

Октябрь 2015



ОЦЕНКА СТРАТЕГИИ НСВП

ОЦЕНКА СТРАТЕГИИ НА 2010-2015 гг. ГЛОБАЛЬНАЯ СЕТЬ
ПРОЕКТОВ ПО СЕКС-РАБОТЕ

САРА МИДДЛТОН-ЛИ
НЕЗАВИСИМЫЙ КОНСУЛЬТАНТА

Введение

В данном докладе описан процесс оценки стратегии Глобальной сети проектов по секс-работе (НСВП), его результаты, а также изложены сформулированные на его основе выводы и рекомендации. Полный текст доклада (на английском языке) можно получить в секретариате НСВП¹. Процесс оценки был направлен на то, чтобы:

- Оценить стратегические планы НСВП за 2010-15².
- Создать предпосылки для составления нового стратегического плана НСВП на 2016-2020 гг.

Оценка стратегии проводилась в период с мая по июнь 2015 г. независимым консультантом. В ней принимали участие самые разные лица, представлявшие различные заинтересованные группы, регионы (как в странах Юга, так и в странах Севера) и гендеры (мужчины, женщины и трансгендеры, занимающиеся секс-работой). В ходе процесса предпочтение отдавалось голосующим членам НСВП (самоорганизациям секс-работников). Для оценки стратегии использовались пять методов:

1. **Опрос членов НСВП:** мы получили 41 заполненный опросник на пяти языках от организаций (74% под управлением секс-работников) из 28 стран.
2. **Подробные консультации с отдельными членами НСВП:** обсуждения, опросы и интервью представителей 79 организаций (67% самоорганизации секс-работников) из 31 страны.
3. **Глубинные интервью ключевых игроков:** получены комментарии 31 лица. Из них 9 -- от членов правления НСВП; 1 от сотрудников НСВП, 7 от региональных сетей секс-работников и 14 от доноров и технических партнеров, таких как ЮНЭЙДС и Глобальный фонд.
4. **Фокус-группы с сотрудниками:** принимали участие трое сотрудников.
5. **Оценка документов:** сведения собраны из более 50 источников.

Краткие сведения об НСВП

НСВП была основана в 1992 году. Миссия сети заключается в следующем: НСВП существует для того, чтобы отстаивать точки зрения секс-работников мира и способствовать взаимодействию региональных сетей, выступающих за права женщин, мужчин, трансгендеров, занимающихся секс-работой. Она выступает за предоставление социальных и медицинских услуг, основанных на соблюдении прав человека, за свободу от насилия и дискриминации, и за право секс-работников на самоопределение.

Ключевые ценности НСВП

- Признание секс-работы работой
- Противодействие всем формам криминализации и правового преследования секс-работы (включая преследование самих секс-работников, третьих лиц, родственников, партнеров и друзей)
- Поддержка права секс-работников на самоопределение и создание самостоятельных организаций

В состав НСВП входит 237 членских организаций (местных, национальных или региональных самоорганизаций и сетей секс-работников) из 71 страны. Секретариат организации находится в Эдинбурге, а ее деятельностью под руководством избранного сетью президента управляет Международный совет (правление), в состав которого входят два представителя от каждого из пяти регионов: Африки; Азиатско-Тихоокеанского региона; Европы; Латинской Америки; и Северной Америки и стран Карибского бассейна.

В 2010-2015 годах деятельность НСВП поддерживали ряд доноров: инициатива "Восполняя пробелы" (Bridging the Gaps); HIVOS, программа по репродуктивному здоровью и правам (SHARP), Фонд "Открытого общества", Фонд сетей гражданского общества Роберта

¹ Оценка стратегии НСВП Оценка стратегических планов Глобальной сети проектов по секс-работке на 2010 -2015 годы, Сара Миддлтон-Ли, независимый консультанта, 30 июля 2015 года.

² За этот период у НСВП было два стратегических плана: один на период 201-2012, а второй -- на 2013-2015 гг.

Результаты

По результатам анализа собранной информации были сформулированы 12 **стратегически значимых выводов** с оценкой слабых и сильных сторон НСВП, а также с извлеченными из опыта 2010-2015 гг. уроками:

1. Стратегические планы НСВП на 2010-2013 гг. послужили четким и адекватным руководством для сети и, в целом, были исполнены.

В ходе обзора была обнаружена значимая связь между стратегическими планами НСВП, работой, которая велась в сети, и финансовыми запросами, поданными донорам. Это означает, что планы (особенно, обозначенные в них три цели³) послужили адекватным и полезным руководством для работы сети. В целом, достижения по обозначенным целям и запланированным мероприятиям можно считать приемлемыми. В некоторых случаях полученные результаты превысили ожидания -- особенно в том, что касается сотрудничества НСВП с институтами ООН в области политики по ВИЧ. В других случаях было достигнуто меньше, чем ожидалось, но тому есть рациональное объяснение (например, приоритет отдавался решению других стратегических задач). Также наблюдалась заметная эволюция стратегических планов на этот период, что свидетельствует о развитии сети. Также в исполнении обоих планов отмечалась определенная гибкость, и НСВП была в состоянии пользоваться предоставлявшимися ей возможностями.

2. В 2010-2015 гг. в НСВП происходили поэтапные изменения по мере того, как расширялось членство в глобальной сети, укреплялись ее системы и консолидировались принципы ее работы как организации, представляющей движение секс-работников.

По сравнению с 2010 годом НСВП представляет собой совершенно другую структуру. Организация прошла период консолидации (в том, что касается ее финансовых систем), роста (в том, что касается членства) и развития (в том, что касается работы по расширению возможностей). Важную роль играет работа по коммуникации и распространению информации (в том числе посредством веб-сайта и рассылок), чему способствует наличие сети региональных корреспондентов. НСВП является уникальным центром обучения, где осуществляется обмен новостями, опытом и идеями между секс-работниками. При этом, однако, ощущается потребность упростить некоторые сообщения и материалы, чтобы все члены сети могли в полной мере понимать их.

Мнения – члены НСВП:

"[Благодаря тому, что] есть сеть, которая поддерживает секс-работников, мы не чувствуем себя настолько одинокими, мы видим, что нас поддерживают, и понимаем, что мы сможем добиться политически значимых изменений в области стандартов труда и признания наших прав в наших родных странах".

"НСВП, глобальная организация, открыла двери в мир многим секс-работникам. Благодаря ей наши голоса стали звучать громче ... секс-работников стали признавать, у них появилось больше возможностей. Всем известно, что без НСВП секс-работники до сих пор скрывались бы".

В 2010-2015 годах НСВП доказала, что может стимулировать глобальные изменения (посредством участия в международных инициативах на высоком уровне) и влиять на положение дел в отдельных регионах и странах. Однако требуется и дальше вести работу по популяризации

³ Цель 1: Обозначить достижения НСВП, всемирной сети, выступающей за реализацию прав человека секс-работников, и опираться на них. Цель 2: наращивать потенциал сетей и самоорганизаций секс-работников и поддерживать появляющихся лидеров движения. Цель 3: поощрять программы и политику в области секс-работы, основанные на фактах и соблюдении прав секс-работников

работы сети, поскольку некоторые представители региональных сетей секс-работников сообщили, что во многих самоорганизациях о такой сети не знают.

Во всех областях деятельности НСВП консенсус по-прежнему является важным принципом деятельности, хотя его достижение иногда вызывает затруднения. На практике очень трудно избежать трений в динамичной всемирной сети, в состав которой входят самые разные организации, и где требуется вести политически важную деятельность в условиях ограниченных ресурсов. Особенно интересный пример в этом отношении представляет подчеркнутое внимание НСВП к тому, чтобы организации управлялись самими секс-работниками. Хотя все заинтересованные лица в принципе согласны с этим, некоторые из них -- особенно те, где секс-работники ведущей роли не играют -- считают это внимание чрезмерным (и опасаются, что это приведет к маргинализации организаций, которые по той или иной причине не могут или не хотят соблюдать это требование).

Примеры: Создание всемирного движения секс-работников

Консенсусное заявление по вопросам секс-работы, прав человека и законодательства стало результатом длившегося 18 месяцев консультационного процесса, в ходе которого предполагалось установить, каких позиций придерживаются секс-работники в пяти регионах. Оно было составлено для поддержки секс-работников вне зависимости от гендера, класса, расы, этничности, состояния здоровья, возраста, национальности, гражданства, языка, уровня образования и инвалидности и посвящено их восьми основным правам. Заявление было выпущено в 2013 году и пользовалось поддержкой других агентств и доноров. Свое согласие с ним выразили члены НСВП, и теперь на его основании строятся политические заявления сети и процессы валидации. В ходе процесса оценки стратегии один из представителей региональной сети секс-работников отметил, что: *"Консенсусное заявление стало нашим общим языком. В нем показано, что у всех активистов движения за права секс-работников одни и те же проблемы и потребности вне зависимости от того, где они работают"*.

Фестиваль свободы секс-работников в Калькутте был одной из официальных площадок Международной конференции по СПИДу в 2012 году, созданной в ответ на отсутствие у секс-работников возможности или желания поехать в Вашингтон. Организаторами стали НСВП, Всеиндийская сеть секс-работников и Комитет Дурбар Махила Саманвая. В мероприятии, длившемся неделю, наряду с внешними игроками участие принимали 130 международных делегатов, секс-работников, из 43 стран и более 400 секс-работников Индии. Это была уникальная возможность, благодаря которой секс-работники мира смогли объединиться в борьбе против нарушений своих прав и исключения из программ и процессов принятия решений. Член правления НСВП так отозвался об этом событии: "это была веха в истории движения – потому что нам удалось собраться вместе, мы смогли понять, что мы сами себе хозяева, что мы сами пишем свою историю". Фестиваль послужил толчком к развитию многих ключевых направлений работы НСВП и одновременно стал знаковым мероприятием защиты интересов перед лицом политики, которую проводит правительство США, в том числе и в отношении так называемого "обязательства бороться с проституцией".

- 3. В глобальной структуре гражданского общества, особенно в той его части, которая касается ответа на ВИЧ, НСВП удалось добиться признания и заработать репутацию организации, к которой следует обращаться за информацией о секс-работе и которая является одним из основных партнеров в инициативах ключевых групп населения.**

В 2010-15 годах НСВП сложилась как сеть и значительно улучшила свою репутацию и положение, особенно в области ответа на ВИЧ. Ее стали признавать *самой влиятельной* всемирной сетью, занимающейся проблемами секс-работников. Ей также удалось найти свою стратегическую нишу среди других сетей ключевых групп населения. В результате завязанных партнерских отношений появились такие совместные инициативы как Совместное лидерство и действие сообществ (СЛДС)⁴, объединившее такие организации как Глобальная сеть ЛЖВ (ГСЛЖ),

⁴ Подробнее см.: <http://www.clac.cab>

Международная сеть людей, употребляющих наркотики (МСЛУН), Глобальный форум по вопросам МСМ и ВИЧ (ГФМСМ), Глобальная деятельность в интересах равенства трансгендеров (GATE), Международная коалиция по готовности к лечению (ИТРС) и Альянс по СПИДу и правам в Южной Африке (ARASA). СЛДС финансируется на деньги Глобального фонда и служит в качестве общинного центра технической поддержки ключевых групп населения для участия в процессах Глобального фонда. Сотрудничество с сетями других ключевых групп населения также вылилось в создание общих для этих групп адвокационных ресурсов, например в отношении доступа к лечению в странах со средним уровнем дохода⁵.

Мнения – партнеры:

"НСВП занимает особую нишу.. эта организация смогла добавить проблемы секс-работников в международную дискуссию и стала местом, куда следует обращаться, если вы хотите сотрудничать с секс-работниками на международном уровне. Они стали признанным международным авторитетом", –

представитель доноров:

"Я постоянно поражаюсь тому, насколько хорошо подготовлены и осведомлены представители НСВП. Они стали признанным представителем интересов ключевых групп населения, а не только секс-работников. Они очень нужны нам, поскольку если мы выступаем единым блоком, политикам сложнее разделить нас или возражать нам".

Представитель одной из глобальных сетей ключевых групп

Некоторые лица, участвовавшие в оценке стратегии, критиковали НСВП за то, что организация *"насиленно добивается включения своей проблематики в повестку дня"* и *"слишком агрессивно"* ведет адвокацию. Однако в целом партнеры сети одобрительно отзывались о том, что представителям организации удалось найти баланс между профессиональной адвокацией и защитой интересов сообщества. Одновременно отмечается, что сеть эффективно использует мероприятия высокого уровня, в частности международные и региональные конференции по СПИДу, чтобы привлечь внимание к своей деятельности и сообщить о важных проблемах.

4. У членов НСВП очень разные сведения о роли глобальной сети и ожидания в связи с ее деятельностью. В свою очередь, у них разные ожидания и требования относительно приоритетов сети.

Члены сети по-разному понимают, что представляет собой НСВП, почему она делает то, что она делает, и какую ценность она имеет. Это часто объясняется разной степенью взаимодействия организаций с сетью, а также разными ожиданиям организаций относительно того, что может и не может делать глобальная сеть. В целом все основные роли, которые НСВП играла до настоящего момента, заслужили одобрение;⁶ при этом чаще всего отмечали деятельность связанную с коммуникацией и распространением информации и налаживанием связей между организациями/формированием движения секс-работников. Общим пожеланием членов НСВП, выраженным в процессе оценки, стало пожелание проводить больше мероприятий в области адвокации, развития потенциала и расширять финансовую поддержку на уровне *страны*. Это свидетельствует об определенном недопонимании как того, какую роль могут играть глобальные сети, так и того, каково различие между ролью НСВП и ролью региональных сетей секс-работников.

В целом, необходимо укрепить чувство "принадлежности" к сети среди членов и прояснить ценность членства в НСВП. Член правления НСВП отметил что: *"Люди должны понимать, что членство в НСВП -- это важно, это то, что принесет пользу в их работе. Нам нужно сделать"*

⁵ Сложности в доступе к лечению ВИЧ среди людей, живущих с ВИЧ, и ключевых групп населения в странах со средним уровнем доходом, ГСЛЖВ, ГФМСМС, ВСЛУН, НСВП и ИТРС, 2013.

⁶ 1. Коммуникация и обмен информацией; 2. Проведение исследований силами сообщества и управление знаниями; 3. Адвокация и влияние на политику и практику; 4. Развитие потенциала и техническая поддержка и 5. Формирование и развитие солидарности движения секс-работников.

еще больше, чтобы сократить разрыв между национальным и всемирным; тогда члены НСВП смогут понять, как НСВП может быть им полезна, пусть даже не здесь и сейчас".

5. НСВП играла ведущую роль в разработке передовых международных руководств по вопросам внедрения основанных на соблюдении прав и осуществляемых силами сообщества программ и политики в области ВИЧ, в частности тех из них, которые выпускались агентствами ООН.

НСВП работает над сложными проблемами, часто наряду с международными организациями, которые могут придерживаться самых разных, иногда противоположных НСВП, взглядов. В этой области сеть добилась подлинного прорыва, особенно в том что касается норм, определяющих политику и программы этих организаций в области ВИЧ. Самый яркий пример такого рода успеха относится к деятельности ЮНЭЙДС и его соучредителей. В 2010-15 годах НСВП сформировала крепкие партнерские отношения с Программой в процессе наработки передового опыта. Это включало сотрудничество при составлении следующих документов:

- Приложений к *Руководящим указаниям ЮНЭЙДС по ВИЧ и секс-бизнесу* (документ был опубликован в 2009 и пересмотрен в 2012), разработанных Консультативной группой ЮНЭЙДС по ВИЧ и секс-работе, где одним из руководителей выступала НСВП.
- *"Профилактика и лечение ВИЧ и других инфекций, передаваемых половым путем, у секс-работников в странах с низким и средним уровнем дохода. Рекомендации в области общественного здравоохранения"*, выпущенных ВОЗ, ЮНФПА, ЮНЭЙДС и НСВП в 2012 году. В этом документ появилась революционная рекомендация: *"Все страны должны добиваться декриминализации секс-работы и отказа от несправедливого использования неуголовных законов и нормативных актов для преследования секс-работников"*.
- *Реализация комплексных программ в области ВИЧ/СПИДа среди секс-работников*, также известный как Инструмент реализации программ для секс-работников (или СВИТ), выпущенный ВОЗ, ЮНФПА, ЮНЭЙДС, Всемирным банком и НСВП в 2013 году (см. пример).

В результате всей этой работы в деятельности агентств ООН появились важные принципы. Среди них: составление руководств и инструкций с опорой на жизненный опыт секс-работников; равное представительство секс-работников и сотрудников ООН в органах, принимающих решения; и выдвижение представителей для участия самими секс-работниками (вместо назначения ООН). В ходе оценки подтвердилось, что члены сети признательны НСВП за ту роль, которую она играла в появлении таких инструментов как СВИТ. Однако многие призывают сеть использовать эти ресурсы в большей степени, организовав систематическое и комплексное их распространение.

Пример: Разработка международных руководств по вопросам программ и политических мер.

Процесс подготовки **Инструмента реализации программ для секс-работников** включал: участие секс-работников в рабочей группе и группе по написанию текста документа; техническую встречу в Гане, где 25% участников были секс-работниками, номинированными НСВП; и глобальную консультацию НСВП в 40 странах. Один из доноров, опрошенных в ходе оценки стратегии, сказал: *"Достижением в связи со СВИТ можно считать не только то, что появился документ, но и то, что НСВП была равным партнером на протяжении всего процесса. Они пригласили адвокатов и лидеров движения секс-работников из разных стран мира, что помогло обеспечить соответствие процесса реальности."* В СВИТ освещаются принципы проведения эффективных программ в области ВИЧ; он (как показано) состоит из шести глав, каждая из которых посвящена отдельному элементу комплексного, основанного на доказательствах и соблюдении прав подхода. Документ широко распространялся и был принят в качестве руководства Глобальным фондом и Агентством США по международному развитию (ЮСЭЙД). Руководящий комитет ЮНЭЙДС по ВИЧ и секс-работе сейчас следит за выполнением плана по запуску и расширению применения инструмента в наиболее значимых странах.



6. НСВП внесла существенный вклад в то, чтобы накопить и распространить **собранные сообществом данные о передовом опыте и об основанных на соблюдении прав программах, которыми управляют секс-работники.**

Очевидным достоинством НСВП является то, что сеть собирает, анализирует и распространяет высококачественные данные о подлинном жизненном опыте секс-работников. В 2010-2015 годах в сети был ряд проектов, в ходе которых проводились исследования среди членов НСВП. Появившиеся по их итогам публикации стали для местных, национальных и региональных организаций секс-работников источником точных данных и ценным ресурсом для использования в адвокатских мероприятиях. В ходе этих проектов сформировалось и чувство солидарности секс-работников мира, поскольку было продемонстрировано, что секс-работники сталкиваются со сходными затруднениями и их совместные усилия помогут найти решение. Описание одного из таких процессов приведено ниже. Тем временем, Дайджест о секс-работе стал важным механизмом донесения этой информации до членов и партнеров НСВП. Также были выпущены два номера Исследований секс-работы, журнала для секс-работников, активистов, работников здравоохранения, исследователей, сотрудников НГО и политиков⁷.

Пример: Сбор и анализ данных силами сообщества

В 2013 году НСВП организовала **общинное исследование передового опыта программ, которыми управляют секс-работники**. Было предложено провести исследование в пяти регионах, в каждом из которых было выбрано четыре программы. По результатам были составлены региональные отчеты, содержавшие конкретные рекомендации. Они, в свою очередь, были включены во всемирный доклад⁸, который был выпущен на пяти официальных языках НСВП. В нем описаны все 20 случаев и выделены характеристики эффективных вмешательств, которые проводятся под руководством секс-работников (см. ниже). Все эти отчеты использовались в адвокации, проводимой НСВП и ее членами, а также в ходе участия сети в составлении важных международных инструментов, таких как СВИТ.

- Предлагать услуги, отвечающие
- Сотрудничать с ключевыми фигурами секс-

⁷ Исследования секс-работы, № 12; Борьба с насилием в отношении секс-работников, НСВП 2010 и Исследования секс-работы, № 13 ВИЧ и секс-работа -- положение дел в 2012 году, НСВП, 2012

⁸ Передовой опыт программ в области ВИЧ, которыми руководят секс-работники: всемирный доклад, НСВП, 2013.

<ul style="list-style-type: none"> • потребностям секс-работников. • Принять меры, чтобы при выделении финансирования максимально учитывались потребности секс-работников. • Оказывать услуги эффективно и без перерывов. • Добиваться охвата всех секс-работников. • Стремиться к тому, чтобы программами руководили секс-работники. • Стремиться к расширению возможностей сообщества. 	<ul style="list-style-type: none"> • индустрии. Сотрудничать с правительством. • Сотрудничать с правоохранительными органами. • Сотрудничать с медицинскими работниками. • Сотрудничать со СМИ. • Требовать справедливости. • Формировать партнерства и союзы.
--	--

7. НСВП реализовывала сложные и амбициозные **адвокационные планы**, в которых в полной мере были отражены потребности и затруднения, с которыми сталкиваются секс-работники. Однако члены сети придерживаются разных взглядов на то, что должно быть основным направлением адвокационной деятельности в данный момент и в будущем.

В 2010-2015 году НСВП вела работу по семи направлениям, перечисленным в стратегических планах: доступ к услугам; права человека; стигма и дискриминация; уголовное и правовое преследование; насилие; торговля людьми; и расширение экономических возможностей. Сеть также вела работу в направлении признания секс-работы видом труда. Эти планы выглядят достаточно амбициозными, поэтому требовалось, чтобы правление ежегодно выбирало приоритетные направления деятельности на год.

В процессе оценки стратегии обнаружилось, что у членов НСВП разные, отличающиеся от организации к организации, приоритеты в области адвокации, что зачастую отражает потребности организаций, стран и/или регионов. В целом, однако, члены сети высказывались в поддержку деятельности по таким направлениям, как права человека, декриминализация и "секс-работа -- это работа". Два особенно спорных момента -- это декриминализация и торговля людьми, каждый из которых видится важным, но по каждому из которых есть целый набор выраженных убеждений (в том что касается возможности и необходимости вести работу именно в этом направлении). Представляется важным продолжать прояснять эти вопросы в будущем, чтобы все члены сети понимали, о чем идет речь, и могли участвовать в обсуждениях. Также важно добиваться того, чтобы позиции, которые НСВП занимает по важным вопросам, по-прежнему опирались на взгляды членов сети, как это было, например в случае в ВИЧ, предконтактной профилактики и лечением как профилактикой. В этом случае НСВП провела консультацию с участием 440 участников из 40 стран, по результатам которой был составлен всемирный доклад, легший в основу рекомендаций ВОЗ. В 2010-2015 годах НСВП продемонстрировала, что она готова и может работать с "горячими" темами -- как напрямую в адвокации, так и посредством подготовки материалов для членов сети (как, например, в случае адвокационного инструмента по шведской модели⁹).

8. НСВП разработала эффективные подходы к **развитию потенциала** региональных и национальных сетей секс-работников в странах Юга с опорой на принцип "равный равному", которые можно воспроизводить, расширяя их применение.

НСВП уделяла особое внимание развитию потенциала самоорганизации секс-работников в странах Юга, как то видно на примере Академии секс-работников Африки. Также во всех пяти регионах она играла важную роль в поддержке уже устоявшихся или только появившихся сетей секс-работников, признавая важную роль, которую последние играют в региональном гражданском обществе и в качестве посредников между глобальными и национальными игроками. Суть и размер поддержки различались (см. ниже), а финансирование, в основном, поступало от Фонда сетей гражданского общества Роберта Карра. Во всех случаях организации,

⁹ Подлинное влияние шведской модели: набор адвокационных инструментов, НСВП, 2014.

получившие такого рода помощь, были благодарны. Однако по-прежнему есть спрос на помощь в развитии организации и подготовке руководящих кадров. В будущем важно уделять внимание развитию потенциала (и устойчивости) не только отдельных лиц, но и организаций. Одновременно, в ходе оценки в этой области обнаружилось и некоторые сложности. Так, например, в последние годы правление НСВП отдавало приоритет консолидации Альянса секс-работников Африки (ASWA), который является всеафриканской сетью. Хотя многие заинтересованные лица считают, что это положительный пример определения приоритетов, другие сомневаются в целесообразности этого процесса, поскольку таким образом сетям в других регионах -- например, в Северной Америке -- уделяется меньше внимания.

Пример: Поддержка развития потенциала в странах Юга

Академия секс-работников Африки появилась в 2012 году после того как команды секс-работников из четырех африканских стран (Ботсвана, Кения, Уганда и Зимбабве) приняли участие в обучающей поездке в организации секс-работников в Индии (VAMP и Ашодая). Альянс секс-работников Африки принял решение использовать индийскую модель, чтобы создать в Африке возможность для постоянного обучения, в результате чего ожидается, что появится больше разных самоорганизаций секс-работников. НСВП помогла Альянсу спланировать работу, а Альянс секс-работников Кении был выбран для размещения Академии; также были обучены преподаватели из числа секс-работников. Программа обучения построена с учетом СВИТ и включает в себя выезды на демонстрационные площадки. На настоящее время проведены 7 раундов обучения в Академии, в которых принимали участие 126 мужчин, женщин и трансгендеров, лидеров движения секс-работников, из 13 стран. В ходе оценки стратегии представителей одной из членских организаций НСВП отметил, что: *"После того, как секс-работники вернулись с тренинга Академии, они поняли, что способны начать программы, которые принесут пользу всем членам группы, и руководить ими."*

Примеры: Развитие потенциала региональных сетей секс-работников

- **Азиатско-Тихоокеанский регион:** НСВП оказывала поддержку Азиатско-Тихоокеанской сети секс-работников (APNSW) в поиске способов реагирования на кризис в руководстве и переходе к новой модели управления; в проведении в Камбодже семинара по развитию потенциала в области сотрудничества с Глобальным фондом для секс-работников из четырех стран Азиатско-Тихоокеанского региона и четырех стран Африки; а также в проведении в Таиланде просветительского семинара по вопросам лечения для секс-работников из шести стран.
- **Африка:** НСВП поддерживала Альянс секс-работников Африки в процессе консолидации сети, в том числе и посредством разработки стратегического плана; в проведении исследований среди секс-работников, в частности по вопросам расширения экономических возможностей; посредством организации поездок для обмена опытом в Индию, а также в ходе разработки программы и открытия Академии секс-работников Африки.
- **Латинская Америка:** НСВП помогала в создании инициативы «Платформа Латиноамериканца де Персонас ке Эхерсен эль Трабахо Сексуаль» (PLAPERTS), сети самоорганизации секс-работников Бразилии, Эквадора, Мексики и Перу, в том числе посредством проведения в Эквадоре совещания по согласованию стратегического плана и стратегии коммуникации.
- **Северная Африка и страны Карибского бассейна:** НСВП помогала Карибской коалиции секс-работников (CSWC) в том, чтобы усилить сеть, провести в Гайане семинар технической поддержки, посвященный вопросам лидерства, адвокации и управления, для секс-работников из семи стран. Она также способствовала развитию партнерских отношений между самоорганизациями секс-работников Северной Америки.
- **Европа:** НСВП оказывала поддержку СВАН в проведении регионального обучающего семинара для секс-работников Таджикистана, посвященного тому, как документировать нарушения прав человека, а также Комитету по правам секс-работников в Европе (ICRSE) в проведении в Венгрии обучающего семинара по вопросам основанных на соблюдении прав политики и программ для секс-работников из восьми стран.

9. НСВП уделяет все большее внимание вопросам **различия** между членами сети, в том числе и выявлению и защите особых потребностей секс-работников из числа мужчин, ведущих

половую жизнь с мужчинами (МСМ), трансгендеров, людей, живущих с ВИЧ или употребляющих наркотики.

НСВП -- это сеть, представляющая интересы всех секс-работников, поэтому в 2010-2015 годах были предприняты усилия, чтобы удовлетворить потребности особых групп, входящих в ее состав. Это подразумевает, что всем категориям секс-работников должны быть предоставлены возможности участвовать в текущей работе НСВП, например через участие в общинных консультациях. Сюда же входят и специальные мероприятия, такие как составление политических заявлений о потребностях мужчин и трансгендеров в секс-работе; разработка совместной с Международной сетью людей, употребляющих наркотики (МСЛУН) декларации о секс-работниках, употребляющих наркотики; а также организация НСВП + -- платформы для защиты и продвижения равенства в правах и доступа к лечению для секс-работников, живущих с ВИЧ (см. <http://nswp.org/nswp-plus>).

10. НСВП доказала, что она может составлять успешные грантовые заявки, реализовывать проекты и развиваться с опорой на инвестиции крупных доноров. Было продемонстрировано, что сеть может разрабатывать сильные программы, добиваться результатов и рационально использовать ресурсы.

Основным достижением НСВП как организации в 2010-2015 годах был успешный поиск средств и управление ими, особенно ресурсов полученных от программы "Восполняя пробелы" и Фонда сетей гражданского общества Роберта Карра. Из средств этих грантов оплачивалась не только деятельность НСВП, но и значительный объем финансовой и технической поддержки для региональных сетей секс-работников. НСВП также с успехом получала финансирование вместе с партнерами, в частности средства Глобального фонда для инициативы "Совместное лидерство и действие сообществ". Основное затруднение -- как продемонстрировать эффективность НСВП (как всемирной сети) донорам. Дополнительную сложность представляет отсутствие теории изменений, при помощи которой можно было бы "рассказать историю" того, как действия НСВП в долгосрочном периоде изменят жизни секс-работников.

11. В 2010-2015 годах НСВП приняла несколько стратегических и программных решений относительно того, в каком направлении вести деятельность и из каких источников получать средства, сконцентрировавшись на проблематике ВИЧ. Вследствие этих решений у сети появились дополнительные возможности. Это, однако, означает, что другие направления -- например, права женщин или трудовые права -- получали меньше внимания.

В 2010-2015 годах НСВП активно действовала и добилась значимых результатов в области ВИЧ. Это отражает стратегическое значение ВИЧ для секс-работников (которые во многих странах мира пострадали больше других групп населения) и наличие финансирования для ведения работы такого рода. В процессе оценки стратегии никто из опрошенных не подверг сомнению необходимость того, чтобы НСВП работала в области ВИЧ. Некоторые, тем не менее, усомнились в целесообразности уделять этому направлению *столько* внимания, опасаясь, что в результате пострадают другие направления работы, такие как сотрудничество с женским или профсоюзным движением. По двум последним направлениям НСВП *проводила* важные мероприятия в 2010-2015 гг., но на более скромном уровне. Внимание, которое НСВП уделяет проблеме ВИЧ, станет важным вопросом для обсуждения в ходе разработки следующего стратегического плана, поскольку грантовая среда (особенно в странах со средним и средне-низким уровнем доходов) меняется; также вместо Целей развития тысячелетия (одна из которых непосредственно касалась ВИЧ) появились Цели устойчивого развития (ЦУР), где ВИЧ является одним из составных элементов цели по охране здоровья.

12. Самым большим капиталом НСВП являются ее сотрудники. Однако ее **представительство** на глобальном уровне определяется небольшим числом людей, что усиливает ее уязвимость как организации. Необходимо увеличить число людей, занимающих руководящие позиции, уделив внимание культурному разнообразию и обучению людей, в том числе и членов правления.

В ходе оценки опрошенные выражали восхищение сотрудниками и руководством НСВП. Также было отмечено, что в определенные моменты возможности сети не в полной мере соответствовали потребностями, что стало причиной чрезмерного давления на отдельных членов сети. Многие отмечали навыки и опыт лиц, являющихся основными представителями сети (глобального координатора и президента правления). Однако в процессе оценки также обнаружилась и всеобщая озабоченность небольшим числом представителей НСВП и отсутствием гендерного и географического разнообразия. И хотя для решения этой проблемы были предприняты некоторые усилия, многие внутренние и внешние партнеры отмечали, что ожидаемые результаты пока не получены. Технический партнер отметил, что: «Мы все время видим одних и тех же людей... Это замечательные люди, но этого недостаточно ... мы хотим видеть больше разных людей, особенно тех из них, кто представляет страны Юга».

В ходе оценки стратегии управление сетью отдельно не рассматривалось. Однако следует подчеркнуть, что членам правления пошли бы на пользу более обдуманное введение в должность и упорядоченная коммуникация. Наконец, в ходе оценки обнаружилось, что большую пользу НСВП принесли талант и прилежание сотрудников, о которых следует заботиться, добиваясь того, чтобы они оставались в НСВП (как команда целиком, так и отдельные ее представители).

Выводы и рекомендации

По результатам оценки можно заключить, что НСВП продолжит деятельность после 2015 года, занимая устойчивое положение и играя уникальную роль. Нет необходимости существенно менять то, что она из себя представляет или что она делает. Есть, однако, некоторые ключевые области, где требуется оптимизация деятельности с тем, чтобы сеть могла в полной мере реализовывать свой потенциал. Точно также, чтобы определиться с направлением работы на 2016-2020 годы и добиться успеха в мире, определяемом ЦУР, НСВП должна будет принять стратегические решения о том, чему уделить основное внимание и какую позицию занять. По результатам оценки стратегии мы рекомендуем Международному правлению НСВП:

1. Сформулировать **теорию изменений**, в которой должно быть четко и полно изложено, как работа НСВП, глобальной сети, (на разных уровнях, с разными партнерами, с использованием разных подходов и пр.) способствует изменению в лучшую сторону жизни секс-работников и положения организаций "на местах".
2. Расширить усилия, направленные на то, чтобы подготовить большее число лучше обученных и представляющих разные группы населения **лидеров движения секс-работников**, особенно в странах Юга. Эти лица должны быть в состоянии представлять НСВП и движение секс-работников на высоком уровне в своих странах, а также на региональном и глобальном уровнях.
3. В будущем необходимо уделять внимание **продвижению** готовых продуктов НСВП (или продуктов партнерства), продумывая как собственные стратегии НСВП по распространению материалов, так и стратегии ее членов, региональных сетей секс-работников, технических партнеров и других заинтересованных лиц.
4. Следует ежегодно составлять подробную **стратегию НСВП в области адвокации**, в которой наряду с обозначением набора приоритетных направлений на год следует описать контрольные показатели в области адвокации, мероприятия, смысловую начинку и ожидаемые результаты.

5. Подумать стратегию относительно того, как упростить и сделать более изобретательными подходы и ресурсы в области коммуникации --- уделить основное внимание главным идеям, расширить доступ к информации для разных членов сети и способствовать культивированию чувства принадлежности членов к сети.
6. Внедрить процедуры составления карты возможных источников финансирования НСВП, не только тех, кто субсидирует деятельность в области борьбы с ВИЧ, но и тех, кто финансирует деятельность по другим направлениям, например в области защиты прав человека.
7. Определить позицию НСВП как организации по ряду ключевых стратегических вопросов, обнаруженных в ходе оценки стратегии и имеющих особое значение для ведения деятельности после 2015. Среди таких вопросов на 2016-2020 годы вопросы о том, следует ли НСВП
 - активно включаться в обсуждения и адвокацию по общим вопросам охраны здоровья, прав и равенства, например по вопросам прав женщин и прав трудящихся?
 - активно участвовать в обсуждениях и адвокации в области борьбы с торговлей людьми?
 - уделять основное внимание декриминализации секс-работы (и всех участвующих в ней субъектов) вместо того, чтобы заниматься более общим вопросом благоприятной правовой среды и прав человека?
 - проводить крупные, заметные публичные кампании, например посвящать значительное время и ресурсы "ведущим вопросам", таким как декриминализация?
 - продолжать вести основную политическую линию и программы, а также искать средства в области финансирования борьбы с ВИЧ?
 - Продолжать уделять внимание адвокации и партнерству с агентствами ООН, в частности с ЮНЭЙДС?
8. Провести оценку модели, которую НСВП на данный момент использует для развития потенциала среди руководства, определяющего стратегию сети, в частности, определить методы более эффективного введения в должность и усиления активного участия членов правления.
9. Использовать выводы процесса оценки стратегии для дальнейшей консолидации методологии, которую НСВП использует для проведения консультации с членами сети с привлечением региональных консультантов и ключевых информантов в странах. Следует добиваться того, чтобы этот метод стал основным методом проведения консультаций в сети.