



Пособие для

**секс-работников,
отстаивающих права человека**

**Пособие для
секс-работников,
отстаивающих права
человека**

Сентябрь, 2014

Сеть адвокации за права секс-работников (СВАН)

– это сеть 20 организаций гражданского общества в 19 странах Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы и Центральной Азии, которая отстаивает права человека мужчин, женщин и трансгендеров, занятых в индустрии коммерческого секса. Организации, входящие в состав СВАН, либо работают с секс-работниками, либо управляются секс-работниками; участие секс-работников в управлении является одним из основных принципов организации сети. СВАН была основана в 2006 году и официально зарегистрирована под названием «Фонд СВАН» в январе 2012 года.

СВАН

СЕЙ Алапитвань

Берталан Лайош у. 22. 1 эт.6.

Будапешт

H-1111

Венгрия

Тел: +36 70 509 5015

Факс: +36 1 787 6267

www.swannet.org

swansecretariat@swannet.org

Сташа Плечаш, директор, СВАН

Анна-Луиз Краго, консультант по правам человека СВАН,

автор-составитель

Ольга Зубковская, вычитка и перевод на русский язык

Руководство для секс-работников, защищающих права человека

Сентябрь 2014.

Первая издание этого руководства было подготовлено в 2011-2012 гг. Анной-Луизой Краго для совместного тренинга СВАН, ТАИС Плюс и Шахрим в Кыргызстане.

Этот проект проводился при поддержке ЮНФПА, ПРООН и Фонда Открытого общества.

О пособии

Это пособие предназначено секс-работникам всех гендеров и разного социокультурного происхождения, сотрудникам проектов по секс-работе, адвокатам и сотрудникам правозащитных организаций. В нем изложены практические сведения о том, как начать проекты по документированию нарушений прав человека, организовать кампанию в защиту прав человека и использовать формальные правозащитные механизмы.

Выражение признательности

СВАН хотела бы поблагодарить ЮНФПА и ПРООН за их щедрую поддержку данного проекта, а также за их бесценное партнерство в деле по защите прав человека и здоровья секс-работников мира. СВАН также хотела бы выразить признательность Фонду Открытого общества за их постоянную и неизменную поддержку сети с момента ее основания.

СВАН хотела бы особо отметить партнеров и союзников, которые позволили воспроизвести, а в некоторых случаях – адаптировать свои тексты. В частности Карин Каплан, Даниеля Вольфа, Программу снижения вреда Фонда Открытого общества, Инициативу по закону и здоровью Фонда Открытого общества, Иммакульдц Барсиа, Международную коалицию правозащитниц, Джона Фишера, APC Интернэшнл. К несчастью организации «Права и демократия» больше не существует, однако мы надлежащим образом ссылаемся на авторов всех использованных нами отрывков.

Мы бы хотели поблагодарить отдельных секс-работников, организации секс-работников, сотрудников проектов по секс-работе, которые щедро поделились своим временем и опытом в надежде, что это поможет добиться того, чтобы права секс-работников признавались правами человека.

Содержание

Введение	9
1. Различные модели документирования нарушений прав человека	11
2. Дополнительные этические правила ведения документации	14
(Цитируется по Asia Pacific Forum on Women Law and Development. <i>Claiming Rights, Claiming Justice: A Guidebook on Women's Human Rights Defenders</i> , Chiang Mai, 2007: APFWLD: стр. 92-93; отдельные идеи заимствованы из <i>Documenting Human Rights Violations by Non-State Actors</i> стр.99-101.)	
3. Интервьюирование жертв и свидетелей нарушений прав человека	15
(Цитируется по A. Calamard. <i>A Methodology for Gender-Sensitive Research</i> , стр.36-45)	
4. Как регистрировать отдельные случаи	23
(Цитируется по Rights and Democracy. <i>Documenting Human Rights Violations by State Agents –Sexual Violence</i> ,. стр. 36-38/58-59)	
5. Список возможных доказательств	25
(Цитируется по Rights and Democracy. <i>Documenting Human Rights Violations by State Agents –Sexual Violence</i> . стр. 47)	
6. Анализ паттернов насилия	26
(Цитируется по Rights and Democracy. <i>Documenting Human Rights Violations by State Agents –Sexual Violence</i> , стр. 38-42)	
7. Если вы пишете отчет по правам человека или заявку или описываете проблему или конкретное происшествие	28
(Цитируется по: Kaplan, Karyn. (2009). “Human Rights Documentation and Advocacy: A Guide for People who Use Drugs” Фонд Открытого общества, с изменениями http://www.soros.org/initiatives/health/focus/ihrd/articles_publications/publications/hrdoc_20090218)	

8. Как составить представление или письмо по проблеме прав человека: советы	32
9. Обращение в официальные органы и расследование происшествий на национальном уровне	36
10. Защита прав и интересов секс-работников при помощи механизмов по правам человека: возможности и затруднения	38
11. Руководство по специальным процедурам ООН	42
(цитируется по ARC: <i>Guide for LGBTI Human Rights Defenders</i> стр.3-9 с изменениями)	
12. Другие представления в ООН	61
13. Полезные ссылки для составления представлений по правам человека	64
14. Пример формы заявки о происшествии: специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников	66
(Цитируется по Barcia, Inmaculada, <i>Urgent Responses for Women Human Rights Defenders at Risk: A Mapping and Preliminary Assessment</i> , Toronto, 2011: AWID/WHRD-IC.)	
15. Чрезвычайные меры для правозащитников	69
(Адаптировано из Barcia, Inmaculada, <i>Urgent Responses for Women Human Rights Defenders at Risk: A Mapping and Preliminary Assessment</i> , Toronto, 2011: AWID/WHRD-IC.)	
16. Злоупотребления в отношении секс-работников и нарушаемые права	75
17. Полезные контактные данные для правозащитных групп	85
(Цитируется по Barcia, Inmaculada, <i>Urgent Responses for Women Human Rights Defenders at Risk: A Mapping and Preliminary Assessment</i> , Toronto, 2011: AWID/WHRD-IC.)	

ВВЕДЕНИЕ

Этот буклет – своего рода лоскутное одеяло. В нем мы собрали и связали вместе некоторые тексты, которые оказались нам особенно полезными, когда мы вели проекты документирования нарушений прав человека.

В первой части руководства мы рассмотрим некоторые обстоятельства, сопровождающие запуск проекта документирования нарушений прав человека. Мы начнем с вопросов, которые вы должны задать себе, с инструкции по сохранению безопасности, этических принципов и возможных способов ведения документирования. Затем мы дадим советы о том, как проводить интервью, что должно стать содержанием гайда к интервью и какие данные и факты нужно собирать в ходе документирования.

Вслед за этим мы рассмотрим, как вы можете использовать документирование в ваших активистских целях. Многие оригинальные способы использования документирования в этом руководстве не описаны, но они могут оказаться эффективными. Например, может иметь смысл рассказать о нарушениях сообществу людей, чьи права оказались нарушены; трансформировать их в танец или произведение искусства; использовать импульс, полученный в процессе документирования, для проведения акций гражданского неповиновения или акций в защиту трудовых прав, а также просто для проявления поддержки, заботы и доброты в отношении друг друга.

В этом руководстве мы, прежде всего, будем обсуждать, как использовать работу по документированию в политических кампаниях, для подачи документов в государственные органы и правозащитные механизмы. Постарайтесь не утратить оптимизма, когда мы перейдем к обсуждению того, как работать с этими системами, даже если все это выглядит пугающе. Понять, как работают эти системы, это все равно что приехать в другой город и понять, кто есть кто, кто чем занимается и к кому лучше всего обратиться в данных обстоятельствах. В этой работе организациям

секс-работников частично помогают эксперты-правозащитники – включая организации, отстаивающие права женщин, права ВИЧ-инфицированных, права ЛГБТ и организации, выступающие против пыток – накопившие опыт работы с этими системами. Активисты-юристы могут стать отличными союзниками, помогающими развиваться по мере того, как вы движетесь вперед. Вы также можете принять решение работать только с местными политиками или только с органами ООН или делать вообще что-то третье. В этом разделе мы расскажем о некоторых возможностях, что поможет вам сделать выбор.

Наконец, мы включили в данное пособие длинную таблицу, в одной колонке которой перечислены часто встречающиеся нарушения, совершаемые в отношении секс-работников, а в другой колонке – нарушаемые таким образом международные законы по правам человека. Эта таблица должна помочь секс-работникам и их союзникам в поиске конкретных договоров или конвенций, которые нарушают правительства, когда отказываются соблюдать права секс-работников. Мы надеемся, что это будет полезно при составлении писем в правительственные органы или агентства ООН, а также при обучении защитников прав женщин и прав человека тому, как интерпретировать несправедливость, с которой мы сталкиваемся, в категориях прав человека.

Мы надеемся, что данный буклет станет важным источником информации на разных стадиях ваших проектов по документации нарушений прав человека, и что в один прекрасный день больше не останется нарушений и несправедливости, требующих к себе нашего внимания.

РАЗЛИЧНЫЕ МОДЕЛИ ДОКУМЕНТИРОВАНИЯ НАРУШЕНИЙ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Вне зависимости от того, какую модель вы выберете, прежде чем вы приступите к документированию, следует задать себе несколько важных вопросов:

- Что я пытаюсь обнаружить или показать?
- Что угрожает безопасности всех участников (людей, предоставляющих информацию, собирающих информацию, хранящих информацию и ведущих адвокацию), и каковы преимущества использования той или иной модели?
- Есть ли план по охране безопасности и поддержке людей, которые могут оказаться в рискованной ситуации?
- Как мы собираемся охранять собранную информацию и сведения об идентичности людей, участвующих в процессе документирования?
- Какими ресурсами мы располагаем?
- Есть ли у нас союзники?
- Какой метод документирования мы имеем возможность использовать?

Тщательный и осторожный анализ этических проблем, связанных с вопросами риска и безопасности, должен лежать в основе любого проекта документирования от его начала и до конца. Ответы на некоторые из этих вопросов могут изменяться, поэтому важно продолжать задавать их друг другу на протяжении всего процесса.

Задумавшись над этими вопросами с самого начала, вы также сможете выбрать подходящую вам модель документирования нарушений прав человека. Ниже приведено описание разных подходов, а также показано, как их можно использовать для того, чтобы показать или объяснить определенные вещи. По мере того как вы будете знакомиться с этими подходами, подумайте, какие из элементов соответствуют, а какие – противоречат тому типу документирования, который вы собираетесь вести.

Помните, что документирование можно вести при помощи карандаша и бумаги, компьютера, или в наше время – при помощи камер и средств видео-аудио записи на телефонах.

- Опрос большого числа людей о том, сталкивались ли они с определенным типом нарушений. Используются как открытые, так и закрытые (ответы «да – нет») вопросы. Обычно проводится анонимно и в четко оговоренный период времени.

Полезны для использования в кампаниях (“85% секс-работников ...”). Позволяет собрать много информации, но не дает понимания контекста или истории конкретного человека. Очень сложно собрать достаточное число ответов, чтобы данные оказались статистически репрезентативными.

- Простые (без углубления в детали) интервью о случаях нарушений прав человека. Ведутся постоянно по мере возникновения нарушений.

Часто используются в базах данных. Позволяют накапливать информацию типа: «Пять убийств секс-работников за три года» или «Двенадцать жалоб на дискриминацию в Центральной больнице».

- Глубинные интервью с целью прояснить, сталкивались ли респонденты с нарушениями вообще или с конкретным видом нарушений. Вопросы открытые, время фиксированное.

Часто используется в отчетах о разных нарушениях прав человека, с которыми сталкивается сообщество. При

помощи эти интервью обнаруживаются новые проблемы и закономерности. Информация связана с контекстом и понятна. Иногда выбираются отдельные случаи, но, как правило, они не исследуются очень подробно.

- Глубинные интервью с людьми, пострадавшими от конкретных нарушений. Может проводиться, как в оговоренных временных рамках, так и постоянно.
Помогает выявить конкретные схемы возникновения нарушений. Например, «В участке полицейские изнасиловали большинство женщин. Это показывает ...»
- Глубинные интервью с жертвами (а иногда и свидетелями) насилия, привязанные к конкретному происшествию. Подразумевает включение других документов или данных. Проводится в определенное время.
Описывает конкретный случай. Полезно для привлечения к происшествию внимания национальной или международной общественности. Очень подробная информация.
- Глубинные интервью с жертвами или свидетелями цепи событий. Включаются дополнительные документы. Проводится в заданный отрезок времени.
То же, что и в предыдущем случае, но также помогает выявить сходства и различия между происшествиями одного типа.
- Презентация нового закона или политики и анализ их потенциального влияния на здоровье и права.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ЭТИЧЕСКИЕ ПРАВИЛА ВЕДЕНИЯ ДОКУМЕНТАЦИИ

(Цитируется по Asia Pacific Forum on Women Law and Development. *Claiming Rights, Claiming Justice: A Guidebook on Women's Human Rights Defenders*, Chiang Mai, 2007: APFWLD: стр. 92-93; отдельные идеи заимствованы из *Documenting Human Rights Violations by Non-State Actors* стр.99-101.)

В дополнение к этическим принципам, связанным с охраной безопасности, о которых речь шла выше, есть и другие важные соображения, на которые следует обратить внимание. Они включают:

- **Точность:** убедитесь, что вы сделали все возможное для представления точных данных.
- **Избегайте сенсаций:** леденящие кровь подробности некоторых происшествий, представленные вниманию общественности без надлежащих предосторожностей, могут отвлечь внимание от проблем, о которых вы хотели бы поговорить;
- **Избегайте стереотипного представления отдельных групп;**
- **Не поддавайтесь манипуляциям,** особенно манипуляциям со стороны СМИ, но также манипуляциям со стороны политических сил, заинтересованных в использовании ваших материалов для продвижения собственных интересов, а не для решения описываемых вами проблем.

ИНТЕРВЬЮИРОВАНИЕ ЖЕРТВ И СВИДЕТЕЛЕЙ НАРУШЕНИЙ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

(Цитируется по А. Calamard. *A Methodology for Gender-Sensitive Research*, стр.36-45)

А) Подготовка к интервью

- Помните, что люди склонны оправдывать насилие: пытки становятся частью «судьбы», жестокое обращение в тюрьме оказывается настолько распространенным, что перестает считаться нарушением прав человека. Это означает, что тот, кто проводит интервью, должен обращаться к жертвам и свидетелям насилия простым понятным языком, избегая таких нагруженных терминов как «насилие», которые могут иметь разный смысл для разных собеседников.

- Осознайте свое отношение к изнасилованию и сексу: оно влияет на готовность жертвы поделиться пережитым, на то, как она будет об этом рассказывать, на испытываемое ею чувство вины и ее душевное здоровье, а также на восстановление от пережитого. Ваше отношение также влияет на то, как вы устанавливаете контакт с респондентом, и может проявляться в неприятных чувствах, языке тела, неспособности поддерживать зрительный контакт, чувстве вины и стыда.

Постарайтесь осознать свои страхи и обсудить их с коллегами. Есть ли какие-то темы, на которые вам страшно, стыдно или больно говорить? В ситуациях, где речь может пойти об этих темах, лучше всего позволить кому-то другому провести интервью.

- Разыщите местные организации (НГО, больницы, юристов), которые оказывают поддержку жертвам насилия, включая изнасилования, пытки и другие виды жестокого обращения. В конце интервью вы можете посоветовать вашему собеседнику обратиться в эти организации.

- Составьте список наиболее важных вопросов или разработайте опросник. Помните, однако, что если вы станете придерживаться заданной структуры слишком жестко и подходить к интервью как к перекрестному допросу, вы не сможете установить отношения доверия и сотрудничества, необходимые для получения информации.

Покажите ваш список вопросов тем, кто уже работал либо с данной темой, либо со сходными темами, и узнайте их точку зрения. Они часто могут добавить новые вопросы или удалить неподходящие.

При подготовке и последующей оценке данных, полученных от жертвы насилия, помните о следующем:

Психологические, социальные и политические ограничения

- Свидетельства жертв насилия могут казаться ненадежными: жертвы насилия могут вытеснять некоторую информацию, связанную с преступлением, чтобы избежать болезненных воспоминаний, позора и стыда. Им может быть чрезвычайно сложно вспомнить некоторые эпизоды из пережитого, они могут путать место и время событий или добавлять к описанию детали в случайном порядке, по мере того как они начинают испытывать больше доверия к интервьюеру. Это может произвести ложное впечатление ненадежности и целенаправленного обмана.
- Жертвы и свидетели насилия могут преувеличивать: они могут решить, что им следует описать все в ярких красках, чтобы их история произвела впечатление, и им поверили. Это не означает, что рассказанное полностью выдуманно; тем не менее, там могут встречаться преувеличения, которые следует уметь распознавать.
- Рассказчик может преследовать политические интересы: оппозиционные правительству или вооруженным группировкам организации могут быть заинтересованы в преувеличении степени и количества нарушения прав человека, поскольку это может продемонстрировать моральную несостоятельность правительства

или вооруженной группировки.

- Обвинение в сексуальном насилии предъявить сложнее всего из-за социальных, культурных, моральных и политических норм. Почти во всех обществах, женщина, мужчина или ребенок, выступающие с обвинениями другого лица в изнасиловании, сексуальном насилии или сексуальном унижении, скорее всего, подвергнутся сильному давлению и остракизму со стороны близких и общества в целом.

Ручки и диктофоны

- Убедитесь, что ваша ручка пишет, и что вам хватит писчей бумаги. Если вы используете диктофон, удостоверьтесь, что он работает и что у вас достаточно чистых кассет.
- Всегда перед началом интервью спросите респондента, не возражает ли он против использования диктофона.

Согласие, ясность и ответственность

Объясните понятным языком:

- Цель проекта (например, составление отчета по правам человека для СМИ, дело в суде, и т.п.)
- Как долго вы собираетесь хранить информацию, где она будет храниться, и у кого будет к ней доступ
- Что ваш собеседник может остановить интервью и уйти в любой момент
- Будет ли сведения предоставляться анонимно, конфиденциально или будут указаны личные данные респондента.
- Что вы не выплачиваете вознаграждения за участие в интервью.
- Контактные данные лица, с которым можно связаться, для получения более подробных сведений о проекте.

Убедитесь, что вы получили полное согласие на участие в интервью. Респондент должен понимать цели и последствия предоставления вам информации, а также условия, на которых он\она это делают.

Не внушайте жертвам и свидетелям ложных надежд: осознайте пределы своих возможностей и поделитесь этим с собеседником. Жертвы и свидетели насилия могут попытаться добиться от вас уверения, что все будет хорошо. Ваши обещания относительно чего-то, о чем у вас на данный момент нет сведений, могут оказаться ложью.

Будьте готовы к обсуждению болезненных и травматических событий

- Дайте респонденту понять, что, поскольку обсуждать травматические события очень непросто, они могут, если захотят, остановиться, сделать перерыв, выплакаться или сделать что-то другое, что даст им возможность позаботиться о себе. Убедитесь, что респондент знает о службах поддержки, в которые он может обратиться в случае, если интервью вызовет возвращение пост-травматического стресса.
- Трудно быть свидетелем таких эмоций, поэтому не следует обвинять себя и считать, что именно вы их вызвали. Важно помнить, что, в конечном итоге, жертвам насилия полезно рассказывать свою историю. Рассказ о пережитом, который встречен пониманием и сочувствием, имеет терапевтический эффект.
- В ходе интервью выражайте заботу и внимание: « Я понимаю, как страшно и печально это было». Поддерживайте силы собеседника, используйте любую возможность укрепить его уверенность в себе: «Вы проявили настоящий героизм, придя сюда».
- Осознайте свои собственные страхи. Не идете ли вы на поводу у жертвы насилия, отказываясь обсуждать определенные темы? Такое поведение укрепит их убежденность, что эту тему страшно, стыдно и больно обсуждать.

В) В начале интервью

- Интервью следует проводить в максимально уединенной неофициальной обстановке.
- Интервью должно проходить с глазу на глаз, за исключением тех случаев, когда респондент настаивает на присутствии друга или доверенного лица. Избегайте коллективных интервью.
- Заручитесь доверием: жертвы и свидетели насилия должны поверить, что вы хотите услышать их историю; что вы готовы потратить время на выслушивание и запись подробностей; и что вы готовы ответить на их вопросы относительно конфиденциальности и других волнующих их проблем.

С) Проведение интервью

- **Слушайте:** позвольте собеседнику рассказать о произошедшем приемлемым для него способом и в приемлемом темпе. Не перебивайте респондентов даже, если что-то кажется вам неясным. Позвольте им описать цепь событий так, как они это понимают. Вы можете попросить собеседника говорить медленнее, если вам сложно вести заметки.
- **Уточняйте:** вернитесь к рассказанному, задавая вопросы, требующие кратких ответов. Это поможет прояснить отдельные детали, такие как время, даты, место, личности действующих лиц, количество/численность, занимаемые должности, возраст: “Вы сказали, что солдаты пришли к вам домой. Вы не помните, сколько их было?” или “Откуда вы знаете, что нападавшие были из специальной части полиции?” или “Заметили ли вы оружие? Какое?” Вернитесь на несколько лет назад, если это нужно для прояснения контекста и отношений.

Если события все еще не складываются в целостную картину, скажите об этом: «Упомянутые вам факты немного противоречат друг другу, и я запуталась». Задайте уточняющие вопросы (прощупывание).

- **«Прощупывайте» (без шантажа и запугивания!):**

В тех случаях, когда рассказ вашего собеседника кажется неясным, непоследовательным или противоречит тому, что уже известно, необходимо выяснить, почему. Если вы проведете расспросы в благожелательном, а не критическом тоне, это расположит к вам собеседника и позволит укрепить взаимоотношения между вами и жертвой насилия. В частности задавайте разные уточняющие вопросы на разных стадиях интервью, пытайтесь установить четкую хронологию событий с опорой на личные и внешние события. Например, установите время, день, неделю происшествия, связав его с личным расписанием (рабочими днями, обращением в суд, походами на рынок, за дровами или водой), повторяющимися или необычными действиями и событиями (например, походом в церковь, выборами, сельским праздником, военной победой и пр.): «Вас арестовали некоторое время спустя посещения мечети?» «Рейды проводились незадолго до выборов?»

- **Учитывайте политическую позицию жертвы или свидетеля:** она может повлиять на их признания, определяя, что они расскажут, и о чем умолчат. Например, жертва или свидетель могут замалчивать информацию о нарушениях, допускаемых сообществом или политической партией, к которым они принадлежат. Однако если вы зададите вопрос, респондент, возможно, на него ответит. В частности, вы можете спросить «Знаете ли вы о возможных конфликтах между X и Y, имевших место до того, как вы попали за решетку?» или «Знаете ли вы, почему полиция провела рейды против X?»

- **Чутко относитесь к предубеждениям жертв и свидетелей насилия:** в некоторых случаях, эти предубеждения следует развенчать до разговора о конкретном нарушении прав человека. Объясните, что в соответствии с международными принципами, определенные действия являются нарушениями прав человека. Не оскорбляйте чувств респондента комментариями вроде «неправильно

рассматривать изнасилование как ...» или «вы ошибаетесь, считая, что произошедшее не было пытками».

- **Как слушать и реагировать:** Сохраняйте спокойствие и передайте это спокойствие жертве насилия. Слушайте без предубеждения и осуждения и относитесь к рассказчику с пониманием. Помните, что вы разговариваете с живым человеком, а не ходульным персонажем. Попытайтесь поддерживать зрительный контакт с респондентом на протяжении всего интервью; покажите ему, что вы слушаете.

- **Что делать, если респондент говорит без остановки:** В некоторых случаях, когда люди, пережившие насилие, очень расстроены, они могут довольно долго говорить без остановки. Постарайтесь не прерывать их сразу. Если их речь длится дольше разумного, попросите их глубоко вдохнуть и немного помолчать. Скажите, что вы понимаете, как они расстроены, как ужасно себя чувствуют и т.п..

D) Завершение интервью

- **Спросите респондента, хочет ли он что-то добавить** и есть ли у него/нее какие-нибудь вопросы.

- **Еще раз спросите, можете ли вы использовать информацию,** и как вы можете ее использовать. Убедитесь, что респондент знает и понимает, что вы собираетесь делать с полученной информацией.

- **Не давайте обещаний, которые вы не сможете сдержать.**

- **В случае необходимости, расскажите респонденту о местных организациях,** оказывающих поддержку жертвам пыток, включая изнасилования.

- **Проявите заботу.** Подчеркните, что есть люди, которым небезразлично произошедшее с респондентом и его/ее безопасность. Подчеркните значимость его/ее действий

- **Позаботьтесь о собственном душевном благополучии:** Разговор с жертвами насилия о нарушениях прав человека – это стрессовая ситуация. Вышеперечисленные пункты могут быть полезны и вам самим. Обсудите интервью с коллегами.

- **Не испытывайте угрызения совести и чувство вины:** у большинства жертв насилия есть группы поддержки, куда входят друзья, члены семьи, сокамерники и пр.

КАК РЕГИСТРИРОВАТЬ ОТДЕЛЬНЫЕ СЛУЧАИ

(Цитируется по Rights and Democracy. *Documenting Human Rights Violations by State Agents –Sexual Violence.*, стр. 36-38/58-59)

Для того, чтобы упростить мониторинг, рекомендуется разработать стандартную форму регистрации отдельных заявлений о сексуальном насилии. Следует принять во внимание особенности вашего региона или страны. Ниже предложены варианты стандартных полей.

1. Информация о жертве насилия

- Имя (имя и фамилия, прозвище):
- Дата рождения или возраст:
- Пол :
- Профессия/род занятий:
- Семейное положение:
- Адрес:
- Гражданство:
- Вероисповедание:
- Национальность:
- Словесный портрет или фотография:

2. Описание места происшествия

- Дата и время инцидента:
- Точное месторасположение (например, номер участка):
- Область:
- Район:
- Населенный пункт или ближайший населенный пункт:
- Улица и адрес (если применимо):

3. Описание происшествия

4. Обстоятельства

Кратко опишите события, непосредственно предшествовавшие инциденту

5. Описание предполагаемого преступника

6. Доказательства

- Свидетели:
- Данные судебной экспертизы:
- Документы суда:
- Другие:

7. Реакция правительства

- Проведена кампания:
- Когда?
- Где?
- Заявления для общественности:
- Официальное расследование:
- Последствия:
- Судебные иски:
- Постановления суда:

8. Ваши действия

- Идентичность первого источника:
- Дата:
- Информация собрана (кем?):
- Выезд на место происшествия: Да Нет
- проведен (кем?): (когда?):
- Опрос свидетелей: Да Нет
- проведен (кем?): (когда?):

СПИСОК ВОЗМОЖНЫХ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ

(Цитируется по Rights and Democracy. *Documenting Human Rights Violations by State Agents –Sexual Violence*. стр. 47)

- медицинские заключения
- фотографии
- официальные заявления
- официальные документы (например, протоколы полиции или постановления суда)
- протокол вскрытия
- побои и телесные повреждения
- психическое состояние жертвы

АНАЛИЗ ПАТТЕРНОВ НАСИЛИЯ

(Цитируется по Rights and Democracy. *Documenting Human Rights Violations by State Agents –Sexual Violence*, стр. 38-42)

1. ТИПИЧНЫЕ ЖЕРТВЫ

Кто чаще всего становится жертвой насилия?

Жертв насилия может объединять несколько общих характеристик, таких как возраст, пол, проживание в одном месте, употребление наркотиков.

2. ТИПИЧНЫЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Предваряют ли определенные обстоятельства появление жалоб на сексуальное насилие? Увеличивается (снижается) ли число случаев насилия после определенных событий?

3. ТИПИЧНЫЕ СПОСОБЫ НАНЕСЕНИЯ ВРЕДА

Есть ли формы насилия, которые встречаются чаще других?

Природа актов насилия может оказаться сходной для нескольких случаев насилия.

4. ТИПИЧНОЕ МЕСТО СОВЕРШЕНИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЙ (ИЗНАСИЛОВАНИЙ)

Где чаще всего случаются изнасилования?

К месту совершения преступлений может относиться конкретный регион или город, конкретный полицейский участок или тюрьма, военные базы, частные дома, секретные центры содержания под стражей.

5. ТИПИЧНЫЙ ПРЕСТУПНИК

Можно ли описать типичного преступника?

Если преступления совершаются служащими силовых структур, то к каким частям или подразделениям чаще всего принадлежат преступники и каковы особенности этих людей? Люди, подозреваемые в совершении сходных преступлений,

могут обладать и другими общими характеристиками.

6. ТИПИЧНЫЕ МЕТОДЫ НАПАДЕНИЯ

Используют ли преступники сходные методы? Например, многим инцидентам может предшествовать похищение. Сколько человек в нем участвуют?

7. ТИПИЧНЫЕ ПРИЧИНЫ АКТОВ НАСИЛИЯ

Можете ли вы объяснить несколько преступлений одними и теми же прямыми или косвенными причинами, например, политическим заказом на устранение секс-работников из определенного района? Приказом на совершение насильственных действий?

8. ТИПИЧНЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ ПРИ СОДЕРЖАНИИ ПОД СТРАЖЕЙ

Если множество жалоб касается преступлений, совершенных при содержании под стражей, то все эти преступления могут иметь ряд общих характеристик, как-то: типичные обстоятельства ареста, замешанные личности или организации, место и время совершения преступления, условия содержания под стражей.

9. ТИПИЧНЫЕ РЕАКЦИИ ПРАВИТЕЛЬСТВА НА КРИЗИС

На протяжении некоторого периода времени может оказаться, что правительство реагирует на обвинения сходным образом. К таким типичным реакциям может относиться наличие или отсутствие официального расследования, заявление для общественности после случившегося насилия, типичные способы расследования, типичные процедуры, наличие/отсутствие наказания и способ наказания, место передачи дела в суд, наличие и содержание судебного решения по делу.

Расследуются ли жалобы на насилие (и, в частности, на насилие сексуальное) систематически? Могут ли жертвы подать жалобу? Предъявляются ли подозреваемым обвинения, выносятся ли обвинительные вердикты? Отличается ли процесс от обычного, если преступником выступает служащий полиции или армии?

ЕСЛИ ВЫ ПИШЕТЕ ОТЧЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА или ЗАЯВКУ или описываете ПРОБЛЕМУ или КОНКРЕТНОЕ ПРОИСШЕСТВИЕ ...

(Цитируется по: Kaplan, Karyn. (2009). “Human Rights Documentation and Advocacy: A Guide for People who Use Drugs” Фонд Открытого общества, с изменениями
http://www.soros.org/initiatives/health/focus/ihrd/articles_publications/publications/hrdoc_20090218)

1. ПОКАЖИТЕ, ЧТО СУЩЕСТВУЕТ ПРАВО, КОТОРОЕ ЗАЩИЩЕНО ЗАКОНОМ

Нам нужно показать, что те злоупотребления, которые мы расследуем, нарушают право, которое правительство обязано защищать в соответствии с национальным или международным законодательством по правам человека. В тех странах, где данное право охраняется международным законодательством, необходимо показать, что государство ратифицировало соответствующий договор и, как следствие, обязано выполнять его требования. Если злоупотребление затрагивает несколько прав, необходимо описать каждое отдельно и показать, как государство обязано охранять каждое из них.

Некоторые права, о которых упоминают, когда речь идет о секс-работниках, включают: право на получение услуг здравоохранения, на доступ к информации, право на свободу от незаконного ареста или задержания, право на жизнь. Активистам из числа секс-работников следует разработать рамки анализа, чтобы показать связи между жизнью нашего сообщества и охраняемыми правами, которые, во многих случаях, напрямую не связаны с секс-работой. Этот сложный процесс позволит многому научиться. Довольно трудно изменить текущее представление о содержании того или иного права, действие которого не распространяется на нас, и предоставить достаточные основания, чтобы обосновать необходимость таких изменений.

2. ПОКАЖИТЕ, ЧТО НАРУШЕНИЕ ПРАВ ПРОИЗОШЛО ИЗ-ЗА ТОГО, ЧТО ПРАВООБЛАДАТЕЛЬ – СЕКС-РАБОТНИК

Не все нарушения прав человека, с которыми сталкиваются секс-работники, связаны с их профессией. Именно поэтому важно показать причинно-следственные связи, если ваше расследование касается в первую очередь злоупотреблений в отношении секс-работников. Адвокация по правам человека может быть эффективной и на самом базовом уровне, позволяя различным группам объединиться для защиты отдельных прав.

3. ЧЕТКО ОБОЗНАЧЬТЕ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВА

Следует проанализировать, виновато ли государство в происшедшем вследствие прямого действия или бездействия по предотвращению злоупотреблений или наказанию виновных в нарушении прав человека.

(...). Правительства отдельных стран ответственны за шаги по предотвращению нарушений прав человека, а также за привлечение нарушителей к ответственности. Именно поэтому правительства должны предпринимать практические шаги по снижению числа случаев нарушений с помощью правовых, образовательных и прочих мер.

4. ОБОЗНАЧЬТЕ И ОЦЕНИТЕ ВОЗМОЖНЫЕ РЕШЕНИЯ

Важно обдумать, как положить конец злоупотреблениям, и подготовить конкретные рекомендации для всех возможных заинтересованных сторон, включая государство, негосударственные организации и частные лица. Для того, чтобы выявить самый широкий спектр эффективных решений выявленной проблемы, неплохо проконсультироваться с теми, кого она непосредственно затрагивает, и кто может лучше всего объяснить, каких изменений они ожидают (...)

5. ОПУБЛИКУЙТЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Основопологающим компонентом любой стратегии защиты прав человека является определение наилучшего способа представления результатов расследования. Один из возможных форматов – письменный отчет. Другие возможности включают письма в редакцию или статьи для публикации в газетах, журналах или на общественных форумах – они могут оказаться особенно эффективны, если целью расследования является просвещение общественности. Если цель состоит в поиске свидетелей и дополнительных фактов для дела, которое уже находится в суде, презентация результатов должна быть очень обдуманной, чтобы принести максимальную пользу в таких обстоятельствах.

Если целью является представление отчетов в любой из органов защиты прав человека на любом уровне, информация в отчете должна быть структурирована в соответствии с требованиями данного механизма. При использовании данных для формирования политического действия на национальном, региональном или международном уровнях, важно составить подробный отчет, который можно публиковать и широко распространять.

В любом отчете должны быть выводы и рекомендации. Последние должны быть предназначены для реализации на соответствующем уровне (местном, национальном, региональном и международном) и должны быть такими, чтобы их можно было реализовать. Содержание отчета, естественно, должно быть заранее одобрено теми, кого нарушения затрагивают в наибольшей степени; их также следует по возможности привлекать к последующей адвокации.

Разошлите копии отчета в правительство (упомяните в тексте о том, что вы делаете это официально), активистам, в негосударственные организации, корпорации, донорам и в средства массовой информации. Чем больше внимания привлечет отчет, тем с большей вероятностью вам удастся мотивировать общественность выступить с требованиями реализовать содержащиеся в нем рекомендации.

6. ДОБИВАЙТЕСЬ ПОДОТЧЕТНОСТИ

Выявление виновных в нарушениях прав человека и привлечение их к ответственности в соответствии с национальным законодательством или конвенциями ООН – мощный инструмент на пути к соблюдению прав; поэтому активисты должны подумать, как этого добиться. Восстановление справедливости через формальные механизмы, такие как механизмы ООН, не является единственным способом привлечения виновных к ответственности. Однако если нарушение признается сотрудником ООН, таким как «специальный докладчик» (см. приложение Б), или выносится положительное решение суда ООН, дело приобретает международный резонанс.

В ходе кровопролитной войны с наркотиками в Таиланде, комментарии Хины Джилани, Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о положении правозащитников, и Пола Ханта, Специального докладчика по праву на здоровый образ жизни, в которых осуждались действия правительства, разошлись по всему миру. Как следствие, на правительство Тайланда стало оказываться давление, а тайские политики все время ссылались на эти комментарии в своих выступлениях, что предотвратило дальнейшие нарушения. Эта ситуация доказывает, что пристальное внимание к нарушениям прав человека не знает границ.

Примеры реакций на нарушения прав человека с участием секс-работников, а также особенности защиты прав и интересов секс-работников в органах, занимающихся правами человека, обсуждаются ниже.

КАК СОСТАВИТЬ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ИЛИ ПИСЬМО ПО ПРОБЛЕМЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: СОВЕТЫ

При обращении в разные органы, занимающиеся правами человека, от вас могут потребовать предоставить те или иные сведения, что определяется особенностями и правилами каждого отдельного органа. При составлении писем, учитывайте советы, приведенные ниже. Они основываются на комментариях экспертов к документам, поданным членами СВАН в различные органы по правам человека.

А) ЧТО ВАЖНО ВКЛЮЧИТЬ: описываем проблему

1. Абзац с описанием того, чем занимается ваша организация.

2. Базовая информация, которая помогает понять, как ваша проблема соотносится с контекстом, и почему она вообще является проблемой. Например, препятствия, с которыми сталкиваются секс-работники при обращении за лечением:

“В России ВИЧ среди секс-работников встречается чаще, чем среди населения в целом. Однако только 15% секс-работников получают лечение.”

3. Покажите читателю, о чем вы собираетесь говорить, перечислив основные пункты. Например:

“Секс-работники России не получают антиретровирусное лечение по следующим причинам:...”

“Секс-работники в Братиславе, пытающиеся пожаловаться на насилие со стороны полиции, сталкиваются со следующими правовыми и социальными препятствиями: ...”

4. По возможности сгруппируйте детали в более широкие категории. Это поможет читателю понять, как они соотносятся с общей картиной. Например:

*“Следующие четыре типа законов ослабляют положение секс-работников:
“Насилие со стороны полиции имеет для секс-работников пять основных последствий...”*

5. В некоторых случаях имеет смысл пояснить суть проблемы на конкретном примере из текущей ситуации. Делайте это только в том случае, если примеры хорошо иллюстрируют проблему или важны для понимания сути дела. Приводя примеры, не углубляйтесь в ненужные подробности. Хорошо бы привести ссылки, которые покажут, откуда вы берете информацию. Например:

29. Сообщение секс-работника Таис плюс. Инкогнито по соображениям безопасности.

VI. “Доминатрикс выиграла национальные выборы”, *Будапешт Пост*, Март 9, 2011

* SWAN. *Насилие под арест: Нарушения прав человека секс-работников в Центральной и Восточной Европе и Средней Азии. 2009.*

6. Четко объясняйте связи между отдельными фактами и событиями. Вы хорошо знаете, как вещи связаны друг с другом, и можете забыть это объяснить. Расставьте для своих читателей все точки над «и», например:

“Преследования со стороны полиции не позволяют использовать презервативы”.

мене понятно, чем:

“Преследования со стороны полиции могут вынудить секс-работников отказаться от ношения при себе презервативов, поскольку они опасаются, что при обыске презервативы будут использованы как доказательство не в их пользу. Это не позволяет секс-работникам заботиться об охране собственного здоровья”.

7. Обобщите основные идеи.

8. Либо в основной части документа, либо в заключении свяжите обозначенную проблему с законами о правах человека, действующими

в вашей стране, или с договорами по правам человека, подписанными и ратифицированными вашей страной (см. Документ SHARP-LandH)

9. Сформулируйте четкие рекомендации или просьбы к конкретной аудитории:

“Мы призываем городской совет Скопье...”

В) ЧТО ВАЖНО ВКЛЮЧИТЬ: описываем происшествие или случай

1. Введите читателя в курс дела, например:

“В данном отчете речь пойдет о принудительном тестировании секс-работников Скопье на ВИЧ и гепатит С.”

2. Объясните, что произошло. Убедитесь, что вы ответили на вопросы «Кто? Что? Где? Когда? Почему?». Упомяните источники информации и убедитесь, что читателю понятно, когда разворачивались события. Опишите любую реакцию на происшедшее.

3. Свяжите происшедшее с законами о правах человека, действующими в вашей стране, или с договорами по правам человека, подписанными и ратифицированными вашей страной (см. документ Фондов Открытого общества). Когда вы будете собирать эти сведения, имеет смысл обратиться за помощью к юристу.

4. Покажите, как происшедшее соотносится с контекстом. Покажите, есть ли законы, относящиеся к данному происшествию, или случались ли подобные происшествия ранее. Например, если описываемое вами происшествие связано с насилием со стороны полиции, вы можете упомянуть, что зарегистрированы факты, демонстрирующие систематический характер такого рода насилия. Вы можете, например, сообщить, что капитану Икс уже три раза подавали жалобы в 2011 году, но ни по одной из них не было предпринято расследования.

5. Сформулируйте четкие рекомендации или просьбы к конкретной аудитории. Например:

“Мы призываем в полном объеме расследовать случаи...”

С) НЕКОТОРЫЕ ПОЛЕЗНЫЕ РЕСУРСЫ о положении дел в области секс-работы и ВИЧ

Сеть по снижению вреда Центральной и Восточной Европы (веб-сайт и отчет о секс-работе в Центральной и Восточной Европе и Средней Азии от 2005)

<http://www.harm-reduction.org/ehrn-publications.html>

Насилие под арест
(swannet.org)

Aidslex
<http://www.aidslex.org/english/Home-Page/>

ОБРАЩЕНИЕ В ОФИЦИАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ И РАССЛЕДОВАНИЕ ПРОИСШЕСТВИЙ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

К кому обратиться?

В разных странах существуют разные инстанции или действуют лица, к которым можно обратиться или куда можно подать жалобу. В частности, можно распространять следующие документы:

- * Открытые письма в СМИ
- * Доклады в защиту интересов отдельной группы, предназначенные для общественности
- * Письма в государственные правозащитные структуры, уполномоченному по правам человека
- * Письма или отчеты в министерства социальной справедливости, социальной защиты, гендерного равенства и пр.
- * Заявление в городские советы
- * Сотрудничество с юристами или юридическими службами для возбуждения уголовного дела.

Если вы не уверены, какие из перечисленных возможностей существуют в вашей стране, и какие из них имеют наибольшее стратегическое значение, наведите справки в местной правозащитной организации или организации-партнере.

Документация прав человека на национальном уровне

Тип собираемой информации для проведения правозащитной работы на национальном уровне зависит от того, что является целью – подготовить и провести правозащитную кампанию или собрать документы для возбуждения дела. Иногда собранная информация может пригодиться как в первом, так и во втором случае. В других ситуациях требуется особый подход к сбору и представлению

информации. Самые подробные сведения о документах, необходимых для возбуждения дела в соответствии с национальными стандартами или для обращения к уполномоченному по правам человека и в соответствующие инстанции, вам смогут дать местные эксперты по праву и правам человека.

Информация, необходимая для кампании

В общем случае кампанию можно проводить и в отсутствие подробной информации, хотя в некоторых случаях важны именно подробности. И, хотя в целях иллюстрации природы нарушений инициаторы кампании могут принять решение включить описание одного или двух случаев нарушений прав человека, это не обязательно. Кампания, целью которой является распространение информации, может строиться и на заявлении, что « в нашей стране ежегодно фиксируются 200-300 случаев убийств чести» или что «80 процентов преступлений с применением насилия совершаются в семье». Следует отметить, что кампании должны опираться на достоверные факты, а информация, лежащая в их основе, должна тщательно проверяться. Опора на анекдотичные или очень общие сведения может привести к потере доверия к кампании и дискредитировать важные проблемы.

ЗАЩИТА ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ СЕКС-РАБОТНИКОВ ПРИ ПОМОЩИ МЕХАНИЗМОВ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА: ВОЗМОЖНОСТИ И ЗАТРУДНЕНИЯ

Специальные докладчики

У некоторых организаций секс-работников есть неплохой опыт использования системы Специальных докладчиков. Однако важно, чтобы секс-работники понимали, что, обращаясь к Специальным докладчикам, они, скорее всего, столкнутся с двумя затруднениями. Первое заключается в том, что докладчики могут отказаться заниматься проблемами секс-работников, особенно, если секс-работа в стране подвергается правовому преследованию – с их точки зрения, такая работа является слишком политизированной и слишком отличается от тех вопросов, с которыми они привыкли иметь дело. Второе затруднение вызвано тем, что иногда, в зависимости от того, кто занимает данную должность, докладчики могут открыто выступать **против секс-работы и против соблюдения прав секс-работников.**

Это означает, что они не только не принесут пользы, но могут и навредить. Например, предыдущий Специальный докладчик по вопросу о торговле людьми Сигма Худа была настроена в отношении секс-работы очень негативно и настаивала на правовом преследовании секс-работы. Докладчик по вопросу насилия в отношении женщин иногда открыто выступал против секс-работы, тогда как в другое время оказывал бесценную помощь. Важно получить эти дополнительные сведения, по возможности послав запрос в Глобальную сеть проектов по секс-работе, прежде чем обращаться к тому или иному Специальному докладчику.

Два примера успешного сотрудничества с Докладчиком по вопросу насилия в отношении женщин связаны с двумя разными лицами, занимавшими эту должность в 1999 и 2012 гг.:

* В 1999 году по приказу правительства полиция Бангладеш

провела рейды, в ходе которых применялось насилие, в районе Танбазар города Нараянгандж. Задержанные женщины были помещены под стражу в «реабилитационные центры». Секс-работники и правозащитные организации обратились с петициями к Специальному докладчику ООН по вопросу насилия в отношении женщин, который выразил правительству свою озабоченность.

* В 2012 году Специальный докладчик по вопросу насилия в отношении женщин Рашида Манжу осудила насилие, которое полиция применяет в отношении секс-работников:

«Женщины – сюда входят и секс-работницы— систематически жалуются на насилие и сексуальные преследования, которые полиция использует как в местах заключения, так и вне их, – сказала госпожа Манжу. ‘Вне зависимости от того, какую форму принимало перенесенное насилие, большая часть опрошенных жертв насилия заявила, что полиция не отреагировала должным образом на их жалобы’»¹

Еще одним влиятельным союзником секс-работников был Ананд Гровер, Специальный докладчик по вопросам права на здоровье. В его докладе от 2010 года рассматривается влияние на соблюдение прав человека криминализации секс-работы, употребления наркотиков и гомосексуальности. Он также призвал закрыть в Восточной Азии центры, в которые секс-работников и потребителей наркотиков помещают для «принудительной реабилитации».

КЛДЖ

Многие страны подписали Конвенцию ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). Эти страны обязаны регулярно отчитываться перед ООН о достижениях в области реализации КЛДЖ. КЛДЖ может стать мощным инструментом защиты прав и интересов секс-работников. Однако у КЛДЖ есть ряд

1 <http://www.awid.org/Library/Papua-New-Guinea-Special-Rapporteur-Violence-Against-Women-Calls-for-Accountability-Vs.-Impunity-for-Gender-Violence>

недостатков. Сюда входит и то, что конвенция может применяться и против секс-работников; в ее рамках также пока не признается, что трансгендерные женщины – это тоже женщины. Подробнее узнать о том, как использовать документирование прав человека для участия в процессе КЛДЖ, можно узнать, ознакомившись с руководством СВАН « Доклады из тени: Использование КЛДЖ для защиты прав и интересов секс-работников в странах Центральной и Восточной Европы и Центральной Азии».

Ведущие организации по правам человека

Ведущие организации, занимающиеся правами человека, кажутся естественными союзниками секс-работников в борьбе за права человека. Однако, к несчастью, это не всегда так. Одна из причин заключается в том, что правозащитные договоры, касающиеся секс-работы, сформулированы очень нечетко и могут интерпретироваться разными способами: отдельные правительства и организации, настроенные против секс-работы, считают, что, опираясь на эти договоры, секс-работу можно САМУ ПО СЕБЕ считать нарушением прав человека. Поэтому секс-работу следует запретить, с ней должны бороться правозащитные организации. Вторая причина связана с тем, что правозащитные организации редко и неохотно занимаются сексуальными правами. Только после значительного давления со стороны активистов ЛГБТИ в 1980-х и 1990-х годах ведущие правозащитные организации стали признавать права ЛГБТИ. Тем не менее, следует отметить, что ситуация постепенно меняется, поскольку многие защитники интересов и организации по правам человека начинают признавать, что секс-работа сама по себе не является нарушением прав человека, и что преследование, криминализация и подавление секс-работы влекут за собой значительные нарушения прав человека секс-работников.

Организация «Страж прав человека» ввела политику поддержки декриминализации секс-работы и тесно сотрудничает с секс-работниками, документирующими нарушения своих прав человека, в разных странах мира. Начало этой работе было положено в

отделе охраны здоровья и прав человека организации «Страж прав человека».

На момент составления этого буклета члены организации «Международная амнистия» обсуждали свою позицию по вопросу секс-работы. Однако они уже достаточно давно выступают с осуждением внесудебных казней транс женщин Латинской Америки, которые проводятся полицией или вооруженными группировками. Они также выступили с выражением озабоченности в 2010 году, когда правительство Уганды разогнало встречу активистов за права секс-работников. Политику Международной амнистии определяют ее многочисленные члены из разных стран мира, поэтому необходимо добиваться того, чтобы в защиту прав секс-работников выступали не только сотрудники организации, но и ее рядовые члены.

Наконец, многие местные, национальные и региональные правозащитные группы достаточно давно открыто выступают в поддержку прав секс-работников. Речь, среди прочих, идет о таких организациях как, AWID, ГАТЖ, CREA (Индия), Венгерский союз гражданских свобод (Венгрия), Канадская правовая сеть по вопросам ВИЧ (Канада), Женский правовой центр (Южная Африка) и многие другие!

РУКОВОДСТВО ПО СПЕЦИАЛЬНЫМ ПРОЦЕДУРАМ ООН

(цитируется по ARC: *Guide for LBGTI Human Rights Defenders* стр.3-9 с изменениями)

Введение

Это руководство призвано предоставить негосударственным организациям и правозащитникам, работающим в области сексуальной ориентации и гендерной идентичности, практическую помощь по работе с системой независимых экспертов ООН по правам человека, называемой «Специальными процедурами».

Система Специальных процедур состоит из экспертов, занимающих должности Специальных докладчиков; в их задачи входит изучение того, как соблюдаются те или иные права в мире в целом или в отдельных странах, и составление докладов на эту тему. В прошедшее десятилетие они были одним из самых эффективных международных инструментов по борьбе с нарушением прав лесбиянок, геев, бисексуалов, транссексуалов и интерсексуалов (ЛГБТИ). Среди прочего, они осуждали убийства, насилие, лишение свободы, нарушения права на свободу слова и ассоциации, а также дискриминацию в получении услуг социального обеспечения. Их независимое положение позволяет им поднимать такие вопросы, которые вследствие политической неоднозначности часто замалчиваются в международных обсуждениях. Специальные процедуры, таким образом, оказались чрезвычайно полезными сообществу активистов ЛГБТИ.

А) Что представляют собой специальные процедуры?

Введение

“Специальные процедуры” – это общее название для группы экспертов по правам человека, в чьи задачи входит расследование и доклад в ООН о ситуации с правами человека в разных странах мира. Хотя

в большинстве случаев речь идет об отдельных лицах, которые могут называться Специальными докладчиками, Независимыми экспертами или Специальными представителями, некоторые процедуры представлены и рабочими группами, состоящими из пяти человек. Разница в названиях указывает на различия в методах работы, но эти различия обычно минимальны. Процедуры устанавливаются основным межправительственным органом ООН по работе с правами человека – до 2006 года это была Комиссия по правам человека, а теперь – Совет по правам человека (СПЧ).

Есть два типа Специальных процедур: одни обладают мандатом действий в отдельных странах, тогда как другие работают по определенным темам. Те, кто обладает мандатом на действия в странах, отчитываются о ситуации с правами человека в конкретной стране, тогда как докладчики с тематическими мандатами отслеживают возникновение определенных явлений -- например, пыток -- или реализацию определенных прав -- например, права на образование -- в разных странах мира. На данный момент существует 9 страновых и 30 тематических мандатов.

Как работают Специальные процедуры?

Конкретные задачи, решаемые каждой отдельной процедурой, определяются в резолюциях по учреждению мандатов. На веб-сайтах, посвященных конкретным механизмам, содержится более подробная информация о соответствующих резолюциях и способах работы мандата. В большинстве случаев в распоряжении процедур находятся сходные инструменты: **коммуникация с правительствами при помощи писем, в которых содержатся утверждения о нарушениях, или срочные обращения; выезды в страну; доклад в совет по правам человека; общественная и просветительская работа.**

В) Зачем нужно работать со Специальными процедурами?

У Специальных процедур есть ряд инструментов, которые можно использовать, чтобы усилить эффект деятельности защитников

прав на гендерную идентичность и сексуальную ориентацию. Правозащитникам, однако, нужно будет принять решение, следует ли тратить и без того небольшие ресурсы на работу с экспертами. Переписка с экспертами в Женеве кажется оторванной от ежедневной работы НГО, а у Специальных процедур часто нет возможности принудить правительства соблюдать права собственных граждан. Зачем, в таком случае, активистам работать с экспертами?

Прежде всего, следует отметить, что иногда правительства так меняют поведение или политику под влиянием писем или заявлений из ООН. В некоторых обстоятельствах, например, когда есть опасность, что отдельные граждане могут подвергнуться пыткам или незаконному задержанию, срочное обращение в систему ООН может спасти жизни. Иными словами, влияние чувства стыда не следует недооценивать, и эти письма и обращения можно рассматривать как дополнительный, потенциально эффективный способ довести до сведения правительств информацию о проблемах, которые уже обсуждаются на местном уровне.

Пример: *Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях поднял вопрос о преследовании индивидов за сексуальную ориентацию и привлек внимание к тому факту, что отдельные правительства, а также СПЧ, не способны остановить убийства. Сходным образом, Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников поднял проблему правозащитников, работающих с вопросами сексуальной ориентации и гендерной идентичности, чья работа и личная безопасность оказывается под угрозой вследствие попыток отстоять свои права.*

Во-вторых, даже в тех случаях, когда апелляция к ООН не дает видимых результатов, сам факт подачи апелляции и привлечения внимания международной общественности, может придать вес и значимость местным правозащитным группам, продемонстрировав, что жертвы не одиноки в сражении за свои права. Это особенно справедливо в отношении сексуальной ориентации и гендерной идентичности, где борьба за свои права часто кажется борьбой одиночек, чьи действия изолируют их от общества.

Пример: 23 февраля 2007 года Специальные докладчики по вопросу о положении правозащитников, по вопросам расизма, насилия в отношении женщин и права на здоровье опубликовали **совместное заявление**, призывающее правительство Нигерии отозвать печально известный законопроект «О запрете на однополые браки», который в тот момент был внесен на рассмотрение в парламент. Они выразили озабоченность, что «предлагаемый проект закона увеличит вероятность того, что люди, вступающие или подозревающиеся во вступлении в однополые сексуальные отношения, будут подвергаться незаконным арестам, попадать в заключение, страдать от пыток и дурного обращения, а также будут чаще становиться объектом насилия и унижений». Это обращение позволило продемонстрировать международную поддержку национальной кампании протеста против законопроекта.

В-третьих, работа с международной общественностью предоставляет активистам возможность расширить связи между организациями: встречаться, формировать союзы и координировать работу. Такая работа также может открыть доступ к новым источникам финансирования.

Пример: Специальный докладчик по вопросам насилия в отношении женщин на высоком уровне добивался признания того, что существует связь между сексуальностью и правами, и особенно между сексуальностью **и нарушениями**, которые проистекают из попыток контролировать **женскую сексуальность**.

Наконец, привлечение внимания международной общественности важно еще и потому, что оно вынуждает эту систему и входящие в нее правительства признать проблемы, с которыми сталкиваются миллионы людей во всем мире, и начать решать их. Усилия отдельных людей, таким образом, вливаются в широкое движение, заставляющее правительства выполнять обязательства по соблюдению всеобщих прав человека.

Пример: Бывший Специальный докладчик по правам на здоровье заявлял в ряде случаев, что в соответствии с законами о правах

человека, дискриминация по признаку сексуальной ориентации запрещена, и что сексуальные права включают право выбирать способы выражения собственной сексуальности. Некоторые государства критиковали его за эту позицию. Однако как он отмечал в более позднем **интервью**, «работа Специального докладчика – это не борьба за популярность. Вне зависимости от того, насколько противоречива проблема, в мои обязанности входит прояснить, в чем заключается право на здоровье и добиться его соблюдения в рамках международного законодательства по правам человека. Мы не должны забывать ни на минуту, что миллионы женщин и мужчин преследуют – и многих убивают – за сексуальную ориентацию». Таким образом, проблемы этих людей становятся известны, несмотря на нежелание правительств признавать их права.

С) Достоинства специальных процедур

Методы работы специальных процедур характеризуются рядом особенностей, благодаря которым они оказываются особенно полезны НГО и правозащитникам, работающим по вопросам сексуальной ориентации и гендерной идентичности:

Срочность: Возможность использовать срочные обращения характерна только для Специальных процедур; она играет ключевую роль, как в случае уже случившихся нарушений, так и для предотвращения нарушений. Эта особенность помогла спасти многие жизни.

Доступность: Аккредитация НГО в системе ООН требует больших временных и денежных затрат; доступ в нее особенно сложен для НГО, работающих с вопросами сексуальной ориентации, из-за неоднозначности проблемы. Именно поэтому, важно подчеркнуть, что любой пострадавший или группа может работать со Специальными процедурами.

Охват: Еще одной ключевой характеристикой Специальных процедур является то, что они могут работать вне зависимости от того,

ратифицировало ли государство определенный договор. Другими словами, они работают повсеместно и могут бороться с нарушениями прав в любой стране мира.

Не требуется исчерпать все национальные механизмы: Некоторые международные правозащитные механизмы вступают в действие только после того, как пострадавшая сторона исчерпает все существующие в данной стране способы восстановления справедливости. На Специальные процедуры это требование не распространяется.

Независимость: Важной характеристикой Специальных процедур является независимость от правительств. Это позволяет им работать с политически неоднозначными проблемами, и противостоять правительствам так, как не могут другие механизмы ООН. Они также могут предлагать и поддерживать прогрессивные истолкования международного права, которые укрепляют права ЛГБТИ, а также включать вопросы сексуальной ориентации и гендерной идентичности в международную повестку дня даже тогда, когда государства настроены враждебно или, наоборот, отказываются от действий под давлением других государств.

D) Процедуры, полезные активистам движения за права секс-работников

Многие специальные процедуры могут оказаться полезными активистам, работающим по вопросам секс-работы. Некоторым – из-за их особой значимости либо вследствие проделанной в их рамках работы -- следует уделить особое внимание. Ниже мы рассмотрим, что эти докладчики сделали в отношении прав ЛГБТИ, которые в известной степени пересекаются с правами секс-работников, но заслужили большее признание в правозащитных структурах. Я оставила эти описания, как потому что при защите права ЛГБТИ часто апеллируют к «сексуальным правам», и этот аргумент можно использовать, отстаивая права секс-работников, так и потому что в случае секс-работников мужчин и трансгендеров эти аргументы

совпадают.

Рабочая группа по произвольным задержаниям: Рабочая группа рассматривает утверждения о произвольных задержаниях и запрашивает информацию у правительства, после чего делает заключение о правомерности ареста. Задержание считается произвольным в тех случаях, когда нарушаются принципы справедливого судебного разбирательства, когда людей задерживают за применение своих прав, или когда задержание производится случайным образом, без юридических оснований и процедур. В прошлом Рабочая группа посчитала задержания на основании сексуальной ориентации произвольными, поскольку они носят дискриминирующий характер. К несчастью, в случаях, когда секс-работникам подбрасывают ложные вещественные доказательства, либо когда секс-работа преследуется по закону, может быть сложнее добиться признания задержания секс-работника «произвольным», но, тем не менее, стоит попробовать. Однако там, где секс-работа не наказывается тюремным заключением, может оказаться чрезвычайно полезно выступить с осуждением повторяющихся незаконных задержаний секс-работников; случаев, в которых нарушались принципы справедливого судебного разбирательства и случаев, когда секс-работников задерживали из-за их правозащитной работы.

Рабочая группа по насильственным или недобровольным исчезновениям: Рабочая группа рассматривает случаи, в которых местонахождение индивида неизвестно, но есть подозрение, что он/она был арестован, задержан или похищен государством или с его согласия. Группа стремится выяснить местонахождение и состояние таких личностей через прямую срочную переписку с соответствующим правительством. В прошлом группа выражала озабоченность практиками «социальных зачисток» из-за сексуальной ориентации индивидов.

Это направление работы может оказаться важным для секс-работников, особенно там, где можно показать, что политика государства была направлена на «зачистку» определенного района от секс-работников, несмотря на то, что секс-работа не является нарушением, наказываемым заключением в тюрьму. Как и в

предыдущем случае, сделать это будет сложнее, если применялись специальные законы о преследовании секс-работы.

Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях. Докладчик действует на основании утверждений о конкретных случаях подозреваемых внесудебных, суммарных или произвольных казнях или угрозах убийством, а также на основании общей информации по вопросам, связанным с правом на жизнь. В своих сообщениях, отчетах и в ходе выездов в отдельные страны он привлекал внимание к убийствам и «зачисткам» из-за сексуальной ориентации. Он также критиковал использование смертной казни в качестве наказания за сексуальные «преступления». Секс-работникам имеет смысл обращаться к этому докладчику тогда, когда им поступают угрозы убийством от государственных служащих, либо есть подозрение, что они были убиты последними.

Специальный докладчик по вопросу о праве на свободу убеждений и их свободное выражение: Докладчик отстаивает и отчитывается по вопросу свободы слова отдельных граждан, СМИ, гражданского общества и политических групп. Мандат имеет непосредственное отношение к тем случаям, когда свобода слова отдельных граждан оказывается ограниченной вследствие их связи с движением за права человека секс-работников, или когда угрожают и подвергают цензуре группы, защищающие права таких индивидов. Следует отметить, что мандат защищает также и право на свободу собраний. С этой процедурой стоит работать тогда, когда организации секс-работников отказываются признавать как организации, представляющие сообщество.

Специальный докладчик по вопросу о свободе религии или убеждений: Докладчик рассматривает случаи, в которых религиозная нетерпимость не позволяет отдельным гражданам исповедовать веру или религию, а также случаи нетерпимости, проистекающие из религиозных убеждений. Оба эти направления работы будут полезны защитникам прав на сексуальную ориентацию и гендерную идентичность и активистам движения за права секс-работников,

поскольку в их рамках речь идет о религиозной нетерпимости к отдельным лицам из-за сексуальной ориентации, гендерной идентичности или занятия секс-работой, а также о запрете секс-работникам, ЛГБТИ и их организациям исповедовать ту или иную религию. Докладчик обращался к этим вопросам, особенно в контексте законов шариата, в прошлом. В некоторых странах секс-работникам может оказаться нужным вести работу в этом направлении.

Специальный докладчик по вопросу о положении правозащитников: Специальный докладчик был назначен для того, чтобы способствовать исполнению декларации ООН о правозащитниках. Он работает с организациями и гражданами в разных странах мира для улучшения положения правозащитников. Большую роль в работе механизма играет передача правительствам соответствующих стран сообщений о нарушениях в отношении правозащитников. Предыдущий докладчик (Хина Джилани) поддерживала защитников прав на сексуальную ориентацию и постоянно выражала озабоченность теми препятствиями, с которыми им приходится сталкиваться. Особое внимание уделяется правозащитницам, включая преследования и насилие, которому они подвергаются со стороны родственников и сообществ, членами которых они являются, за свою правозащитную работу. Если речь идет о секс-работниках, то наши активистские действия будут скорее расценены как «защита прав человека», когда мы действуем от лица организации. Сотрудники ряда проектов в области секс-работы в Африке и Азии недвусмысленно называют себя «правозащитниками» в своих публикациях и в медиа специально для того, чтобы добиться признания. Это связано с тем, что многие государства взяли на себя обязательства охранять безопасность «правозащитников». Секс-работникам, которые сопротивляются неформально, например, отказываются платить взятки или делятся друг с другом сведениями, сложнее добиться такого рода признания. Но, несмотря на это, мы ничего не потеряем, пытаясь добиться того, чтобы и их признавали правозащитниками.

Специальный докладчик по вопросу о независимости судей и адвокатов: Мандат был учрежден для сбора информации о

нарушениях прав юристов, которым угрожают или в отношении которых применяют насилие. Работа мандата, тем не менее, этим не ограничивается и включает вопросы справедливого судебного разбирательства, дискриминации в правовом процессе и дискриминации в юридической профессии. Хотя этот докладчик пока еще не рассматривал вопросы, связанные с правами секс-работников, работа в этом направлении может оказаться потенциально полезной в ситуациях, где коррупция и взяточничество в судебной системе вызывают преследования секс-работников или отказ от расследования жалоб на совершенные в отношении них акты насилия.

Специальный докладчик по праву на наивысший достижимый уровень здоровья: Докладчик работает по вопросу права на здоровье в расширенном смысле слова, рассматривая, в том числе и факторы определяющие сохранение здоровья. Предыдущий докладчик (Пол Хант) уделял большое внимание вопросам сексуальных прав, включая дискриминацию по признаку сексуальной ориентации. Действующий специальный докладчик Ананд Гровер еще сильнее отстаивает права секс-работников, выступая с осуждением центров принудительной реабилитации секс-работников и криминализации секс-работы.

Специальный докладчик по вопросу о достаточном жилище: В задачи докладчика входит рассмотрение материальных и социальных требований, предъявляемых к жилью, на которое могут рассчитывать граждане и группы, а также нарушений этого права. В ходе этой работы были обнаружены практики дискриминации, а также случаи, когда индивиды были не в состоянии вернуться домой из-за страха подвергнуться насилию. Докладчик также обращал внимание на то, как на праве на жилье сказывается множественная дискриминация, которой подвергаются женщины вследствие своей сексуальной ориентации. Работа в этом направлении могла бы помочь привлечь внимание к потере секс-работниками жилья в результате рейдов по публичным домам.

Специальный докладчик по праву на образование: Докладчик рассматривает как права отдельных граждан на получение образования, так и общие вопросы системы образования. В рамках

этой специальной процедуры поднимался вопрос дискриминации в получении образования, а также дурного обращения с индивидами в учреждениях образования из-за их сексуальной ориентации или гендерной идентичности. Работа в этом направлении могла бы позволить проанализировать дискриминацию, с которой сталкиваются секс-работники, получающие образование во взрослом возрасте.

Специальный докладчик по вопросу пыток: Работа этого докладчика – это ключевой инструмент для реагирования на серьезные нарушения прав человека. Он действует там, где имеют место или могут применяться пытки или жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинство обращение. Докладчик систематически занимался случаями пыток и преследований индивидов за их сексуальную ориентацию, а также рекомендовал, чтобы эти факты учитывались при определении статуса беженца. Несмотря на то, что полномочия докладчика распространяются только на пытки, к которым прибегают сотрудники государственных органов, он также может работать и со случаями, где власти не приложили достаточно усилий, чтобы предотвратить применение пыток третьими лицами. Работа с этим докладчиком, особенно в сотрудничестве с местными правозащитными организациями и организациями против пыток, может оказаться чрезвычайно важной для секс-работников. Ряд доказательств позволяет утверждать, что насилие, которое сотрудники полиции или охранники в тюрьмах применяют к секс-работникам, является формой пыток, как они определены в документах ООН.

Специальный докладчик по вопросу насилия в отношении женщин: Докладчик реагирует на сообщения об актах насилия в отношении женщин и в своих отчетах анализирует его паттерны, причины и последствия. В прошлом докладчик уделяла значительное внимание проблеме сочетания насилия в отношении женщин с насилием в связи с сексуальной ориентацией и гендерной идентичностью, включая насилие в отношении женщин, не соответствующим социальным половым и гендерным нормам. Она предпринимала действия в связи с сообщениям об актах насилия, включая сексуальное насилие, а также насилие против лесбиянок,

метисов и других женщин. Возможности и сложности, связанные с обращением секс-работников к этому докладчику, описаны в предыдущем разделе.

Е) Как активисты движения за права секс-работников могут работать со Специальными процедурами?

Каждый из инструментов в системе Специальных процедур предлагает защитникам прав на сексуальную ориентацию и гендерную идентичность ряд возможностей. В этом разделе мы обсудим, как воспользоваться этими возможностями.

Коммуникация

Как мы уже упоминали выше, процедура коммуникации может быть одним из самых полезных инструментов Специальных процедур для активистов движения за права секс-работников. Пользуясь этой процедурой, они могут предоставлять экспертам информацию или жалобы и просить, чтобы те подняли эту проблему в обсуждениях с правительством.

Какую информацию можно посылать?

В рамках Специальных процедур используется три вида коммуникации. Все типы писем могут составляться от имени как одной Специальной процедуры, так и от имени нескольких Специальных процедур.

Письма с сообщениями о нарушениях составляются тогда, когда нарушение прав человека уже случилось. В них описывают нарушение и просят правительство предоставить дополнительную информацию о случившемся, а также о мерах правовой защиты пострадавших. В письмах с сообщениями о нарушениях могут рассматриваться нарушения в отношении отдельных граждан и групп, а также выражаться озабоченность общим положением с правами человека в стране.

Срочные обращения, напротив, задуманы как механизм экстренного воздействия для предотвращения возможных нарушений и прекращения текущих нарушений. Специальный докладчик стремится сообщить о таких обращениях как можно быстрее, чтобы получить разъяснения о положении отдельных лиц или групп, а также напомнить правительству о его обязанностях в отношении этих лиц.

Представления по вопросам законов/норм – это относительно новый вид коммуникации, который рассылается тогда, когда необходимо выразить озабоченность существующим законом или новым законопроектом, которые негативно скажутся на соблюдении прав отдельных групп населения.

*** Однако, как мы указывали выше, декриминализацию секс-работы поддерживает только Специальный докладчик по праву на наивысший достижимый уровень здоровья, а Специальный докладчик по вопросу торговли людьми вообще НАСТАИВАЕТ НА преследовании клиентов и третьих лиц. Иными словами, в зависимости от того, о каком законе идет речь, следует, с опорой на сведения о проделанной докладчиком работе, оценить, сможет ли он или она принести какую-то пользу.

Кто может подавать информацию? В большинстве случаев информацию может предоставить кто угодно. Для предоставления информации не нужно регистрировать организацию в ООН; обращаться к Специальным процедурам могут и частные лица. Рабочие группы по произвольным арестам и насильственным и недобровольным исчезновениям предъявляют несколько более формальные требования и принимают информацию от пострадавших (хотя, в случае пропавших без вести это, очевидно, невозможно), их родственников или представителей, а также НГО. Определение семьи в данном случае распространяется и на однополые браки.

Куда посылать информацию?

Письма следует направлять в Управление Верховного комиссара ООН по правам человека по указанному ниже адресу. Хотя сотрудники управления проводят оценку и принимают решение, какими типом

коммуникации и какой процедурой воспользоваться, в письме или в тематической строчке электронного письма или факса полезно указать, насколько срочной является ситуация и к какому мандату вы хотели бы обратиться.

Адрес электронной почты: **urgent-action@ohchr.org**

Почтовый адрес:

Quick Response Desk (Офис быстрого реагирования)

Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
(Управление Верховного комиссара ООН по правам человека)

Palais des Nations

8-14, avenue de la Paix

CH-1211 Geneva 10

Швейцария

факс: **+41 22 917 90 06**

Что нужно включить в письмо?

Процесс подачи информации относительно несложен, и информацию, которой уже располагают активисты и правозащитники, можно превратить в соответствующее письмо без существенных усилий. Для большинства процедур необходимо включить следующие важные сведения:

- Информацию об авторах сообщения и источнике информации (не разглашается) Здесь же нужно указать, как с вами связаться.
- Укажите, требует ли ситуация экстренного вмешательства.
- Имя, возраст, пол, место рождения и/или проживания пострадавшего. Если утверждения о нарушениях касаются большой группы людей, следует предоставить информацию об этой группе.
- Подробности происшествия, включая место и дату. Этот раздел

должен быть относительно кратким, но можно прикреплять документы/фотографии для предоставления более подробной информации. Если вы пишете жалобу о законе или норме, опишите в деталях, как закон работает и почему его применение вызывает вашу озабоченность.

- Укажите виновников, включив, по возможности, имя, занимаемую должность и вероятный мотив совершения описываемых действий.

- Опишите любой имеющий отношение к делу контекст, например, законодательство и пр. Это особенно важно, если ваше письмо касается общего положения дел.

- Перечислите действия, предпринятые на национальном и международном уровнях по исправлению ситуации.

Какие части письма останутся конфиденциальными?

В общем случае в тайне остаются сведения об источнике информации. Если вы не хотите, чтобы вас или вашу организацию упоминали, попросите другое НГО написать письмо вместо вас.

Кроме того, люди, подающие информацию, могут заявить о своем желании оставить конфиденциальными и другие части письма и не посылать их в правительство. Тем не менее, поскольку процесс касается конкретных нарушений прав индивидов или групп, может оказаться, что специальные процедуры не в состоянии адекватно отреагировать на ситуацию без передачи подробной информации соответствующему правительству.

Это означает, что необходимо найти адекватный баланс между представлением информации, достаточной для эффективной работы специальных процедур, и представлением слишком подробной информации, которая может повлечь за собой дальнейшие преследования.

Более того, несмотря на то, что для предоставления информации

согласие пострадавшего не требуется, необходимо обдумать возможные последствия такого шага для тех, о ком идет речь. Соответственно, НГО, подающие информацию, должны указывать, получено ли согласие пострадавших или их ближайшего окружения.

Чего следует ожидать после того, как информация отправлена?

После того как Управление верховного комиссара ООН по правам человека получит ваше письмо, сотрудники управления рассмотрят его, чтобы определить, достаточно ли в нем информации, достоверна ли информация, можно ли на ее основании составить официальное сообщение. В некоторых случаях сотрудники Управления связываются с источником информации и запрашивают дополнительные подробности. Они также должны убедиться, что описанный случай подпадает под мандат одной или нескольких процедур. По этой причине, а также вследствие ограниченных ресурсов, они не в состоянии действовать по каждому из полученных писем.

Кроме того, детали процедуры коммуникации держатся в тайне до момента опубликования резюме коммуникаций, и только Рабочая группа по произвольным задержаниям и насильственным или недобровольным исчезновениям по ходу дела подтверждает получение информации.

Из-за этих двух особенностей одним из самых существенных недостатков системы является то, что сложно отследить, на какой стадии рассмотрения находится информация, поданная в Специальные процедуры. Это может быть неприятно, поскольку неясно, предприняли ли Специальные процедуры какие-нибудь действия по предоставленной информации. Соответственно, если вам надо узнать о текущем состоянии, возможно, возникнет необходимость написать повторное письмо или позвонить и попросить связать с соответствующим отделом. Вы также должны сообщать в Управление верховного комиссара ООН по правам человека об изменениях в описанной вами ситуации.

Что делать после отсылки коммуникации?

Может показаться, что после того как письмо с утверждениями о нарушениях/срочное сообщение отослано, и правительство попросили дать на него ответ, местные группы уже не могут контролировать процесс. Однако есть несколько шагов, которые можно предпринять после отсылки сообщения.

Прежде всего, Управление Верховного комиссара по правам человека может связаться с источником информации, запросив дополнительные комментарии и предложения, если они получат ответ из правительства. Но даже в тех случаях, когда Управление с организацией не связалось, можно увидеть, ответило ли правительство на сообщение Специальных процедур, прочитав резюме коммуникации специальных процедур, и отослать свои комментарии в УВКПЧ.

Кроме того, сам факт коммуникации с правительством и реакцию (или ее отсутствие) на письмо из ООН можно использовать в национальных правозащитных кампаниях, чтобы заставить правительство выполнить обещания, данные Специальным процедурам, или для того, чтобы указать на недостоверную информацию. Можно также призывать правительство дать ответ на письмо из ООН, а отказ сделать это – придать гласности.

Визиты в страну

Защитники прав на сексуальную ориентацию могут использовать визиты в страну для повышения эффективности собственной работы и работы специальных процедур несколькими способами. Полезно время от времени наводить справки на **веб-сайте** Управления Верховного комиссара о том, планируются ли визиты в вашу страну.

Прежде всего, можно попросить особенно значимую для вас Специальную процедуру приехать в страну. Для этого нужно написать соответствующему эксперту в Управлении Верховного комиссара ООН и объяснить, зачем нужен визит. Планируя посещение,

Специальные процедуры запрашивают приглашение у правительства, и, если правительство не хочет давать приглашение, национальные НГО могут оказать давление на правительство и требовать выдать приглашение. От правительства можно также добиваться выдачи так называемого 'постоянного приглашения', которое разрешает въезд в страну любой из Специальных процедур.

Во-вторых, когда посещение уже запланировано, НГО могут подавать информацию с целью помочь в подготовке визита и чтобы привлечь внимание экспертов на особенно важные моменты, которые следует рассмотреть в ходе визита. Они также могут помочь, придав событию гласность.

В-третьих, в ходе визита НГО могут встречаться с экспертом, чтобы ответить на вопросы и привлечь внимание на отдельные проблемы. Такие встречи можно организовать, связавшись с референтом УВКПЧ, координирующим работу конкретного мандата. Принимая во внимание, что продолжительность визитов обычно ограничена, есть смысл скоординировать организацию встречи между несколькими НГО, чтобы как можно больше организаций имели возможность высказаться.

Наконец, по окончании визита эксперты публикуют рекомендации. Местные НГО могут использовать их в качестве инструмента адвокации, добиваясь от правительства выполнения ключевых рекомендаций.

Информация о том, как связаться с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека, приведена в конце этого раздела.

Доклад в Совете по правам человека

В ходе обсуждения, которое следует за докладом эксперта в СПЧ, НГО могут вносить дополнения или задавать вопросы пленуму Совета. Это обсуждение можно использовать, чтобы попросить экспертов рассмотреть дополнительные вопросы, привлечь их внимание к проблемным областям, или получить детальную информацию по

одному из аспектов их работы. Приглашение на встречу в Женеву дает возможность встретиться с обладателями других мандатов и сотрудниками Управления Верховного комиссара ООН по правам человека. Кроме того, можно лоббировать включение экспертами особенно тяжелых ситуаций в устный доклад, хотя до настоящего времени такое случалось редко.

ДРУГИЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ В ООН

Жалобы в Комитет ООН по правам человека

Комитет по правам человека занимается письменными жалобами, связанными с нарушениями принципов гендерного равенства, изложенных в Международном пакте о гражданских и политических правах (статья 26). Процедура подачи жалобы отдельными лицами описана в Факультативном протоколе МПГПП; к ней могут прибегать только граждане стран, ратифицировавших или принявших протокол. Жалобу должен подать либо пострадавший, либо другое лицо, связанное с пострадавшим, от его имени. Комитет не принимает жалобу к рассмотрению, если «тот же случай уже рассматривается в соответствии с другой процедурой международного разбирательства или урегулирования».

Форму заявки для подачи жалобы в Комитет по правам человека можно загрузить по адресу:
www.unhchr.ch/html/menu6/2/annex1.pdf.

Письма в Комиссию ООН по положению женщин

Комиссия по положению женщин собирается два раза в год; как группы, так и отдельные лица могут направлять в комиссию сообщения о дискриминации в отношении женщин.

По письмам от частных лиц, однако, расследование не предпринимается.

Информацию можно посылать в Комиссию по правам женщин по следующему адресу:

Division for the Advancement of Women (Отдел по улучшению положения женщин)
Department of Economic and Social Affairs (Департамент экономических

и социальных вопросов)
United Nations Secretariat (Секретариат ООН)
2 United Nations Plaza, DC-2/12th Floor
New York, NY 10017
United States

Жалобы по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)

Комиссия КЛДЖ собирается дважды в год на три недели (обычно в январе и июне). Она рассматривает доклады, поданные государствами-участниками. Существует ряд руководств, объясняющих, как подать жалобу в Комитет КЛДЖ в соответствии с Факультативным протоколом. Факультативный протокол не создает дополнительных прав, он описывает механизмы обеспечения соблюдения прав, которые должны соблюдаться государствами ратифицировавшими Конвенцию или присоединившимися к ней.

Составление теневого доклада

Государства, присоединившиеся к одному из договоров по правам человека или ратифицировавшие его, обязаны периодически предоставлять доклад в соответствующий наблюдательный орган. Отчитываясь перед Комитетом КЛДЖ, государства обычно рисуют благоприятную картину положения женщин в стране. Поэтому НГО могут собрать документы, чтобы предоставить Комиссии независимое и более точное описание ситуации. Эти доклады НГО обычно носят название «теневых докладов». Несмотря на то, что в теневых докладах обычно обсуждаются успехи и неудачи государства по улучшению жизни женщин (а о действиях частных лиц и организаций речи не идет), в них можно вести речь о неспособности государства защитить женщин от насилия со стороны третьих лиц. Женские организации часто публикуют теневые доклады и в целях донесения результатов исследований и рекомендаций до широкой аудитории.

Теневые доклады можно высылать в Комитет по адресу:
Division for the Advancement of Women (Отдел по улучшению
положения женщин)
Department of Economic and Social Affairs (Департамент экономических
и социальных вопросов)
United Nations Secretariat (Секретариат ООН)
2 United Nations Plaza, DC-2/12th Floor
New York, NY 10017
United States

Есть руководства, призванные помочь активистам и пояснить процесс подготовки и подачи теневого отчета. См., например:

(a) Women's Rights Advocacy Programme of International Human Rights Law Group & the Network of East-West Women, Shadowing the States — Guidelines for Preparing Shadow Re-ports as Alternatives to State Reports Under International Human Rights Treaties, July 1997;

(b) International Women's Rights Action Watch (IWRAW), Producing Shadow Reports to CEDAW: A Procedural Guide, 2003.

ПОЛЕЗНЫЕ ССЫЛКИ ДЛЯ СОСТАВЛЕНИЯ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Справочная информация о всех договорных органах:

<http://www.ohchr.org/Documents/Publications/FactSheet30ru.pdf>

Какая страна ратифицировала тот или иной договор?

Ратификация по странам:

<http://indicators.ohchr.org/>

Ратификация и оговорки по странам (подробнее):

<https://treaties.un.org/Pages/Treaties.aspx?id=4&subid=A&lang=en>

Доклады, поданные странами:

В Управление Верховного комиссара ООН по правам человека:

<http://www.ohchr.org/RU/HRBodies/UPR/Pages/Documentation.aspx>

В КЛДЖ:

<http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/reports.htm>

Сроки представления докладов по странам:

http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/TreatyBodyExternal/MasterCalendar.aspx?Type=Session&Lang=ru

Управление Верховного комиссара ООН по правам человека.

Общие сведения:

<http://www.ohchr.org/RU/Pages/WelcomePage.aspx>

Отдел оперативного реагирования

По электронной почте: urgent-action@ohchr.org

По почте:

Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
Palais des Nations

8–14, avenue de la Paix
CH–1211 Geneva 10
Switzerland

КЛДЖ (Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин)

Общие сведения:

<http://www.ohchr.org/ru/hrbodies/cedaw/pages/cedawindex.aspx>

<http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/reports.htm>

Специальный докладчик ООН по вопросу о праве на здоровье

<http://www.ohchr.org/EN/Issues/Health/Pages/SRBio.aspx>

Специальный докладчик ООН по вопросу о положении правозащитников

<http://www.ohchr.org/EN/Issues/SRHRDefenders/Pages/SRHRDefendersIndex.aspx>

Специальный докладчик ООН по вопросу насилия в отношении женщин

<http://www.ohchr.org/EN/Issues/Women/SRWomen/Pages/SRWomenIndex.aspx>

Специальный докладчик ООН по вопросу о пытках

<http://www.ohchr.org/EN/Issues/Torture/SRTorture/Pages/SRTortureIndex.aspx>

Рабочая группа по произвольным задержаниям

<http://www.ohchr.org/EN/Issues/Detention/Pages/WGADIndex.aspx>

**Специальная сессия Генеральной Ассамблеи ООН
(по ВИЧ/СПИДу)**

<http://www.aidsfocus.ch/en/platform-aidsfocus.ch/basics/political-declarations-to-hiv-aids/united-nations-general-assembly-special-session-on-hiv-aids-ungass>

ПРИМЕР ФОРМЫ ЗАЯВКИ О ПРОИСШЕСТВИИ: СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАДЧИК ПО ВОПРОСУ О ПОЛОЖЕНИИ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ

Имя и личные данные предполагаемого потерпевшего/ потерпевших. Кроме имени и профессии следует также указать пол, возраст, гражданство, национальность, религиозную конфессию, этническую принадлежность, сексуальную ориентацию и любую другую особенность, которая может служить основанием для дискриминации или усиливать преследования, с которыми сталкивается потерпевший.

Потерпевшими могут быть отдельные лица, группы или организации. Если речь идет об организации, укажите, как с ней можно связаться.

Какое право отстаивает потерпевший? В какой правозащитной деятельности участвует потерпевший (лицо, организация)? Опишите.

Предполагаемое правонарушение против пострадавшего:

Обстоятельства: Что произошло? Когда? Где? Речь может идти как о единичном нарушении, так и о серии происшествий. Какова ситуация на данный момент? Как предполагаемое нарушение связано с социальной средой и изложенными выше обстоятельствами?

Виновники. В соответствии с обсуждением в главе 8, виновниками могут быть представители государственных органов; негосударственные организации и группы, такие как неформальные вооруженные формирования, члены экстремистских или фундаменталистских группировок; частные лица, например члены семьи или ближайшего окружения.

Действия властей. Сообщили ли о происшествии в соответствующие властные структуры? Какие действия были предприняты? Преданы ли обстоятельства дела огласке, например, сообщали ли о нем другим

правозащитным группам?

Связь между нарушением и правозащитной работой. Почему вы считаете, что нарушение совершено в ответ на правозащитную работу, которую ведет пострадавший?

Общие обстоятельства, имеющие отношение к делу. Сюда можно включить, например, общее описание положения женщин в стране или конкретной местности, включая статистические данные о положении женщин, данные о юридических гарантиях равенства и защиты от дискриминации в Конституции, национальном законодательстве или подписанных и ратифицированных страной международных соглашениях и пр.

Источник информации (сохраняется в тайне). Кто собрал информацию? Кто предоставил информацию в ООН (может быть как лицо, так и организация)? Какие еще доказательства можно собрать (например, свидетельские показания, данные судебной экспертизы или медицинские заключения, фотографии и пр.).

Дополнения и уточнения – в случае, если станут известны дополнительные детали (например, личность преступника) или произойдет что-то еще (например, пострадавшего освободят из заключения)

СОВЕТЫ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ФОРМЫ ЗАЯВКИ О ПРОИСШЕСТВИИ

(Цитируется по Barcia, Inmaculada, *Urgent Responses for Women Human Rights Defenders at Risk: A Mapping and Preliminary Assessment*, Toronto, 2011: AWID/WHRD-IC.)

После того, как вы заполнили форму, необходимо проанализировать информацию и выявить, чего не хватает, и нужно ли собирать дополнительные сведения. Чем больше данных вы соберете, тем выше вероятность, что ваше сообщение о нарушениях сочтут достоверным. Необходимо также проверить достоверность вашего источника информации и провести перекрестную проверку по другим источникам. Чем слабее связь источника с пострадавшим или происшествием, тем менее точной будет информация.

Хотя мелкие нестыковки в описании деталей довольно распространены, обнаружение глобальных противоречий должно вести к дополнительной проверке информации. Множество ошибок в документе влияет на общее качество информации. Еще один важный шаг в процессе документации – анализ информации на предмет возникновения закономерностей. То, насколько тщательно выполнен анализ, может повлиять на тяжесть обвинения.

ДЕЙСТВИЯ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВОЗАЩИТНИКОВ В ЧРЕЗЫВЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

(Адаптировано из Barcia, Inmaculada, *Urgent Responses for Women Human Rights De-fenders at Risk: A Mapping and Preliminary Assessment*, Toronto, 2011: AWID/WHRD-IC.)

1. Международное давление и привлечение внимания международной общественности

1.1 Срочные обращения

Мы уже обсуждали эти методы в предыдущем разделе. Но, подводя итоги, можно сказать, что срочные обращения – это публичные заявления, которые делаются в связи с сообщениями об имевших место или вероятных нарушениях прав человека с целью вызвать быструю, максимально широкую реакцию. Обычно такие обращения содержат сведения о действиях и особых обстоятельствах происшедшего, как, например, в случае угроз, преследований или задержаний секс-работников из-за их правозащитной работы. Срочные обращения могут выпускать и в связи с появлением законов, которые могут привести к нарушению прав правозащитников.

В обращениях по делам правозащитниц обычно подчеркивается гендерная природа нарушений прав. В некоторых случаях больше внимания уделяется фактам и необходимости призвать к ответу виновника, тогда как в других случаях во главу угла ставятся особенности контекста (например, политического или правового), которые могли способствовать совершению нарушений.

Обычно срочные обращения содержат призыв к конкретным действиям, которые подробно описываются в обращении. В большинстве случаев обращения включают просьбу обратиться к национальным властям и их представителям по электронной почте, факсу или телефону и потребовать от них принять конкретные меры по данному делу.

СВАН с успехом использовала этот подход в трех случаях. Каждый

раз о том, какой стратегии придерживаться и куда должно быть направлено давление, сообщали активисты, чьи права оказались затронуты. На данный момент СВАН смогла сформировать сеть союзников и наладить связи с международной Сетью правозащитниц, что позволяет нам действовать быстро и эффективно в случае необходимости. Во многих случаях добиваться того, чтобы наши обращения были точными и содержали необходимую информацию о законах и правах человека нам помогала Канадская правовая сеть во ВИЧ-СПИДу, ведущая обширную международную работу.

1.2 Обращение к Специальному докладчику ООН по вопросу о положении правозащитников и использование других международных и региональных механизмов

Эти методы обсуждались выше.

1.3. Программы спонсорства

В рамках программ спонсорства правозащитников связывают с выдающимися общественными деятелями, способными предоставить им защиту и привлечь внимание к условиям работы правозащитников.

Например, ВОПП (Всемирная организация против пыток) разыскивает общественных деятелей, готовых использовать свою известность для защиты правозащитников. В рамках этой программы известные спортсмены, политики, бизнесмены и культурные деятели Швейцарии связываются с конкретными правозащитниками. Способствуя поддержанию тесных связей с правозащитниками, ВОПП может попросить спонсоров сделать конкретные шаги, если физическая или психологическая неприкосновенность правозащитника оказывается под угрозой. Спонсоров могут попросить выступить на публике и привлечь внимание СМИ к положению правозащитника и нарушениям его прав человека, написать письма в соответствующие властные структуры, если ситуация требует срочного вмешательства, или принять участие в миссии солидарности. ВОПП проводила две такие миссии – одну в Мексике в 2009 году, а вторую в Демократической Республике Конго, а по результатам каждой из них были выпущены два небольших документальных фильма.

Движению секс-работников только предстоит попробовать эту стратегию; препятствием здесь, несомненно, является стигма в отношении секс-работников. Однако при наличии нужных контактов можно попробовать!

1.4 Награды

Присуждение наград и премий может принести правозащитницам признание общественности и дать дополнительную защиту, сделав их более заметными в СМИ. Денежные и материальные призы, выдаваемые вместе с этими наградами, дают правозащитницам возможность воспользоваться временной поддержкой, например, по переезду или оплате услуг юриста. На данный момент существует целый ряд наград, который присуждают правозащитникам, внесшим свой вклад в защиту интересов и прав человека, столкнувшимся с опасностью из-за работы, которую они ведут. Наград исключительно для правозащитниц нет, но существующие премии присуждались и женщинам.

Секс-работникам и организациям секс-работников присуждались только награды в области ВИЧ (Награды за действия в области СПИДа Стража прав человека, премия «Красная лента»); они почти не отмечены ведущими правозащитными премиями. Однако «Эмпауэр», организация секс-работников из Таиланда, получила Национальную правозащитную премию в своей стране. Стоит попробовать выдвинуть активистов движения за права секс-работников на некоторые из следующих премий:

- Премия Мартина Энналса для правозащитников – создана в 1993 году; лауреат получает около 20 000 швейцарских франков на работу в области прав человека.
- Премия Front Line -- учреждена в 2004; включает грант в 10000 евро на работу по защите прав человека, а также 5000 евро личного гонорара.
- Медаль за свободу имени Роджера Н. Болдуина – учреждена в 1989 году; присуждается раз в два года организацией Human Rights First (Права

человека прежде всего) и включает премию в размере 25 000 долларов США и поездку в Соединенные Штаты для участия в адвокации. Начиная с 1986 года Human Rights First также ежегодно награждает лица, активно участвующие в защите прав человека, обеспечении безопасности беженцев или предотвращении дискриминации и преступлений против человечности, правозащитной премией на торжественном ежегодном ужине в честь прав человека.

- Премия «Тюльпан» была учреждена в 2008 году правительством Нидерландов, и дает возможность получить вознаграждение в размере 10 000 евро. Кроме того, лауреат может подать проектную заявку на сумму до 100 000 евро для финансирования своей правозащитной работы. У лауреата также появляется возможность встретиться с соответствующими заинтересованными лицами Европы.

- Премия Яори выделяется активисткам, журналисткам и художницам, работающим с социально маргинализированными людьми с целью добиться создания миропорядка, свободного от войн и дискриминации в отношении женщин. Денежное вознаграждение составляет 500000 японских иен.

- <http://www.brandsaviors.com/thedigest/>

База данных правозащитных премий и их лауреатов.

1.5 Визиты солидарности и мониторинга

По аналогии с миссиями по расследованию фактов, которые проводят международные организации, посещения правозащитников в знак солидарности и для мониторинга ситуации проводятся другими правозащитниками из той же страны или региона или из других стран. Например, Обсерватория по защите правозащитников, совместный проект ВОПП и Международной федерации прав человека проводит миссии солидарности, цели которых включают:

- Поддержать правозащитников, попавших в сложную ситуацию;
- Помочь правозащитникам в проведении их работы;
- Дать правозащитникам возможность встретиться с представителями международных и региональных межправительственных

организаций, а также с властями других стран и проинформировать их о своих лоббистских действиях;

- Проинформировать СМИ о положении правозащитников и положении с правами человека в стране/регионе.

Активисты движения секс-работников эти стратегии пока в полной мере не применяли, но их стоит опробовать.

1.6 Наблюдение за судебными процессами

Как отдельные секс-работники, так и организации секс-работников уже используют эту стратегию. Она заключается в активном сопровождении того или иного лица в суде и наблюдении за процессом, чтобы удостовериться, что процесс ведется без нарушений. Как и в случае визитов солидарности, большие правозащитные организации посылают юристов или экспертов по правам человека для наблюдения за процессом. Это помогает привлечь к процессу гораздо больше внимание, чем если бы наблюдение вели только организации секс-работников, и может оказаться полезной стратегией.

2. Ресурсы для местных акций

Многие организации на местах либо сами предоставляют, либо сотрудничают с другими правозащитными организациями в предоставлении услуг активистам в чрезвычайных ситуациях. Организации секс-работников также предоставляют некоторые подобные услуги. Они включают:

- * Правовую помощь
- * Медицинскую помощь и психологическое консультирование
- * Программы управления стрессом
- * Безопасное жилье/укрытие
- * Сопровождение по защите
- * Горячие линии, куда можно обратиться в чрезвычайных ситуациях

3. Помощь по перемещению и другие гранты

Некоторые организации могут выделить активистам, попавшим в опасность, средства в виде срочных грантов для временного перемещения, инсталляцию в офисе систем безопасности или для принятия других мер по охране безопасности. Например, Фонд быстрого реагирования поддерживал организации секс-работников в Казахстане. Правозащитников, попавших в опасность, поддерживают и правительства некоторых государств.

Новый Фонд Красного зонга был создан специально для того, чтобы в срочном порядке предоставлять секс-работникам или организациям секс-работников, на которых было совершено нападения, средства. Тут же можно просить средства на срочные кампании в ответ на появление опасной новой политики или законов.

Стипендии для правозащитников могут стать желанной передышкой от напряженной жизни активиста, и многие активисты движения секс-работников подавали на них заявки. Например, Хане из организации «Блаженство без риска» удалось получить стипендию Ашока.

ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ СЕКС-РАБОТНИКОВ И НАРУШАЕМЫЕ ПРАВА

Ниже приведена таблица. В одной колонке перечислены распространенные нарушения в отношении секс-работников. В другой колонке указаны права человека и международные договоры, которые таким образом могут нарушаться (зависит от конкретных обстоятельств и страны/региона, где имело место происшествие). Эта таблица составлена на основании информации из двух источников:

1. Правовой анализ Сандры Ка ХонЧу из Канадской правовой сети по ВИЧ/СПИДу, опубликовано в Декер М. и пр. “Нарушения прав человека секс-работников: влияние и нагрузка на ВИЧ”. Ланцет, Лондон, 2014.
2. Эзер, Тамар. Распространенные нарушения прав человека, с которыми сталкиваются секс-работники. Инициатива по праву и здоровью Фонда Открытого общества Нью-Йорк, 2009.

Все заимствования из статьи Тамар Эзер помечены *. Остальные цитаты взяты из текста Чу в Декер и пр.

НАРУШЕНИЯ СО СТОРОНЫ ПОЛИЦИИ

НАРУШЕННЫЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

Физическое или сексуальное насилие со стороны полиции (включая принуждение к сексу силой или под угрозой ареста или применения насилия)

- Право на равенство и отсутствие дискриминации (МПГПП, статьи 3 и 26; КЛДЖ, статья 2; ЕКПЧ, статья 14; АКПЧ, статья 24; АХПЧН, статья 3)
- Право на личную безопасность (МПГПП, статья 9; ЕКПЧ, статья 5; АКПЧ, статья 7; АХПЧН, статья 6)
- Право на свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения (МПГПП, статья 7; КПП; ЕКПЧ, статья 3; АКПЧ, статья 5; АХПЧН, статья 5)
- Право на наивысший достижимый уровень здоровья (МПЭСКОП, статья 12; КЛДЖ, статья 12; АХПЧН, статья 16)
- Право на жизнь (МПГПП, статья 6; ЕКПЧ, статья 2; АКПЧ, статья 4; АХПЧН, статья 3)
- Право на неприкосновенность частной жизни (МПГПП, статья 17; ЕКПЧ, статья 8; АКПЧ, статья 11)

Произвольные аресты и задержания

- Право на равенство и отсутствие дискриминации (МПГПП, статьи 3 и 26; КЛДЖ, статья 2; ЕКПЧ, статья 14; АКПЧ, статья 24; АХПЧН, статья 3)
 - Право на свободу и неприкосновенность личности (МПГПП, статья 9; ЕКПЧ, статья 5; АКПЧ, статья 7, АХПЧН, статья 6)
 - Право на свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения (МПГПП, статья 7; КПП; ЕКПЧ, статья 3; АКПЧ, статья 5; АХПЧН, статья 5)
 - Право на справедливое судебное
-

разбирательство (ЕКПЧ, статья 6; АКПЧ, статья 8; АХПЧН статья 7)

- Право на наивысший достижимый уровень здоровья (МПЭСКП, статья 12; КЛДЖ, статья 12; АХПЧН, статья 16)

Конфискация полицией презервативов или шприцев

- Право на наивысший достижимый уровень здоровья (МПЭСКП, статья 12; КЛДЖ, статья 12; АХПЧН, статья 16; ЕСХ, статья 11)

- Право на недопустимость незаконного вмешательства (МПГПП, статья 17)

- Право на равенство и отсутствие дискриминации (МПГПП, статьи 3 и 26; КЛДЖ, статья 2; ЕКПЧ, статья 14; АКПЧ, статья 24; АХПЧН, статья 3)

- Право на труд (МПЭСКП, статья 6; АХПЧН, статья 15) и право на справедливые и благоприятные условия труда (МПЭСКП, статья 7; КЛДЖ, статья 11)

Вымогательства

- Право на равенство и отсутствие дискриминации (МПГПП, статьи 3 и 26; КЛДЖ, статья 2; ЕКПЧ, статья 14; АКПЧ, статья 24; АХПЧН, статья 3)

- Право на недопустимость незаконного вмешательства (МПГПП, статья 17)

- Право на наивысший достижимый уровень здоровья (МПЭСКП, статья 12; КЛДЖ, статья 12; АХПЧН, статья 16)

Непроведение расследования жалоб секс-работников на насилие

- Право на равенство и отсутствие дискриминации (МПГПП, статьи 3 и 26; КЛДЖ, статья 2; ЕКПЧ, статья 14; АКПЧ, статья 24; АХПЧН, статья 3)

- Право на свободу и неприкосновенность личности (МПГПП, статья 9; ЕКПЧ, статья 5; АКПЧ, статья 7, АХПЧН, статья 6)

-
- Право на недопустимость незаконного вмешательства (МППП, статья 17)
-

Принудительная реабилитация и содержание под стражей

- Право на свободу и неприкосновенность личности (МППП, статья 9; ЕКПЧ, статья 5; АКПЧ, статья 7, АХПЧН, статья 6)
 - Право на наивысший достижимый уровень здоровья (МПЭСКП, статья 12; КЛДЖ, статья 12; АХПЧН, статья 16)
 - Право на равенство и отсутствие дискриминации (МППП, статьи 3 и 26; КЛДЖ, статья 2; ЕКПЧ, статья 14; АКПЧ, статья 24; АХПЧН, статья 3)
 - Право на свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения (МППП, статья 7; КПП; ЕКПЧ, статья 3; АКПЧ, статья 5; АХПЧН, статья 5)
 - Право на неприкосновенность частной жизни (МППП, статья 17; ЕКПЧ, статья 8; АКПЧ, статья 11)
-

Полицейские подбрасывают ложные вещественные доказательства

- Право на равенство и отсутствие дискриминации (МППП, статьи 3 и 26; КЛДЖ, статья 2; ЕКПЧ, статья 14; АКПЧ, статья 24; АХПЧН, статья 3)
 - Право на свободу и неприкосновенность личности (МППП, статья 9; ЕКПЧ, статья 5; АКПЧ, статья 7, АХПЧН, статья 6)*
-

Полиция изымает удостоверения личности

- Право на равенство и отсутствие дискриминации (МППП, статьи 3 и 26; КЛДЖ, статья 2; ЕКПЧ, статья 14; АКПЧ, статья 24; АХПЧН, статья 3)
 - Право на недопустимость незаконного вмешательства (МППП, статья 17)
 - Право на свободу передвижения (МППП, статья 12; ЕКПЧ, протокол 4, статья 2) *
-

-
- Право на наивысший достижимый уровень здоровья (МПЭСКОП, статья 12; КЛДЖ, статья 12; АХПЧН, статья 1; ЕСП, статья 11)
-

Полиция угрожает отобрать детей

- Право на равенство и отсутствие дискриминации (МПГПП, статьи 3 и 26; КЛДЖ, статья 2; ЕКПЧ, статья 14; АКПЧ, статья 24; АХПЧН, статья 3)
 - Право на недопустимость незаконного вмешательства в частную и семейную жизнь (МПГПП, статья 17; ЕКПЧ, статья 8)
 - Право на семейную жизнь (МПГПП, статья 23; КЛДЖ, статья 16) *
-
-

НАРУШЕНИЯ, СОВЕРШАЕМЫЕ ГРАЖДАНАМИ

Убийства

- Право на жизнь (МПГПП, статья 6; ЕКПЧ, статья 2; АКПЧ, статья 4; АХПЧН, статья 4)
 - Право на равенство и отсутствие дискриминации (МПГПП, статьи 3 и 26; КЛДЖ, статья 2; ЕКПЧ, статья 14; АКПЧ, статья 24; АХПЧН, статья 3)
 - Право на наивысший достижимый уровень здоровья (МПЭСКОП, статья 12; КЛДЖ, статья 12; АХПЧН, статья 16)
-

Физическое и сексуально насилие, совершаемое частными лицами

- Право на равенство и отсутствие дискриминации (МПГПП, статьи 3 и 26; КЛДЖ, статья 2; ЕКПЧ, статья 14; АКПЧ, статья 24; АХПЧН, статья 3)
 - Право на личную безопасность (МПГПП, статья 9; ЕКПЧ, статья 5; АКПЧ, статья 7; АХПЧН, статья 6)
-

-
- Право на свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения (МПГПП, статья 7; КПП; ЕКПЧ, статья 3; АКПЧ, статья 5; АХПЧН, статья 5)
 - Право на наивысший достижимый уровень здоровья (МПЭСКП, статья 12; КЛДЖ, статья 12; АХПЧН, статья 16)
 - Право на жизнь (МПГПП, статья 6; ЕКПЧ, статья 2; АКПЧ, статья 4; АХПЧН, статья 3)
 - Право на труд (МПЭСКП, статья 6; АХПЧН, статья 15) и право на справедливые и благоприятные условия труда (МПЭСКП, статья 7; КЛДЖ, статья 11)
-
-

НАРУШЕНИЯ В СИСТЕМЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Принудительный аборт

- Право на равенство и отсутствие дискриминации (МПГПП, статьи 3 и 26; КЛДЖ, статья 2; ЕКПЧ, статья 14; АКПЧ, статья 24; АХПЧН, статья 3)
 - Право на личную безопасность (МПГПП, статья 9; ЕКПЧ, статья 5; АКПЧ, статья 7; АХПЧН, статья 6)
 - Право на свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения (МПГПП, статья 7; КПП; ЕКПЧ, статья 3; АКПЧ, статья 5; АХПЧН, статья 5)
 - Право на неприкосновенность частной жизни (МПГПП, статья 17; ЕКПЧ, статья 8; АКПЧ, статья 11)
 - Право на наивысший достижимый уровень здоровья (МПЭСКП, статья 12; КЛДЖ, статья 12; АХПЧН, статья 16; ЕСП, статья 11) *
-

Разглашение информации о состоянии здоровья без получения согласия

- Право на равенство и отсутствие дискриминации (МПГПП, статьи 3 и 26; КЛДЖ, статья 2; ЕКПЧ, статья 14; АКПЧ, статья 24; АХПЧН, статья 3)
- Право на неприкосновенность частной жизни (МПГПП, статья 17; ЕКПЧ, статья 8; АКПЧ, статья 11)
- Право на личную безопасность (МПГПП, статья 9; ЕКПЧ, статья 5; АКПЧ, статья 7; АХПЧН, статья 6) *

Дискриминация в предоставлении услуг здравоохранения

- Право на равенство и отсутствие дискриминации (МПГПП, статьи 3 и 26; КЛДЖ, статья 2; ЕКПЧ, статья 14; АКПЧ, статья 24; АХПЧН, статья 3)
- Право на наивысший достижимый уровень здоровья (МПЭСКП, статья 12; КЛДЖ, статья 12; АХПЧН, статья 16; ЕСП, статья 11)

Отказ в предоставлении услуг здравоохранения

- Право на равенство и отсутствие дискриминации (МПГПП, статьи 3 и 26; КЛДЖ, статья 2; ЕКПЧ, статья 14; АКПЧ, статья 24; АХПЧН, статья 3)
- Право на наивысший достижимый уровень здоровья (МПЭСКП, статья 12; КЛДЖ, статья 12; АХПЧН, статья 16; ЕСП, статья 11)
- Право на жизнь (МПГПП, статья 6; ЕКПЧ, статья 2; АКПЧ, статья 4; АХПЧН, статья 3) *

Принудительное лечение (включая принудительное лечение от «наркозависимости»)

- Право на равенство и отсутствие дискриминации (МПГПП, статьи 3 и 26; КЛДЖ, статья 2; ЕКПЧ, статья 14; АКПЧ, статья 24; АХПЧН, статья 3)
 - Право на свободу и неприкосновенность личности (МПГПП, статья 9; ЕКПЧ, статья 5;
-

АКПЧ, статья 7, АХПЧН, статья 6)

- Право на свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения (МПГПП, статья 7; КПП; ЕКПЧ, статья 3; АКПЧ, статья 5; АХПЧН, статья 5)
 - Право на неприкосновенность частной жизни (МПГПП, статья 17; ЕКПЧ, статья 8; АКПЧ, статья 11)
 - Право на наивысший достижимый уровень здоровья (МПЭСКИ, статья 12; КЛДЖ, статья 12; АХПЧН, статья 16; ЕСП, статья 11)*
-
-

НАРУШЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ И ТРУДОВЫХ ПРАВ

Отказ в получении образования детям секс- работников

- Право на равенство и отсутствие дискриминации (МПГПП, статьи 3 и 26; КЛДЖ, статья 2; ЕКПЧ, статья 14; АКПЧ, статья 24; АХПЧН, статья 3)
 - Право на образование (МПЭСКИ, статья 13; КЛДЖ, статья 10) *
-

Отказ в предоставлении социального обеспечения

- Право на равенство и отсутствие дискриминации (МПГПП, статьи 3 и 26; КЛДЖ, статья 2; ЕКПЧ, статья 14; АКПЧ, статья 24; АХПЧН, статья 3)
 - Право на надлежащий уровень жизни (МПЭСКИ, статья 11)
 - Право на семейные пособия (КЛДЖ, статья 13)
 - Право на социальное и медицинское обеспечение (ЕСП, статья 13)
 - Право на пользование услугами социального обеспечения (ЕСП, статья 14) *
-

Дискриминация в получении жилья или убежища

- Право на равенство и отсутствие дискриминации (МПГПП, статьи 3 и 26; КЛДЖ, статья 2; ЕКПЧ, статья 14; АКПЧ, статья 24; АХПЧН, статья 3)
- Право на наивысший достижимый уровень здоровья (МПЭСКП, статья 12; КЛДЖ, статья 12; АХПЧН, статья 16; ЕСП, статья 11)
- Право на жизнь (МПГПП, статья 6; ЕКПЧ, статья 2; АКПЧ, статья 4; АХПЧН, статья 3)
- Право на достаточный уровень жизни, включающий достаточное питание, одежду и жилище (МПЭСКП, статья 11)

Ограничение возможностей создания организаций

- Право на равенство и отсутствие дискриминации (МПГПП, статьи 3 и 26; КЛДЖ, статья 2; ЕКПЧ, статья 14; АКПЧ, статья 24; АХПЧН, статья 3)
- Право на свободу ассоциаций (МПГПП, статья 22; ЕКПЧ, статья 11) *

Ограничения возможностей коммуникации

- Право на равенство и отсутствие дискриминации (МПГПП, статьи 3 и 26; КЛДЖ, статья 2; ЕКПЧ, статья 14; АКПЧ, статья 24; АХПЧН, статья 3)
 - Свобода выражения мнений (МПГПП, статья 19; ЕКПЧ, статья 10) *
-
-

Ниже перечислены некоторые механизмы, следящие за исполнением упомянутых выше договоров.

ДОГОВОР	МЕХАНИЗМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОБЛЮДЕНИЯ ДОГОВОРОВ ООН
Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП)	Комитет по правам человека (КПЧ)
Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП)	Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСМП)
Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)	Комитет по устранению всех форм дискриминации в отношении женщин (Комитет КЛДЖ)

ПОЛЕЗНЫЕ КОНТАКТНЫЕ ДАННЫЕ ДЛЯ ПРАВОЗАЩИТНЫХ ГРУПП

(Цитируется по Barcia, Inmaculada, *Urgent Responses for Women Human Rights Defenders at Risk: A Mapping and Preliminary Assessment*, Toronto, 2011: AWID/WHRD-IC.)

Международная амнистия (AI)

Веб-сайт: www.amnesty.org

Электронная почта: amnestyis@amnesty.org

Сферы деятельности: правозащитники, смертная казнь, вооруженные конфликты, бизнес и права человека, права ребенка, борьба с терроризмом, дискриминация, экономические, социальные и культурные права, свобода выражения мнений, коренное население, международная юстиция, бедность, права беженцев, мигранты и внутренне перемещенные лица, сексуальная ориентация и гендерная идентичность, насилие над женщинами. Проводя кампанию «Стоп насилию над женщинами», МА разработала и использовала инструменты кампании для привлечения внимания к положению правозащитниц.

География деятельности: международная

Языки: информация на веб-сайте доступна на английском, французском, испанском и арабском языках.

Front Line Defenders (FLD)

Веб-сайт: www.frontlinedefenders.org

Электронная почта: info@frontlinedefenders.org

Сфера деятельности: защита правозащитников, попавших в опасность

География деятельности: международная

Языки: информация на веб-сайте доступна на английском, французском, испанском, арабском и русском.

Human Rights First (HRF)

Веб-сайт: www.humanrightsfirst.org

Электронная почта: DooleyB@humanrightsfirst.org

Сфера деятельности: HRF ведет программу, посвященную

правозащитникам. Другие сферы деятельности включают: защиту беженцев, дискриминацию, преступления против человечности, закон и безопасность.

География деятельности: международная

Деятельность программы, посвященной правозащитникам, до настоящего времени фокусировалась на Колумбии, Кубе, Гватемале, Египте, Индонезии, Иране и Таиланде.

Языки: информация на веб-сайте изложена на английском, отдельные срочные сообщения переводятся также на испанский и на фарси.

Международная федерация за права человека (FIDH)

Веб-сайт: www.fidh.org

Электронная почта: fidh@fidh.org

Сфера деятельности: Вместе с ВОПП FIDH ведет программу для правозащитников под названием «Обсерватория по защите правозащитников» (Обсерватория). Другие сферы деятельности включают: международную юстицию, терроризм, смертную казнь, права женщин, принудительные исчезновения, права мигрантов и глобализацию и экономические, социальные и культурные права.

География деятельности: международная

Языки: информация на веб-сайте изложена на английском, французском, испанском, арабском, русском и фарси.

Международные бригады мира (МБМ)

Веб-сайт: www.peacebrigades.org

Электронная почта: admin@peacebrigades.org

Сферы деятельности: защита правозащитников, попавших в опасность.

География деятельности: международная. Международные бригады мира на данный момент работают в Колумбии, Гватемале, Мексике и Непале.

Языки: информация на веб-сайте изложена на английском и испанском. Страновые группы ведут собственные веб-сайты на национальных языках. Срочное реагирование по делам правозащитниц, попавших в опасность.

Фонд быстрого реагирования (ФБР)

Веб-сайт: www.urgentactionfund.org

Электронная почта: urgentact@urgentactionfund.org

Сферы деятельности: отстаивание интересов и защита прав правозащитниц по-средством ускоренной выдачи грантов, проведения исследований, подготовки публикаций, защиты интересов и формирования альянсов.

География деятельности: в мире действует три таких, связанных между собой организации. Одна из них расположена и действует в Африке, другая – в Латинской Америке, а третья – в Соединенных Штатах Америки.

Языки: веб-сайт ведется на английском языке.

Формы грантовых заявок есть на французском, испанском, арабском, русском, непальском, индонезийском, турецком, грузинском, урду, албанском, сербском, гаитянском креольском языках, а также на языке бахаса.

Всемирная организация против пыток (ВОПП)

Веб-сайт: www.omct.org

Электронная почта: omct@omct.org

Сферы деятельности: Вместе с FIDH ВОПП ведет программу для правозащитников под названием «Обсерватория по защите правозащитников» (Обсерватория). Другие сферы деятельности включают: пытки, экономические, социальные и культурные права, права детей и насилие в отношении женщин.

География деятельности: международная

Языки: информация на веб-сайте доступна на английском, французском и испанском.

Женщины, живущие под мусульманским правом (ЖЖМП)

Веб-сайт: www.wluml.org

Электронная почта: wluml@wluml.org

Сферы деятельности: продвижение равенства женщин и защита их прав в мусульманских и немусульманских странах. ЖЖМП предоставляет информацию, поддержку и пространство для коммуникации между женщинами, чью жизнь находятся под влиянием, обусловлены или руководятся законами и традициями,

которые, как считается, проистекают из Ислама.

География деятельности: международная

Языки: информация на веб-сайте доступна на английском, французском, арабском, фарси, русском и китайском языках.

АЗИЯ

Азиатский форум по правам человека и развитию (Форум Азия)

Веб-сайт: www.forum-asia.org

Электронная почта: hrd@forum-asia.org

Сфера деятельности: Азиатский форум ведет программу для правозащитников, в том числе и для правозащитниц. Другие сферы деятельности включают: социальную справедливость, устойчивое человеческое развитие, демократия на основе широкого участия, гендерное равенство, мир и безопасность человечества.

География деятельности: Азия

Языки: веб-сайт ведется по-английски.

