”，这是非常有分量的。



The Matrix, 62 Newhaven Road  
Edinburgh, Scotland, UK, EH6 5QB  
+44 131 553 2555  
secretariat@nswp.org  
[www.nswp.org/zh-hans](http://www.nswp.org/zh-hans)

NSWP是一个私营非营利有限责任公司。公司编号：SC349355

项目支持：



NSWP是“弥合鸿沟”-重点人群的健康与权利项目的参与者。我们联合了近百家地方和国际组织，以实现这个使命：实现重点人群（包括性工作者，LGBT人群和毒品使用者）艾滋病/性病预防、治疗、关怀和支持的普遍可及。

更多信息，参见：[www.hivgaps.org](http://www.hivgaps.org)