

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ: Начало реализации Новой модели финансирования

Справочное пособие для кандидатов в рамках Новой модели финансирования и шаги, которое может предпринять гражданское общество

Июнь 2014 – ICASO

Этот информационный бюллетень содержит информацию и практические рекомендации для организаций гражданского общества и сетевых объединений основных затронутых групп населения в связи с началом реализации Новой модели финансирования Глобального фонда. Документ содержит интернет-ссылки на дополнительную информацию и разъяснения.

НАЧАЛО РЕАЛИЗАЦИИ НОВОЙ МОДЕЛИ ФИНАНСИРОВАНИЯ

В марте 2014 года Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией (Глобальный фонд) официально приступил к реализации долгожданной Новой модели финансирования (НМФ). Глобальный фонд объявил правила выделения средств странам, получающим финансирование, и открыл период приема стандартных запросов на финансирование. Первые концептуальные записки для получения средств по запросам, полученным и утвержденным в рамках НМФ, будут поданы в мае 2014 года. Объявленные правила выделения ресурсов включают ожидаемое финансирование для каждой страны на следующие три года. Объем финансирования, которое Глобальный фонд должен выделить в период с января 2014 до конца 2016 года, составит 15,7 млрд. долл. США. Глобальный фонд отмечает, что большинство стран должны получить больше средств за эти годы по сравнению с прошлыми периодами пополнения.

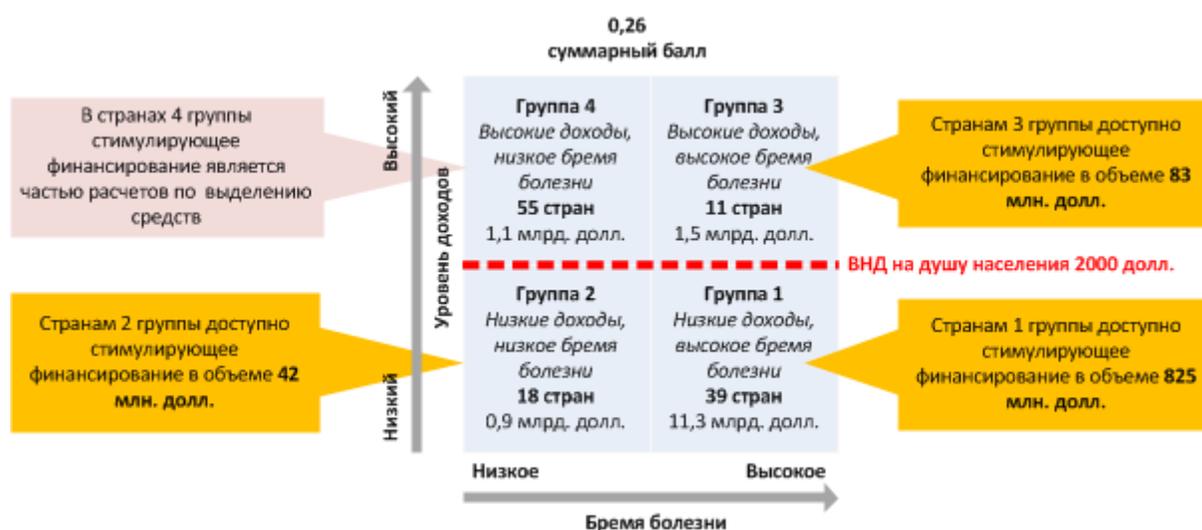
К реализации Новой модели финансирования приступили через две недели после закрытия 31-го заседания Правления Глобального фонда, в ходе которого были приняты окончательные решения относительно выделения средств, *групп стран*, а также относительно других вопросов. Эти решения были приняты до начала реализации НМФ. Правление также утвердило фонд специальных инициатив в размере 100 млн. долл. США для поддержки Фонда помощи при гуманитарных катастрофах (Humanitarian Emergency Fund), Систем страновых данных и технической поддержки для разработки концептуальных записок и вопросов, касающихся сообществ, прав и гендера. Дополнительную информацию о специальных инициативах можно получить [здесь](#). Ознакомиться с решениями 31-го заседания Правления можно [здесь](#).

ВЫДЕЛЕНИЕ СРЕДСТВ СТРАНАМ В РАМКАХ НМФ

С 2014 по 2016 год Глобальному фонду предстоит выделить примерно 14,8 млрд. долл. США в рамках выделенной для стран суммы, а также дополнительно 950 млн. долл. США в виде **стимулирующего финансирования** в странах, находящихся в группах 1, 2 и 3. Что касается стран группы 4, то стимулирующее финансирование для них уже включено в выделенные средства. Используя новую [Методологию выделения средств \(Allocation Methodology\)](#), для каждой страны, получающей средства, определен объем выделенного финансирования. В дополнение к финансированию на основе стран на новые региональные гранты будет выделено 200 млн. долл. США.

Далее страны распределяются по группам на основе оценок бремени болезни и дохода на душу населения. Группы стран организованы так, чтобы продемонстрировать целевое направление средств на удовлетворение важнейших потребностей с максимальными результатами. Этот подход является краеугольным принципом НМФ. Ниже приведен Рисунок 1, демонстрирующий выделение средств по группам стран в рамках НМФ. Необходимо отметить, что более 76% выделенных странам средств будет направлено на страны группы 1 как наиболее нуждающиеся (бремя болезни) и обладающие наименьшей способностью платить (наименьший уровень дохода). Ответы на некоторые часто задаваемые вопросы находятся [здесь](#).

Рисунок 1. Структура групп стран



Источник: Глобальный фонд, «Информирование о выделении средств». Презентация PowerPoint. Март 2014 года.

Письма о выделении средств

Информация о выделении средств странам будет поступать напрямую Страновым координационным комитетам (СКК) через *Письма о выделении средств*. *Письма о выделении средств будут содержать следующую информацию:*

- Общий размер выделенных средств: *максимальный размер выделенных средств, доступных какой-либо стране.*
- Право на получение финансирования: *имеет ли страна право на получение финансирования на основе потребностей и способности платить*
- Требования относительно совместного финансирования и готовность платить: *какую часть стоимости противодействия заболеваниям страна планирует оплатить самостоятельно; см. ниже.*
- Группа, в которой находится страна.
- Возможность получения стимулирующего финансирования: *страны 4 группы не имеют права на финансирование.*
- Разделение программы: *рекомендованное разделение финансирования по заболеваниям.*
- Инвестиции в Укрепление систем здравоохранения: *информация об инвестициях в Укрепление систем здравоохранения;*
- Даты начала и длительность действия грантов: *относится к текущим грантам и НМФ. См. временные рамки ниже*

Совместное финансирование – это взнос правительства страны, подающей запрос, в национальную программу противодействия заболеваниям. Ожидаемая доля совместного финансирования определяется исходя из уровня национального дохода на основе [классификации Всемирного банка](#) (только на английском).

Низкий уровень дохода: 5%

Уровень дохода ниже среднего: 20%

Уровень дохода выше среднего: 40%

Уровень дохода выше среднего: 60%

Временные рамки НМФ определяются СКК и должны оказаться в одной из трех категорий. *Оценочные периоды начинаются с начала странового диалога и заканчиваются с первым распределением средств после предоставления гранта.*

Ускоренный процесс:
~7 месяцев

Ожидается в случае стран, имеющих качественные и своевременно подготовленные НСП, а также квалифицированные и

Средняя продолжительность:
~11 месяцев

Ожидается в случае стран, в которых для обзора НСП и выработки приоритетов необходимо проведение странового диалога, и где СКК и ОР имеют удовлетворительное качество,

Длительный процесс:
~17 месяцев

Ожидается в случае стран со слабыми или несуществующими НСП и/или слабыми СКК и/или ОР.

опытные СКК и ОР.

но их работа может нуждаться в анализе, развитии потенциала или внесении изменений.

Сроки подачи концептуальной записки для стран <i>15-е число каждого месяца</i>	
2014	Май, июнь, август, октябрь
2015	Январь, апрель, август, октябрь
2016	Апрель
Сроки выражения интереса для региональных кандидатов	
2014	Май
2015	Апрель
<i>С более подробной информацией о процессе подачи региональных запросов можно ознакомиться здесь.</i>	

СПРАВОЧНОЕ ПОСОБИЕ ДЛЯ КАНДИДАТОВ

Одновременно с запуском НМФ Глобальный фонд опубликовал «Справочное пособие для кандидатов», в котором содержится информация о процессе и принципах НМФ. Справочное пособие содержит подробную информацию о запросах на выделение средств, обзоре и утверждении этих запросов. Все заинтересованные стороны приглашаются принять участие в тщательном обзоре Справочного пособия, чтобы использовать его как справочный документ в ходе странового процесса. Справочное пособие будет регулярно обновляться Секретариатом Глобального фонда. Со Справочным пособием можно ознакомиться [здесь](#).

Для гражданского общества Справочное пособие является важным инструментом для понимания НМФ и обеспечения подотчетности СКК и ОР в связи с обеспечением значимого участия гражданского общества и основных затронутых групп во всех стадиях грантовой программы. Справочное пособие состоит из двух основных разделов: первый содержит инструкции по процессу подачи запроса на получение средств. Этот раздел описывает каждый шаг разработки и подачи концептуальной записки, а также процессов обзора и предоставления гранта. Обсуждение каждого шага включает роли и ответственность всех заинтересованных групп, в том числе гражданского общества и основных затронутых групп, практические рекомендации по поводу каждого шага и ресурсы для получения дополнительной информации. Этот раздел можно использовать как «дорожную карту», поясняющую процесс подачи запроса на финансирование в рамках НМФ. Второй раздел Справочного пособия содержит подробное описание многих концепций, представленных в первом разделе. Приложения содержат глоссарий терминов и информацию о получении технической поддержки для разработки национальных стратегических планов, являющихся необходимым условием для финансирования в рамках НМФ.

ШАГИ, КОТОРЫЕ МОЖЕТ ПРЕДПРИНЯТЬ ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

С началом реализации Новой модели финансирования гражданскому обществу придется много размышлять и со многими поддерживать отношения. Временные рамки работы и виды деятельности будут отличаться в зависимости от страны, поэтому так важно получить максимум информации как можно раньше. Ниже приведены рекомендованные шаги, которые уже сегодня могут предпринять организации гражданского общества, чтобы начать взаимодействие с НМФ в своей стране, а также ссылки на информационные материалы по данной теме.

- 1. Узнайте больше о Глобальном фонде и Новой модели финансирования**
 - a. [Видеоматериал о Глобальном фонде и СКК](#) (только на английском)
 - b. [Информационные бюллетени по разным вопросам](#)
 - c. [Читайте блог Глобального фонда](#)
 - d. [Формы и руководства по НМФ](#)
 - e. [Часто задаваемые вопросы о НМФ](#)
 - f. [Руководство для повышения готовности гражданского общества к подаче заявок в Глобальный фонд](#) (только на английском)
 - g. [AIDSpan/Обозреватель Глобального фонда](#)
 - h. [Модули электронного обучения Глобального фонда](#) (только на английском)
- 2. Обзор квалификационных требований для участия в СКК и его состава**
 - a. Достаточно ли в вашем СКК представлено гражданское общество, основные затронутые группы и люди, живущие с заболеваниями? Недавно были усилены требования относительно включения гражданского общества, людей, живущих с болезнями, и основных затронутых групп. В настоящий момент осуществляются обзоры работы СКК.
 - i. [Квалификационные требования для участия в СКК и минимальные стандарты](#)
 - b. Есть ли в СКК места для основных затронутых групп или людей, живущих с заболеваниями? Сколько мест? Кто представляет эти группы?
- 3. Как осуществлять коммуникацию с секретариатом вашего СКК**
 - a. Получите копию письма о выделении средств вашей стране
 - b. Получите информацию о процессе странового диалога и о датах подачи концептуальной записки
 - c. Изучите возможности участия гражданского общества в страновом диалоге и осуществлении программы
 - d. Контактная информация СКК находится [на веб-сайте Глобального фонда](#) на странице портфолио Фонда в вашей стране.
- 4. Как осуществлять коммуникацию с вашими избранными группами**
 - a. По мере повышения вашей информированности о действии НМФ в вашей стране, пожалуйста, распространяйте эту информацию. Страновой диалог должен быть открытым для всех заинтересованных сторон.
- 5. Ознакомьтесь со [Справочным пособием для кандидатов](#)**