

Octubre 2015



# RESUMEN DEL INFORME REVISION ESTRATEGICA DE LA NSWP

UNA EVALUACION DE LOS PLANES ESTRATEGICOS 2010-2015

SARAH MIDDLETON-LEE  
CONSULTORA INDEPENDIENTE

## Introducción

Este informe sintetiza el proceso, los resultados, las conclusiones y las recomendaciones de la **Evaluación Estratégica** realizada por la Red Global de Proyectos de Trabajo Sexual (NSWP). El informe completo (en inglés) está disponible en la Secretaría de la NSWP<sup>1</sup>. Los **objetivos** de este informe fueron:

- Evaluar los Planes Estratégicos de la NSWP en 2010-2015.<sup>2</sup>
- Dar a conocer el desarrollo de un Nuevo Plan Estratégico de la NSWP para 2016-2020.

La Evaluación Estratégica la realizó, entre marzo y junio de 2015, una consultora independiente. La investigadora incluyó a un amplio número de participantes, teniendo en cuenta la diversidad de los grupos de personas interesadas, las regiones geográficas (tanto del Sur como del Norte global) y el género (mujeres, hombres y transgéneros que ejercen el trabajo sexual). En todo el proceso, se priorizó la contribución de los miembros de la NSWP con derecho a voto (organizaciones dirigidas por personas que ejercen el trabajo sexual). En la Evaluación se utilizaron cinco métodos de recopilación de datos:

1. **Encuesta a los miembros de la NSWP.** Se recibieron respuestas en cinco idiomas diferentes de 41 organizaciones de 28 países. El 74% de las organizaciones que respondieron están dirigidas por personas que ejercen el trabajo sexual.
2. **Entrevistas en profundidad con miembros seleccionados de la NSWP.** Participaron 79 organizaciones de 31 países, de las cuales el 67% están dirigidas por personas que ejercen el trabajo sexual.
3. **Entrevistas en profundidad con personas interesadas clave.** Obtuvimos respuesta de 31 personas clave: 9 fueron de la Junta de la NSWP, 1 del personal de la NSWP, 7 de las redes regionales de personas que ejercen el trabajo sexual y las 14 restantes fueron enviadas por los donantes o colaboradores técnicos, como por ejemplo ONUSIDA y el Fondo Mundial.
4. **Grupo de Discusión con el personal.** Realizado con tres miembros del personal de la NSWP.
5. **Revisión de la literatura existente.** Se han consultado y trabajado más de 50 fuentes bibliográficas.

## Acerca de la NSWP

La NSWP fue fundada en 1992. Su **objetivo** fundamental es apoyar las voces de las personas que ejercen el trabajo sexual a nivel mundial y conectar las redes regionales que realizan trabajo de defensa de los derechos de las personas profesionales del sexo (hombres, mujeres, transgéneros). La NSWP aboga por servicios sociales y de salud basados en los derechos, poder vivir libres de abuso y discriminación y por la autodeterminación de las personas que ejercen el trabajo sexual.

Los **valores fundamentales** de la NSWP son:

- La aceptación del trabajo sexual como un trabajo.
- La oposición a toda forma de criminalización u otra opresión legal del trabajo sexual (incluyendo a las personas que ejercen el trabajo sexual, los clientes, terceras personas relacionadas, familias, parejas y amistades).
- El apoyo a la autoorganización y la autodeterminación de las personas que ejercen el trabajo sexual

La NSWP tiene 237 **miembros** (organizaciones y redes de personas que ejercen el trabajo sexual a nivel local, nacional y regional) en 71 países. Su/La Secretaría está en Edimburgo (Escocia) y la dirige una Junta Internacional, que consta de una Presidenta y dos representantes de cada una de las cinco regiones: África, Asia-Pacífico, Europa (incluida Europa del Este y Asia Central), América Latina y América del Norte y el Caribe.

En 2010-2015 la NSWP ha recibido el apoyo de diversos **donantes**: Bridging the Gaps (BtG); HIVOS; el Programa de Derechos y Salud Sexual (SHARP); la Fundación Open Society (OSF); la Fundación Robert Carr (RCNF); Stepping Up Stepping Out II (SUSO); Aids Fonds; el Fondo de Población de la ONU (UNFPA); el Ministerio de Asuntos Exteriores del Gobierno de Holanda; la Sociedad Internacional del SIDA (IAS); la Federación Internacional de Planificación Familiar (IPPF); Mama Cash; ONUSIDA; el Programa de Desarrollo de Naciones Unidas (UNDP); la Organización Mundial de la Salud (OMS) y del Fondo Mundial para la Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria (el Fondo Mundial).

<sup>1</sup> *Revisión Estratégica de la NSWP. Una evaluación de los Planes Estratégicos 2010-2015.* Sarah Middleton-Lee. Consultora independiente. 30 de julio de 2015 (versión original en inglés).

<sup>2</sup> Durante este periodo, la NSWP ha tenido dos Planes Estratégicos: 2010-2012 y 2013-2015.



## Resultados

La Evaluación Estratégica ha arrojado 12 **Resultados Estratégicos**, con sus correspondientes “mensajes clave” acerca de las fortalezas, debilidades y aprendizajes de la NSWP en 2010-2015:

1. Los **Planes Estratégicos** de la NSWP para 2010-2012 y 2013-2015 han proporcionado un marco claro y adecuado para la red y, en general, se han cumplido sus objetivos.

La Evaluación reveló una estrecha relación entre los Planes Estratégicos de la NSWP, el trabajo realizado y las propuestas presentadas a los donantes. Esto significa que los Planes (especialmente sus tres objetivos)<sup>3</sup> proporcionaron un marco útil y satisfactorio para la red. En general, se logró una buena correlación entre los objetivos y las actividades planificadas. En algunos casos, los resultados fueron superiores a lo esperado, como es el caso del trabajo político realizado por la NSWP con las instituciones de Naciones Unidas (ONU) en la respuesta al VIH. En otros casos, los resultados estuvieron por debajo de lo esperado pero se aportaron explicaciones racionales para ello (por ejemplo, haber priorizado otras estrategias). Por tanto, hubo una clara evolución de los dos Planes Estratégicos, lo que refleja el desarrollo de la red. Ambos Planes también demostraron flexibilidad, y la NSWP fue capaz de gestionar las nuevas oportunidades que fueron surgiendo.

2. En 2010-15, NSWP se sometió a un **cambio profundo** como red global, mediante la ampliación de su membresía, el fortalecimiento de sus sistemas y la consolidación de sus formas de trabajo asentadas en sus principios, como un movimiento liderado por las propias personas que ejercen el trabajo sexual.

La NSWP es ahora una entidad muy diferente a la de 2010. Ha experimentado un periodo de consolidación (de sus sistemas financieros, por ejemplo), de crecimiento (el número de sus miembros) y de desarrollo (por ejemplo, en su trabajo relativo a la construcción de capacidades). El trabajo de información y de comunicación de la red (incluida la gestión del sitio web y las listas de correos) que realiza es fundamental, reforzado gracias a los Corresponsales Regionales. La NSWP actúa como un centro único de conocimiento, desde donde se facilita el intercambio de información, experiencias e ideas de y entre las personas que ejercen el trabajo sexual. Se hace necesario, sin embargo, simplificar alguno de los mensajes y materiales para que estos sean accesibles a todos los miembros.

### Opiniones de miembros de la NSWP

*[El hecho de que] exista una red que apoya a las personas que ejercen el trabajo sexual nos ayuda mucho a sentirnos menos solas, más apoyadas y capaces para conseguir influir políticamente en las condiciones y el reconocimiento de derechos en nuestros país.*

*La NSWP, como voz global, ha elevado el listón para todas las personas que ejercen el trabajo sexual en todo el mundo. Al difundir las voces de las personas profesionales del sexo... El empoderamiento, el reconocimiento y las nuevas oportunidades que se abren para las personas que ejercen el trabajo sexual. Es más que claro que, sin el trabajo de la NSWP, las personas que ejercen el trabajo*

Se hace necesario, sin embargo, simplificar alguno de los mensajes y materiales para que estos sean accesibles a todos los miembros.

En 2010-2015, la NSWP demostró que es capaz tanto de movilizar a la acción global (por ejemplo, mediante iniciativas internacionales de alto perfil) como de prestar su apoyo a situaciones concretas en determinados países o regiones. No obstante, es necesario difundir aún más el trabajo de la red: las redes regionales de personas que ejercen el trabajo sexual constatan que muchas organizaciones de profesionales del sexo todavía no conocen a la NSWP.

<sup>3</sup> Objetivo nº 1: Convocatoria y consolidación de los logros de la NSWP como red mundial comprometida con el respeto a los derechos humanos de las personas que ejercen el trabajo sexual. Objetivo nº 2: **Construir capacidades en el seno de las redes lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual y apoyar a líderes emergentes**. Objetivo nº 3: Promoción de derechos, políticas y programas basados en evidencias que afectan a las personas que ejercen el trabajo sexual.

En el seno de la NSWP, el consenso sigue siendo un valor muy importante, aunque a veces sea un reto difícil el conseguirlo. En la práctica, existen tensiones inevitables entre una red global dinámica constituida por una membresía muy diversa, un programa muy político y recursos limitados. Un ejemplo concreto es la insistencia de la NSWP para que las organizaciones sean lideradas por personas que ejercen el trabajo sexual. En *principio*, todas las partes interesadas están de acuerdo con ello pero algunas organizaciones (sobre todo –aunque no solo –las que no están dirigidas por personas que ejercen el trabajo sexual) piensan que esta condición está sobredimensionada, dado que puede aumentar la marginalización de grupos que, por cualquier motivo, no pueden cumplir dicho criterio.

#### Ejemplos prácticos: La construcción de un movimiento global de personas que ejercen el trabajo sexual

La Declaración de Consenso respecto al Trabajo Sexual, los Derechos Humanos y la Ley fue el resultado de un proceso de consulta de 18 meses de duración, con el fin de conocer las opiniones y posiciones entre las personas que ejercen el trabajo sexual de las cinco regiones. La Declaración aglutina a todas las personas que ejercen el trabajo sexual, de cualquier género, clase, raza, etnia, estado de salud, edad, origen, nacionalidad, idioma, nivel educativo y discapacidad, etc., y se centra en los ocho derechos fundamentales. La Declaración se publicó en 2013 y ha sido apoyada por diferentes agencias y donantes. Fue aprobada por los miembros de la NSWP y actualmente es la base de todas las declaraciones políticas de la red y de los procesos de validación. Durante la Evaluación Estratégica, un representante de una de las redes regionales de personas que ejercen el trabajo sexual declaró: *“La Declaración de Consenso nos aporta un lenguaje común y constata que todas las personas activistas que ejercen el trabajo sexual nos enfrentamos a las mismas luchas y tenemos reivindicaciones comunes en todo el mundo”*.

El Festival por la Libertad de las Personas que ejercen el Trabajo Sexual en Calcuta (India) fue uno de los lugares oficiales de la Conferencia Internacional del SIDA en 2012, organizado como alternativa para muchas personas que ejercen el trabajo sexual y que no pudieron estar en la Conferencia, celebrada en Washington DC. El Festival lo organizamos conjuntamente la NSWP, la All India Network of Sex Workers y el Comité Mahila Samanwaya. En el evento, de seis días de duración, participaron cerca de 400 personas que ejercen el trabajo sexual de la India, así como otras 130 procedentes de 43 países, junto con otras partes interesadas externas. Fue una oportunidad, “única en la vida”, para que las personas que ejercen el trabajo sexual de todo el mundo se unieran contra la violación de sus derechos y su exclusión de los programas y los espacios de toma de decisiones. Un miembro de la Junta de la NSWP lo describió como “un acontecimiento histórico para nuestro movimiento, en términos de unirnos, demostrando que estamos al frente y creando nuestros propios discursos”. El Festival significó la transformación de muchas áreas de trabajo clave para la NSWP, y fue muy crítico con la política dominante en los EE.UU, incluido el llamado “Compromiso Anti-Prostitución”.

**3. La NSWP ha construido su prestigio y reconocimiento en el marco de la **sociedad civil a nivel global**, sobre todo en la respuesta al VIH, estableciendo una posición sólida y consensuada como organización “clave” en las cuestiones relativas al trabajo sexual y distinguiéndose como un colaborador decisivo en las iniciativas dirigidas a las poblaciones clave.**

En el periodo 2010-2015, la NSWP ha madurado como red y ha mejorado considerablemente su posición y su reputación, especialmente en el ámbito del VIH. Actualmente se la reconoce como la mayor red mundial representante de los problemas de las personas que ejercen el trabajo sexual. Paralelamente, se ha erigido en un importante referente estratégico para redes mundiales compuestas por otras poblaciones clave. Esta colaboración ha dado lugar a iniciativas conjuntas, entre ellas, con la Community Leadership and Action Collaborative (CLAC, por sus siglas en inglés)<sup>4</sup>, la Red Global de Personas que Viven con VIH/SIDA (GNP+, por sus siglas en inglés), la Red Internacional de Personal que Usan Drogas (INPUD, por sus siglas en inglés), el Foro Mundial de HSH y VIH (MSMGF, por sus siglas en inglés), la Global Action for Trans Equality (GATE), la International Treatment Preparedness Coalition (ITPC, por sus siglas en inglés) y la AIDS Rights Alliance for Southern Africa (ARASA, por sus siglas en inglés). La CLAC está financiada por el Fondo Mundial y funciona como centro de apoyo técnico dirigido por pares y destinado a impulsar la participación de las poblaciones clave en los procesos del Fondo Mundial. La colaboración con otras redes de poblaciones clave a nivel mundial también ha posibilitado la creación de recursos conjuntos para la defensa de derechos, como ha sucedido con la cuestión del acceso al tratamiento en los países de renta media.<sup>5</sup>

#### Opiniones de personas interesadas externas

*"La NSWP ocupa un nicho muy específico. Ha ubicado los problemas de las personas que ejercen el trabajo sexual en la agenda mundial y se ha convertido en una organización "de consulta obligada" cuando quieres implicar a las profesionales del sexo a escala global. La NSWP se ha convertido en la autoridad mundial."*

Representante de una fundación donante.

*"La verdad es que vivo impresionado por el nivel de preparación e información de la NSWP. Sin duda, es un referente muy respetado en relación a los problemas de poblaciones clave, y no solo de las personas que ejercen el trabajo sexual. Son un aliado crucial para nosotros porque, siendo un bloque, es más difícil para los políticos dividirnos o rivalizarnos. Representante de una red de población clave a nivel"*

Algunos participantes en la Evaluación criticaron a la NSWP por "obligarlos a participar en los programas" y tener un estilo "demasiado agresivo" en la defensa de derechos. No obstante, en general, las personas interesadas han alabado a los representantes de la red por conseguir un equilibrio entre los expertos en la defensa de derechos y los defensores de la comunidad. Paralelamente, la red se caracteriza por ser capaz de aprovechar eficazmente su participación en los eventos de alto nivel (especialmente en las Conferencias internacionales y regionales de SIDA) para aumentar su prestigio y transmitir sus necesidades.

#### 4. Los propios miembros de la NSWP tienen muy diferentes grados de conocimiento y de expectativas sobre el papel que debe desempeñar la red global. A su vez, también apuntan diferentes valoraciones, demandas y prioridades.

Los miembros de la NSWP tienen interpretaciones variadas sobre qué es la organización, por qué hace lo que hace y qué valor añadido aporta. Con frecuencia, esto se refleja en los diferentes grados de implicación de las organizaciones, así como en las diferentes expectativas en relación a lo que la red mundial puede o no puede hacer. En general, se constata un reconocimiento a las diferentes funciones que la NSWP ha desempeñado hasta la fecha<sup>6</sup>, y reciben una mayor aprobación aquellas relativas a la gestión de la información/comunicación y la construcción del movimiento de profesionales del sexo. La Evaluación reflejó una petición compartida por los miembros de la NSWP: más trabajo de defensa de derechos, construcción de capacidades y apoyo financiero a nivel de país. Esto indica cierta incompreensión, ya sea respecto a qué roles son factibles como red global o acerca de la diferencia entre el papel de la NSWP y el de las redes regionales de personas que ejercen el trabajo sexual.

<sup>4</sup> Para más información, consultar <http://www.clac.cab>

<sup>5</sup> GNP+, MSMGF, INPUD, NSWP e ITPC (2013) *Access Challenges for HIV Treatment among People Living with HIV and Key Populations in Middle-Income Countries*.

<sup>6</sup> 1. Comunicación e intercambio de la información. 2. Investigación comunitaria y gestión del conocimiento, 3. Trabajo de defensa de derechos e incidencia en las políticas y los programas. 4. Construcción de capacidades y asistencia técnica. 5. Convocatorias y construcción de alianzas en el movimiento de personas que ejercen el trabajo sexual.

De manera general, en la Evaluación se expresó la necesidad de fortalecer el sentimiento de “pertenencia” de los miembros y gestionar mejor la importancia de ser parte de la NSWP. Un miembro de la Junta de la NSWP opinaba que *“la gente tiene que ser consciente de la importancia de ser miembro de la NSWP y cómo esto beneficiará a nuestro trabajo. Tenemos que trabajar más para reducir las distancias entre los ámbitos nacional y global, para que los miembros puedan ver la relevancia de la NSWP para ellos, incluso si el beneficio no es inmediato”*.

**5. La NSWP ha jugado un papel de liderazgo en los importantes avances respecto a las **directrices internacionales** basadas en los derechos y las políticas y los programas sobre el VIH dirigidos por personas que ejercen el trabajo sexual, en particular entre las instituciones de la ONU.**

La NSWP tiene una agenda compleja, especialmente cuando se trata del trabajo con las agencias internacionales, que tienen a veces posiciones distintas y opuestas a la nuestra. En este sentido, la red ha logrado avances decisivos, sobre todo en relación a los criterios que guían las políticas y los programas del VIH de estas instituciones. El ejemplo más claro de esto tiene que ver con ONUSIDA y sus copatrocinadores. En 2010-2015, la NSWP ha logrado construir una sólida relación con el Programa, a través de un “camino” de desarrollo de buenas prácticas. Reseñamos algunas de las colaboraciones:

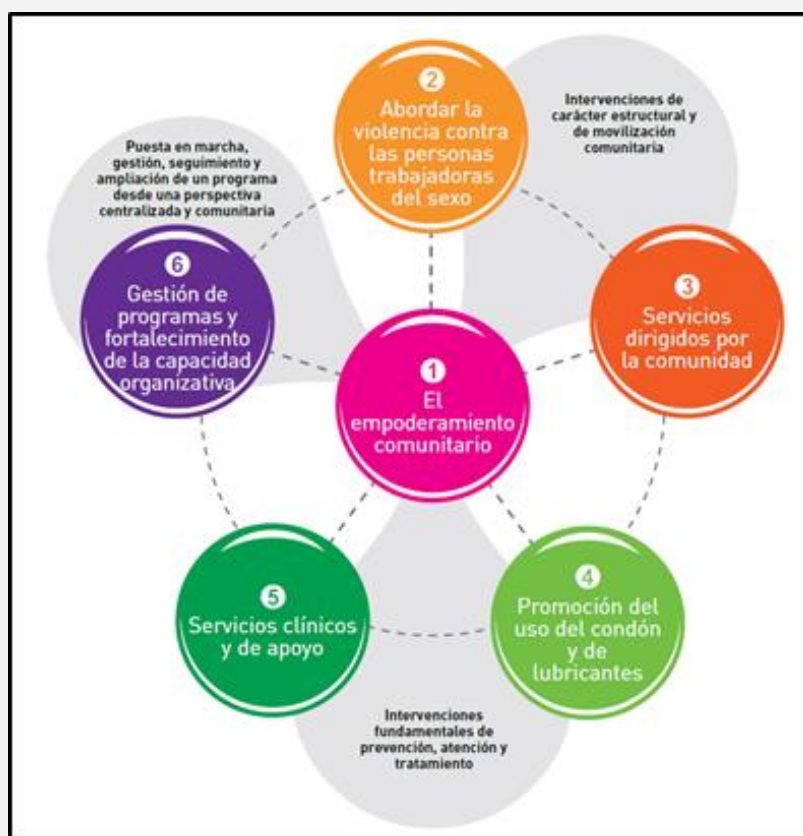
- Anexos a la Nota de Orientación sobre el VIH y el Trabajo Sexual (originalmente publicado por ONUSIDA en 2009 y actualizado en 2012), realizado por el Comité Asesor sobre VIH y Trabajo Sexual de ONUSIDA, copresidido por la NSWP.
- *Prevención y Tratamiento del VIH y otras Infecciones de Transmisión Sexual para Personas Trabajadoras del Sexo en países de ingresos bajos y medios*, publicado por la OMS, la FNUAP, ONUSIDA y la NSWP, en 2012. La herramienta incluye la recomendación, pionera, que establece que: “Todos los países deben trabajar para la despenalización del trabajo sexual y la eliminación de aplicaciones arbitrarias de leyes y disposiciones no penales contra las personas que ejercen el trabajo sexual”.
- *Implementación de Programas Integrales de VIH/ITS con personas trabajadoras de sexo*, conocida como la SWIT y publicada por la OMS, FNUAP, ONUSIDA, el Banco Mundial y la NSWP en 2013 (ver ejemplo práctico).

Estos procesos han establecido principios esenciales en las agencias de la ONU, entre ellos, el hecho de partir de directrices basadas en las experiencias reales de las personas que ejercen el trabajo sexual; la igualdad en la representación de la ONU y de las personas que ejercen el trabajo sexual en los órganos de toma de decisiones y que los representantes de la comunidad sean nominados por las propias organizaciones de personas que ejercen el trabajo sexual (en lugar de una “selección a dedo”). La Evaluación confirmó la apreciación generalizada de los miembros del papel desempeñado por la NSWP en relación a las herramientas de trabajo como la SWIT. Sin embargo, muchos de ellos instan a la red para llevar a cabo un mayor uso de estos recursos (mediante una difusión más sistemática y exhaustiva).

**Ejemplo práctico: Desarrollo de directrices internacionales para las políticas y los programas**

El desarrollo de la *Herramienta de Implementación para las Personas Trabajadoras del Sexo* incluyó la participación de personas que ejercen el trabajo sexual en los Grupos de Trabajo y Redacción; una reunión técnica en Ghana, donde el 25% de los participantes eran personas que ejercen el trabajo sexual elegidas por la NSWP y una consulta global de la NSWP en 40 países. Una persona donante entrevistada para la Evaluación dijo “El éxito de la SWIT no es solo el documento en sí, sino también el hecho de que la NSWP haya sido un colaborador en igualdad durante el proceso. Convocaron a defensores de derechos y personas líderes que ejercen el trabajo sexual de todo el mundo, lo que facilitó que el proceso estuviera en contacto estrecho con la realidad.”

La SWIT destaca los principios de una programación eficaz contra el VIH y contiene seis capítulos que parten de un enfoque integral y basado en los derechos y las evidencias (como se muestra en el gráfico).



La herramienta se ha difundido ampliamente y sus directrices han sido aceptadas por el Fondo Mundial y la USAID, la agencia oficial de los Estados Unidos para la cooperación internacional. Actualmente, el Comité Directivo de ONUSIDA sobre el VIH y el Trabajo Sexual está supervisando un plan de aceleración para dar a conocer y aumentar la difusión de la herramienta SWIT en los países prioritarios.

6. La NSWP ha realizado una importante contribución para aumentar y transmitir **evidencias basadas en la comunidad** para que las políticas y los programas dirigidos a las personas que ejercen el trabajo sexual estén basados en los derechos y en las buenas prácticas.

Una fortaleza evidente de la NSWP es su capacidad para identificar, consolidar y compartir evidencias de eficacia demostrada, basadas en las experiencias reales de las personas que ejercen el trabajo sexual. El período 2010-2015 acogió varios proyectos en los que la red coordinó diferentes procesos de investigación entre sus miembros. Las publicaciones resultantes proporcionaron evidencias concretas a los grupos de personas que ejercen el trabajo sexual a nivel local, nacional y regional, un recurso muy valioso para el trabajo de defensa de derechos. También se construyeron alianzas a nivel mundial, demostrando que las personas que ejercen el trabajo sexual enfrentan casi siempre los mismos retos y que, todas unidas, pueden ser parte de la solución. Más adelante presentamos un ejemplo de ello. Simultáneamente, el *Sex Work Digest* se erigió en una importante vía para difundir dicha información a los miembros de la NSWP y las personas interesadas externas. También se publicaron don ediciones de *Research for Sex Work*, una revista dirigida a las personas que ejercen el trabajo sexual, activistas, trabajadores de la salud, investigadores, oenegés y responsables de políticas.<sup>7</sup>

<sup>7</sup> NSWP (2010) "Un abordaje de las violencias contra las personas que ejercen el trabajo sexual". *Research for Sex Work*, 12. NSWP (2012) "VIH y Trabajo Sexual. El panorama en 2012". *Research for Sex Work*, 13



### Ejemplo práctico: Recolección y sistematización de las evidencias procedentes de la comunidad

En 2013, la NSWP impulsó la **investigación comunitaria de buenas prácticas para los programas dirigidos a las personas que ejercen el trabajo sexual**. Se encargó una investigación en las cinco regiones, seleccionándose cuatro programas para cada una de ellas. Esto permitió tener informes regionales, que proporcionaron recomendaciones específicas. A su vez, los informes regionales se aglutinaron en un único informe mundial,<sup>8</sup> publicado por la NSWP en sus cinco lenguas principales. Este informe sintetiza 20 ejemplos prácticos y destaca las características de las intervenciones eficaces dirigidas por personas que ejercen el trabajo sexual (ver más abajo). Los informes se han utilizado para apoyar el trabajo de defensa de derechos por parte de la NSWP y sus miembros, así como para fundamentar las aportaciones de la red en los documentos internacionales, como es el caso de la SWIT.

- Ofrecer servicios que reflejen las necesidades de las personas que ejercen el trabajo sexual.
- Garantizar que los recursos financieros se utilizan principalmente para los principales intereses de las personas que ejercen el trabajo sexual.
- Garantizar la participación de todas las personas que ejercen el trabajo sexual.
- Priorizar los programas dirigidos por personas que ejercen el trabajo sexual.
- Priorizar el empoderamiento comunitario.
- Dialogar con los responsables de la industria del sexo. Dialogar con el gobierno.
- Dialogar con las instancias de orden público.
- Dialogar con los profesionales de la salud.
- Dialogar con los medios de comunicación.
- Exigir justicia. Establecer alianzas.

7. La NSWP se ha implicado en una compleja y **ambiciosa agenda de defensa de derechos**, que se ha revelado como muy importante para los problemas y las necesidades de las personas que ejercen el trabajo sexual. Sin embargo, sus miembros tienen opiniones distintas sobre cuáles deberían ser las prioridades de defensa de derechos presentes y futuras.

En 2010-2015, la NSWP abordó siete ámbitos de defensa de derechos, descritos en sus Planes Estratégicos: el acceso a los servicios de salud; los derechos humanos; el estigma y la discriminación; la criminalización y la opresión legal; las violencias; la trata de personas y el empoderamiento económico. También se ocupó de crear conocimiento sobre "el trabajo sexual como trabajo". Todo ello conforma una ambiciosa agenda integral, que hace hincapié en la necesidad de la Junta de establecer las prioridades anuales.

La Evaluación Estratégica señaló que los miembros de NSWP tienen diferentes prioridades para la defensa de derechos, un hecho reflejado frecuentemente en las diferentes necesidades de sus organizaciones, países o regiones. No obstante, en general, se expresa un especial apoyo para trabajar las cuestiones referidas a los derechos humanos, la despenalización y la posición clave de "el trabajo sexual es trabajo". Dos cuestiones particularmente polémicas son la despenalización y la trata; ambas temáticas son ampliamente reconocidas como importantes, pero también generan controversia y opiniones discrepantes (como, por ejemplo, respecto a lo que es viable o prioritario abordar). Sería valioso continuar "desmontando" estas cuestiones en el trabajo sexual, para que todos los miembros puedan comprenderlas plenamente y debatirlas. También sería importante seguir garantizando que las líneas de trabajo de defensa de derechos de la NSWP partan de las valoraciones de sus propios miembros. Un ejemplo de esto lo hallamos en relación a la Profilaxis Previa a la Exposición (PPrE) y al Tratamiento como Prevención (TasP). La NSWP dirigió una consulta que implicó a 440 personas participantes de 40 países, lo que dio lugar a un informe mundial que fundamentó las recomendaciones de la OMS. Durante el periodo 2010-2015, la NSWP demostró que está dispuesta y es capaz de abordar

<sup>8</sup> NSWP (2013) *Informe global: Buenas Prácticas para los Programas de VIH dirigidos a las Personas que ejercen el Trabajo Sexual*.

“cuestiones candentes”, tanto en primera persona mediante su trabajo de defensa de derechos como mediante el desarrollo de recursos para sus miembros (por ejemplo, el kit de herramientas para la defensa de derechos en relación al Modelo Sueco).<sup>9</sup>

**8. La NSWP ha llevado a cabo estrategias eficaces en la colaboración Sur-Sur y la construcción de capacidades entre iguales para las redes nacionales y regionales de personas que ejercen el trabajo sexual, que tienen un gran potencial para su posterior reproducción y difusión.**

La NSWP ha priorizado, cada vez más, la construcción de capacidades Sur-Sur entre las organizaciones dirigidas por personas que ejercen el trabajo sexual, reflejada en la Sex Worker Academy Africa (ver más adelante). También ha tenido un papel crucial –en las cinco regiones– apoyando a las redes de personas que ejercen el trabajo sexual (emergentes o ya establecidas), habiéndole sido reconocido su rol fundamental en la sociedad civil a nivel regional y como intermediarios entre los niveles nacional y global. La naturaleza y el alcance del apoyo fue diverso (ver más adelante), y la mayor parte se realizó con subvenciones de la RCNF. En todos los casos, fue muy bien valorado por las organizaciones implicadas. Sin embargo, sigue habiendo necesidades aún más importantes para el desarrollo organizativo y el liderazgo. En el futuro, será fundamental hacer hincapié en la construcción de capacidades (y su sostenibilidad) de las *organizaciones*, así como de las personas. En ese sentido, la Evaluación identificó algunos conflictos en esta cuestión. Por ejemplo, en los últimos años, la Junta de la NSWP ha priorizado el apoyo a la Africa Sex Worker Alliance (ASWA) para su consolidación como red panafricana. Mientras que muchas partes interesadas dieron la bienvenida a esta decisión como un buen ejemplo de establecer prioridades, otras lo cuestionaron, al considerar que esto se traduciría en menos recursos para las redes de otras regiones geográficas, como América del Norte.

**Ejemplo práctico: El apoyo a la construcción de capacidades Sur-Sur**

La **Sex Worker Academy Africa** (SWAA) surgió en 2012, a raíz de la asociación de personas que ejercen el trabajo sexual de cuatro países africanos (Botsuana, Kenia, Uganda y Zimbabue), después de haber participado en un intercambio con colectivos de profesionales del sexo en la India (VAMP y Ashodaya).

La ASWA decidió utilizar los modelos aprendidos en la India para crear oportunidades de aprendizaje más viables en África, a través de una Academia que permitiera crear un mayor y variado número de organizaciones dirigidas por personas que ejercen el trabajo sexual. La NSWP apoyó a la ASWA para dotar de contenido a la Academia; la Kenya Sex Worker Alliance (KESWA) fue elegida como organización sede y se formó a un colectivo de formadores, procedentes de las organizaciones de personas que ejercen el trabajo sexual. Los contenidos formativos se basan en la herramienta SWIT e incluyen visitas a sitios de demostración. Hasta la fecha, se han celebrado siete ediciones de la Academia, en las que han participado 126 profesionales del sexo y líderes de todos los géneros, procedentes de 13 países. Durante la Evaluación Estratégica, una organización miembro de la NSWP opinaba que “después de regresar de su estancia formativa en la SWAA, las personas que ejercen el trabajo sexual se sentían muy empoderadas para proponer y llevar adelante iniciativas beneficiosas para todos los miembros del grupo.”

**Ejemplos prácticos: Construcción de capacidades en las redes regionales de personas que ejercen el trabajo sexual**

- **Asia-Pacífico:** La NSWP apoyó a la Asia Pacific Network of Sew Workers (APNSW) para, entre otras cuestiones, dar respuesta a una crisis de liderazgo y en la transición hacia un nuevo modelo de gestión y en la realización de un taller formativo en construcción de capacidades del Fondo Mundial, en Camboya, para personas que ejercen el trabajo sexual procedentes de cuatro países de Asia-Pacífico y otros tantos de África. También se realizó un taller de alfabetización en el tratamiento en Tailandia, destinado a las personas que ejercen el trabajo sexual de seis países de la región.
- **África:** La NSWP prestó su apoyo a la ASWA para, entre otros fines, su consolidación como red, con el desarrollo de un Plan Estratégico incluido; la realización de investigaciones entre las personas que ejercen el trabajo sexual sobre temas como el empoderamiento económico; el intercambio Sur-Sur con miembros de la APNSW de la India y para conceptualizar e impulsar la Sex Worker Academy for Africa.

<sup>9</sup> Kit de herramientas para la defensa de derechos: *El modelo sueco y su impacto en las personas que ejercen el trabajo sexual*. NSWP. 2014.

- **América Latina:** la NSWP apoyó la creación de la Plataforma Latinoamericana de Personas que Ejercen el Trabajo Sexual (PLAPERTS), una red de organizaciones de personas que ejercen el trabajo sexual de Brasil, Ecuador, México y Perú, incorporadas después de una Reunión de Consenso en Ecuador para consensuar un plan estratégico y una estrategia de comunicación.
- **África del Norte y el Caribe:** La NSWP prestó su apoyo a la Caribbean Sex Work Coalition (CSWC) para, entre otros, consolidarse como una red más fuerte y realizar un taller formativo de apoyo técnico dirigido a personas que ejercen el trabajo sexual procedentes de siete países, centrado en el liderazgo, la defensa de derechos y la gobernanza. También apoyamos el fortalecimiento de la colaboración entre las organizaciones de profesionales del sexo en América del Norte.
- **Europa:** La NSWP apoyó a la Sex Workers Advocacy Network (SWAN) en la realización de un taller formativo regional para personas que ejercen el trabajo sexual en Tayikistán, para la documentación de las violaciones de sus derechos humanos. También se prestó apoyo al International Committee on the Rights of Sex Workers in Europe (ICRSE), para realizar un campamento de formación de capacidades en Hungría, sobre las políticas y programas basados en los derechos, y en el que participaron personas que ejercen el trabajo sexual procedentes de ocho países europeos.

9. La NSWP ha abordado, de manera creciente, la cuestión de la **diversidad** entre sus integrantes, incluyendo la defensa de derecho y la identificación de las necesidades concretas de los hombres profesionales del sexo que tienen sexo con otros hombres (MSM), las personas transgéneros, las personas que viven con el VIH o que son consumidoras de drogas.

La NSWP es una red para todas las personas que ejercen el trabajo sexual y, en 2010-2015, se ha trabajado para abordar las necesidades de los grupos específicos. Esto incluyó garantizar que todo tipo de profesionales del sexo tuvieran la oportunidad para participar en el trabajo en curso de la NSWP, por ejemplo, a través de las consultas a las comunidades. También se realizaron iniciativas concretas, tales como la producción de documentos sobre las necesidades de los hombres y transgéneros que ejercen el trabajo sexual; la elaboración de declaraciones conjuntas entre la Red Internacional de Personas que Consumen Drogas (INPUD, por sus siglas en inglés) y las personas que ejercen el trabajo sexual y consumen drogas. Por último, el desarrollo de la NSWP+, una plataforma dedicada a prestar apoyo y hacer incidencia política a favor de la igualdad de derechos y el acceso al tratamiento de las personas que ejercen el trabajo sexual y viven con el VIH (ver <http://nswp.org/nswp-plus>).

10. La NSWP ha demostrado que es capaz de solicitar, ejecutar y construir a partir de las principales **inversiones de los donantes**. Se ha demostrado que puede diseñar programas sólidos, lograr resultados concretos y ofrecer una óptima relación entre inversión y resultados.

Un importante logro institucional de la NSWP en 2010-2015 ha sido su eficaz movilización y gestión de recursos; en concreto, el hecho de haber garantizado importantes fondos procedentes de BtG y la RCNF. Estas subvenciones no solo proporcionaron fondos para la NSWP, sino que también posibilitaron un apoyo financiero y técnico fundamental al destinarse a las redes regionales de personas que ejercen el trabajo sexual. La NSWP también obtuvo y gestionó con éxito recursos para los socios de las poblaciones clave, como la obtención de fondos del Fondo Mundial para la CLAC. Uno de los actuales desafíos sigue siendo cómo demostrar el impacto de la NSWP (como red mundial) a los donantes. Este intento se ha visto obstaculizado por la ausencia de una teoría del cambio para “contar la historia” de cómo trabaja la NSWP, la forma que, a largo plazo, marca una diferencia importante en la vida de las personas que ejercen el trabajo sexual.

11. Durante 2010-2015, la NSWP tomó algunas decisiones estratégicas y pragmáticas sobre dónde concentrar su trabajo y cómo movilizar sus recursos - centrándose notablemente en el **ámbito del VIH**-. Estas decisiones dieron a la red oportunidades importantes. Sin embargo, esto también significó

**que algunas áreas de trabajo - como los ámbitos de los derechos de las mujeres o los derechos laborales- hayan recibido menos recursos.**

En 2010-2015, la NSWP tuvo una intensa y productiva implicación (y resultados) en el ámbito del VIH. El trabajo de defensa reflejó tanto la importancia estratégica de las personas que ejercen el trabajo sexual en el ámbito del VIH (quienes, en todo el mundo, están afectadas de manera desproporcionada) y la disponibilidad de oportunidades de financiación para el trabajo relacionado. En la Evaluación Estratégica, ninguna de las personas interesadas cuestionó las razones de la NSWP para trabajar en el ámbito del VIH. Sin embargo, algunas de ellas expresaron su preocupación acerca del *nivel* de énfasis en dicho ámbito, temiendo que ello fuera a expensas de otros ámbitos de interés como, por ejemplo, los movimientos de mujeres o a favor de los derechos laborales. En los ámbitos citados, la NSWP *llevó a cabo* una importante labor durante el período 2010-2015 pero a un nivel más modesto. La atención de la NSWP al VIH será un aspecto crucial para ser debatido durante el desarrollo del próximo Plan Estratégico, junto a otros como el cambio en los medios de financiación (sobre todo en los países de renta baja y media) o la transición de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) -uno de los cuales aborda específicamente el VIH-, hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), en los que el VIH se aborda integrado en el ámbito de la salud.

**12. Las personas que componen la NSWP son su principal activo. Sin embargo, sigue dependiendo, en gran medida, de un pequeño número de personas para su **representación** mundial, lo que hace vulnerable a la red como institución. Hay una necesidad de ampliar el número, la capacidad y la diversidad de su liderazgo, en particular, reforzando a su Junta.**

En la Evaluación, se elogió al personal de la NSWP y su capacidad de liderazgo. También se indicó que, a veces, la capacidad de la red ha mostrado dificultades para atender el volumen de demanda, con la consecuente y considerable presión para algunas personas. Las actuales representantes clave de la NSWP (la Coordinadora Mundial y la Presidenta de la Junta) son ampliamente reconocidas por sus conocimientos y experiencia. No obstante, una importante lección, extraída de la Evaluación, es la preocupación generalizada acerca del número y la diversidad (de género y geográfica) de las personas representantes de la NSWP. Si bien se han realizado importantes esfuerzos para abordar este aspecto, muchas personas interesadas, tanto internas como externas, opinaron que aún estaban por conocerse los resultados. Un colaborador técnico dijo que “todavía seguimos viendo a la misma gente, una y otra vez. Son geniales pero no es suficiente. Queremos ver más diversidad, sobre todo más personas del Sur Global.”

La Evaluación Estratégica no abordó de manera específica la gobernanza de la NSWP. Sin embargo, sí se destacó que los miembros de la Junta podrían beneficiarse de la mejora en la formación y el refuerzo de la comunicación. Por último, la Evaluación indica que la NSWP se ha beneficiado significativamente del talento y el compromiso de su personal, profesionales que deben ser cuidados y conservados, como personas y como equipo.

### **Conclusiones y recomendaciones**

La Evaluación concluyó que la NSWP inaugura la etapa posterior a 2015 con un papel único que desempeñar y desde una posición fuerte, sin necesitar apenas realizar cambios fundamentales sobre su identidad y su trabajo. No obstante, existen áreas clave que requieren del fortalecimiento de la red para alcanzar todo su potencial y su valor añadido. Además, para garantizar una orientación clara y fuerte durante 2016-2020 y caminar hacia “el mundo ODS” (Objetivos de Desarrollo Sostenible), la NSWP deberá tomar decisiones estratégicas acerca de qué priorizar y cómo posicionarse como organización. La Evaluación Estratégica recomendó a la Junta Internacional de la NSWP que la red debería realizar lo siguiente:

1. Desarrollar una **teoría del cambio** que articule de forma clara y convincente de qué manera, siendo una red global, el trabajo de la NSWP (a diferentes niveles, con diferentes partes interesadas, utilizando diferentes enfoques, etc.) aporta un cambio positivo en las vidas y las organizaciones de personas que ejercen el trabajo sexual “en el terreno”.
2. Intensificar los esfuerzos para construir un grupo más grande, más fuerte y más diverso de **líderes profesionales del sexo**, sobre todo de los países del Sur, que puedan representar a la NSWP y al movimiento de las personas que ejercen el trabajo sexual a alto nivel, tanto en sus países como a nivel regional y global.
3. Entre las iniciativas futuras se encuentra aumentar aún más el **despliegue de los recursos** de la NSWP (o de sus socios), con estrategias integrales de difusión por parte de la propia NSWP, así como por sus miembros, las redes regionales de personas que ejerce en trabajo sexual, los colaboradores técnicos y otras partes implicadas.
4. Desarrollar una **estrategia anual de defensa de derechos** de la NSWP concisa que, además de incluir un número asumible en el año de cuestiones prioritarias, resalte los objetivos principales de defensa de derechos, las actividades, los mensajes y los resultados esperados.
5. Elaborar nuevas estrategias sobre cómo elaborar los **recursos de comunicación** y los enfoques de la NSWP de manera más sencilla y creativa, centrándose en los mensajes clave, en facilitar un mayor acceso de los miembros a la información e impulsar la implicación de los miembros con la red.
6. Realizar un mapeo de posibles **fuentes de financiamiento** para la NSWP en otros ámbitos no relacionados directamente con el VIH, por ejemplo, en el de los derechos humanos.
7. Esclarecer la posición institucional de la NSWP sobre una serie de **cuestiones estratégicas** clave identificadas en la Revisión Estratégica y que serán de especial importancia en la etapa posterior a 2015. A continuación, algunos ejemplos de qué podría realizar la NSWP en 2016-2020:
  - ¿Participar activamente en las conversaciones y el trabajo de defensa de derechos respecto a ámbitos de salud, derechos e igualdad más amplios? ¿O centrarse en los derechos de las mujeres o los derechos laborales?
  - ¿Participar activamente en las conversaciones y en el trabajo de defensa en torno a la trata?
  - ¿Centrarse en la despenalización del trabajo sexual (y de todas las personas vinculadas a este) en lugar de defender una agenda más amplia respecto a entornos facilitadores y los derechos humanos?
  - ¿Llevar a cabo grandes campañas, de alto perfil, como invertir energía y recursos significativos en un “gran tema” como es el de la despenalización?
  - ¿Continuar centrados en políticas y programas fuertes y en la movilización de fondos en el ámbito del VIH?
  - ¿Continuar invirtiendo en la defensa de derechos y colaboración con las instituciones de la ONU, especialmente con ONUSIDA?
8. Llevar a cabo una **revisión** del actual modelo de construcción de capacidades de la NSWP dentro de su liderazgo estratégico, principalmente para identificar mejores maneras de incorporar y aumentar el compromiso en curso de los miembros de la Junta.
9. Aprovechar las lecciones de la Evaluación Estratégica para consolidar aún más el método actual de la NSWP para la realización de **consultas entre sus miembros**, mediante la participación de Consultores Regionales e Informantes Clave a nivel de país. Ello debería tener como objetivo consolidar este método como el método principal de consulta para la red.